

VÝROČNÍ
ZPRÁVA
**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
ČESKÁ
REPUBLIKA
2007**

Transparency International – Česká republika (TIC) je jednou z více než 90 poboček mezinárodní sítě nevládních organizací Transparency International. Posláním TIC je zjišťovat stav korupce v České republice a aktivně přispívat k jejímu systémovému omezení. Více informací naleznete na www.transparency.cz.

Transparency International – Česká republika, o.p.s.
Sokolovská 260/143, 180 00 Praha 8
TEL: +420 – 224 240 895-7 FAX: +420 – 224 240 914
E-MAIL: info@transparency.cz WEB: www.transparency.cz

OBSAH

6	ÚVODNÍ SLOVO
8	TIC MÍŘÍ DO ROKU 2008 S ODVAHOU I ROZMYSLEM
10	PROJEKTOVÉ ČINNOSTI TIC
11	<i>Veřejné zakázky</i>
14	<i>Střet zájmů</i>
14	<i>Hrozby a příležitosti strukturálních fondů EU</i>
15	<i>Transparentní státní rozpočet</i>
15	<i>Transparentní zdravotnictví</i>
16	<i>Represe korupce a závažné hospodářské kriminality</i>
17	<i>Transparentnost komunálních rozpočtů</i>
18	PRÁVNÍ PORADNA A LINKA 199
22	VZDĚLÁVACÍ PROGRAMY
24	DALŠÍ AKTIVITY TIC
25	<i>Spolupráce se společností Scanteam – monitoring projektů podporovaných z Finančního mechanismu EHP/Norsko</i>
25	<i>Veřejné debaty</i>
25	<i>Spolupráce s médii a informování veřejnosti</i>
28	ETICKÝ KODEX A ETICKÁ KOMISE TIC
32	LIDÉ A ORGÁNY TIC
34	NAŠI PARTNEŘI A DONOŘI
36	ZPRÁVA NEZÁVISLÉHO AUDITORA

ÚVODNÍ SLOVO

Rok 2007 byl prvním celistvým obdobím, kdy nová vláda mohla dokázat, nakolik myslela své předvolební sliby v otázce protikorupční politiky vážně a nakolik to byla jen sladká lákadla určená k získání hlasů voličů.

Přiznejme, že určité vykročení na správnou cestu lze zaznamenat. Ale je to vyšlápnutí velmi nesmělé. Vezměme si například otázku protikorupčního agenta v trestním zákoně. Dlouho diskutovaná problematika, velké plány – a výsledek? V podstatě jen rozšíření již dostupných prostředků z oblasti boje se závažnou kriminalitou i na problematiku úplatkářských deliktů. Schválený agent nesmí úplatky nabízet a agentem musí být policista. To je málo.

Je to zvláštní. Přímo za rohem, myšleno na Slovensku, máme funkční a relativně již ozkoušený systém tvrdší, kde roli agentů zastávají úspěšně i civilisté, ale my jdeme svojí opatrnou cestičkou. Příslušní rezortní ministři takový postup obhajují. Prý raději mají zákony západoevropského stříhu a schválená úprava policejního agenta tomu odpovídá.

Jenže oni ministři zapomněli, že bohužel u nás není korupce západoevropského stříhu, nýbrž tvrdá a silná korupce stříhu východoevropského. Až dosáhneme stavu korupce, jaký je ve Francii nebo v Německu, pak chtějme mít i podobné zákony. Ale v naší situaci? Jen chodíme s flobertkou na medvěda.

Co se stále nedaří, a mě osobně to mrzí více nežli nedokonalá legislativa, je přesvědčit veřejnost o tom, že korupce je škodlivý jev, za který je třeba se stydět. Nepotřebuji žádné složité žebříčky vnímání korupce na to, abych viděl, jak Češi na korupci pohlížejí. Stačí mi dojít na společenský večírek nebo jen večer posedět s kolegy ze zaměstnání, sportovního klubu či povídat si se známými mých známých a navodit téma pokuty na silnicích. Okamžitě se někdo podělí o svou zkušenost, jak podplatil policistu. Myslíte, že se stydí? Ne, naopak se tím chlubí a poslouchající většina mu pomalu tleská.

Snad jim to ani nelze mít za zlé, když se naše politická reprezentace, která nám má být vzorem, chová tak, jak se chová. Neprůhledné praktiky, podivné příjmy, zařizování „trafik“ pro známé a příbuzné. K tomu pak arogance a neochota cokoli vysvětlovat. Politici se řídí zásadou: co není trestné (rozumějte co mi nemůžete dokázat), to je v pořádku. Pojmy jako morálka a odpovědnost jsou jim cizí.

Legislativa jako nástroj boje s korupcí se začíná pomaličku rozjíždět. Ale jak to tak bývá, slabinou zůstává lidský faktor. Zkusme pro letošní rok právě s tím lidským faktorem něco dělat. Věřím pevně, že v naší společnosti už existuje dost lidí, kteří nabídku nebo požadavek úplatku odmítnou. Nepůjdou to ale vzápětí oznámit policii, protože by se snadno mohli do pozice obviněných z pomluvy dostat oni sami. V tomto státě a v této době takovému zdůvodnění rozumím.

Ale pojďme přeci jen k tomu pasivnímu odmítnutí přidat víc. Začněme třeba tím, že až se příště bude někdo chlubit úplatkem, nepochlebujme mu a nahlas mu řekněme: „Na tvém místě bych se styděl.“ A když budete mít možnost setkat se s politikem, o němž si myslíte jen to špatné, tak mu prostě ruku nepodejte. Nebude to neslušnost, bude to vaše právo.

Václav Láška

*předseda Správní rady
Transparency International – Česká republika, o.p.s.*

TIC MÍŘÍ DO ROKU 2008 S ODVAHOU I ROZMYSLEM

Pro úspěšnou strategii protikorupční organizace je nutné dobře číst kontext vývoje společnosti. Korupce se rychle vyvíjí a získává stále nové podoby a formy, na něž je třeba reagovat. S profesionalizací veřejné správy postupně ubývá drobná korupce, ale naopak se stupňují sofistikované ataky na veřejné finance a korupční propojení mezi byznysem a politikou.

Česká společnost ještě stále prochází fází transformační kumulace kapitálu a nastavování základních struktur a autorit, což značně omezuje možnosti morálních apelů. Společnost je výrazně rozdělena politicky i sociálně a mnohé skupiny si mezi sebou přestávají rozumět. Dnešní svět je slovy sociologa Baumana tekutou modernitou, která se neustále mění. Není jej již možné zachytit do jednoduchých ideologických škatulek. V neposlední řadě se život společnosti zejména díky médiím neuvěřitelně zrychluje. Veřejnost je zásobována tolika korupčními skandály, podezřeními a kauzami takřka on-line, že ztrácí schopnost rozlišovat podstatné od banálního a emočně se bouřit.

Tyto trendy TIC musí vnímat a vyhodnocovat, aby její strategie byla úspěšná. Od analýz, studií a probouzení veřejnosti se naše organizace postupně posouvá k nabízení konceptů v rámci veřejné politiky, právnímu řešení jednotlivých případů a ke školení veřejné správy. V oblasti boje s korupcí si TIC vydobyla výlučné postavení, je známá mezi veřejností i experty, má solidní know-how i vzdělané lidi, patří mezi nejvlivnější nevládní organizace.

Naším velkým úkolem je nadále přispívat k rozlišování podstatných případů a situací od těch banálních. TIC dlouhodobě upozorňuje na neprůhledné postupy nebo kritizuje nedostatečné vyšetřování kauz a vyvozování odpovědnosti. Na druhé straně musíme být schopni také ocenit systémový přístup, dobrou praxi nebo odvážnou snahu o kultivaci naší společnosti. K takto vyváženému přístupu se snažíme směřovat.

Na konci roku 2007 došlo v TIC k poměrně výrazné personální obměně, především odešli dlouholetá ředitelka Adriana Krnáčová a vedoucí právní poradny Michal Štička. Oba svou invencí, energií a schopnostmi pomohli vytvořit silnou organizaci. Za to jim patří velký dík.

Kancelář TIC se v dubnu 2008 přestěhovala na pražskou Palmovku, kde snad bude působit dlouhodobě. Odtud také provozuje celostátní protikorupční linku 199, jejíž dosavadní existence se osvědčila. O činnosti protikorupční linky i širších právních službách poskytovaných Právní poradnou TIC se dočtete na následujících stránkách. Představíme vám také projekty, které jsme v roce 2007 realizovali. U řady z nich jde spíše o dlouhodobá témata, jimiž se TIC zabývá po několik let. Oblast veřejných zakázek, problematika střetu zájmů či otázky neprůhledného nakládání s veřejnými prostředky zůstanou pilíři naší činnosti.

Přesto se TIC hodlá věnovat i novým tématům. Například se chceme podrobněji zaměřit na praktiky farmaceutických firem a privatizaci zdravotnictví, hospodaření městských společností nebo veřejné financování sportu. TIC dále hodlá výrazně rozšířit nabídku svých vzdělávacích aktivit a uskutečnit řadu školení pro veřejnou správu. Naštěstí i do dalšího období nastoupila TIC se silným týmem, který je vyrovnaně složen z mladých i zkušených lidí a má motivaci dokázat zdánlivě nemožné.

David Ondráčka

ředitel Transparency International – Česká republika, o.p.s.

PROJEKTOVÉ ČINNOSTI TIC

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Při zadávání a realizaci veřejných zakázek existuje všude na světě prostor pro korupci. České veřejné zakázky v tomto smyslu nejsou výjimkou. Trpí značnou neprůhledností, která vede k vysokým ztrátám veřejných prostředků. TIC se začala koncepčně a důsledně věnovat korupci v oblasti veřejných zakázek a koncesí v roce 2003. V průběhu projektu jsme dosud vypracovali několik legislativních analýz, výpočtů ztrát veřejných prostředků a analýz klientelistických vazeb u stavebních zakázek na radnicích krajských měst.

V roce 2007 pokračovalo zaměření na analýzy hospodaření s veřejnými prostředky a na přípravu konkrétních legislativních opatření k posílení institucionální kontroly zadávání veřejných zakázek. Rovněž pokračoval tlak na zákonodárce, které se TIC snaží přimět k přijetí příslušných reforem. Také se uskutečnil průzkum mezi zadavateli a podnikateli, který se zaměřoval na zájem o zavedení různých protikorupčních opatření při zadávání veřejných zakázek.

Mezi konkrétními oblastmi, kterým se TIC v roce 2007 věnovala, byly hospodaření obecních obchodních společností, problematika PPP (public-private partnership, partnerství veřejného a soukromého sektoru), zavedení černých listin do veřejných zakázek a možné uplatnění tzv. paktů integrity. Všechny uvedené průzkumy, analýzy a studie jsou k dispozici ke stažení na stránkách www.transparency.cz.

ČERNÉ LISTINY

Právní a ekonomická analýza *Černé listiny ve veřejných zakázkách* se zabývá možností a přínosy využití černých listin ve veřejných zakázkách. Zkoumá, zda je jejich zavedení v České republice možné a co je třeba udělat, aby byl tento nástroj účinný a efektivní a nedocházelo k jeho zneužívání.

System využívání černých listin je založen na tom, že stát připouští do soutěže o veřejné prostředky pouze subjekty, které hrají fěr, a ostatní ze hry vyřazuje. Účelem tohoto nástroje je přispět k pročištění trhu, ochraně veřejných financí a zprůhlednění zadávání veřejných zakázek.

Tento protikorupční nástroj je již dnes používán nebo se v současné době zavádí v několika evropských státech a jeho uplatnění nám doporučuje i řada zahraničních institucí – Evropská unie, OECD nebo Světová banka. Transparency International považuje černé listiny za velmi účinný nástroj se silným preventivním účinkem, který pomáhá omezovat korupci v celém procesu zadávání veřejných zakázek.

PRŮZKUM O ZAVÁDĚNÍ PROTIKORUPČNÍCH OPATŘENÍ DO VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK MEZI ZADAVATELI A DODAVATELI

Ve spolupráci s Gfk Praha jsme připravili průzkum zjišťující míru souhlasu a nesouhlasu s opatřeními, které mají za cíl omezovat korupční prostředí v České republice. Respondenty průzkumu byli dodavatelé – střední a velké firmy, které se účastní výběrových řízení na veřejné zakázky, a zadavatelé – instituce, které organizují výběrová řízení.

Výsledky průzkumu ukazují, že 70 procent dodavatelských firem souhlasí s monitoringem veřejných soutěží třetím, nezávislým subjektem. Mezi zadavateli souhlasí s monitoringem jen necelá polovina respondentů. Všichni respondenti se shodují v tom, že monitoring veřejných soutěží by měl začít současně na centrální i komunální úrovni. Výrazná většina dodavatelů (81 procent) i zadavatelů (95 procent) je pro zavedení seznamu firem v minulosti odsouzených za korupční jednání. Respondenti se vyslovili proti zavedení seznamu firem evidujícího společnosti pouze na základě závažných podezření z korupčního jednání (proti bylo 68 procent dodavatelů a 54 procent zadavatelů). Celkově lze říci, že zástupci dodavatelských firem upřednostňovali spíše monitoring veřejných soutěží, zatímco zadavatelé spíše zavedení seznamů firem odsouzených za korupční činnost.

PAKTY INTEGRITY

Pakty integrity představují protikorupční nástroj, který vyvinula v 90. letech Transparency International pro zvýšení efektivity vynakládání veřejných zdrojů prostřednictvím veřejných zakázek, privatizačních projektů a projektů veřejně-soukromého partnerství. Na jeho tvorbě se podílelo mnoho mezinárodních finančních institucí.

Prostřednictvím paktů integrity se všichni účastníci procesu veřejné zakázky (zadavatel, poradci, potenciální dodavatelé) zavazují, že se budou vyhýbat nedovoleným a neoprávněným (korupčním) praktikám, které zkreslují volnou soutěž a ovlivňují racionální rozhodování veřejného zadavatele při nastavování kritérií pro hodnocení nabídek. Účastníci smluvně potvrdí, že se podrobí větší kontrole ze strany veřejnosti, zastoupené tzv. veřejným svědkem, jehož úkolem je celý proces veřejné zakázky monitorovat a upozorňovat na případné nesrovnalosti nebo podezřelé jednání. Strany se zároveň zavazují k postihům a sankcím při nedodržení stanovených podmínek. Konkrétní podoba paktu integrity je vždy přizpůsobena příslušné zakázce, tzn. pro každou zakázku vzniká specifický dokument.

Nejširší uplatnění nachází tento nástroj u velkých investičně-strategických zakázek na celostátní úrovni, nicméně v některých zemích se nevyhýbají jeho užití ani na úrovni samospráv. TIC v roce 2007 zpracovala analýzu zavedení tohoto protikorupčního nástroje v České republice.

PROJEKTY PPP (PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP, PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU)

TIC patří již delší dobu ke kritikům implementace projektů PPP v českých podmínkách. V roce 2007 jsme zpracovali studii, která z ekonomického hlediska hodnotí současný stav v oblasti přípravy a realizace projektů PPP v České republice. Průzkum provedený v lednu 2007 ukázal, že ministerstva ani další zadavatelé nejsou na realizaci projektů PPP připraveni a většinou je chápou jako zdroj snadných peněz. Takový přístup je hlubokým omylem a může vést k řadě nepovedených a předražených projektů, které zatíží veřejné rozpočty. Sečtené investiční náklady u plánovaných projektů představují pro veřejné rozpočty fiskální zátěž přesahující 35 mld. Kč, tj. 1,1 % HDP. TIC doporučuje přehodnotit politiku v oblasti využívání projektů PPP, zpomalit zahajování nových projektů a důsledně zhodnotit, zda pilotní projekty fungují.

HOSPODAŘENÍ OBECNÍCH OBCHODNÍCH SPOLEČNOSTÍ

V roce 2007 pokračoval také náš zájem o hospodaření obecních obchodních společností. TIC navázala na pilotní průzkum a analýzu výhod a nevýhod plynoucích z existence tohoto typu společností, který byl realizován v roce 2006.

Nová analýza se zabývala současným stavem využívání obecních obchodních společností krajskými městy ve vybraném okruhu služeb. Provedená studie na příkladu 13 krajských měst, které vlastní podíly v 210 obchodních společnostech, ukázala, že nejproblematictější je situace kolem správné implementace a dodržování zákona o veřejných zakázkách, jakož i v oblasti transparentnosti vynakládání prostředků.

Na problémy v dodržování zákona o veřejných zakázkách upozorňuje zejména odlišné zařazování některých subjektů do jednotlivých kategorií zadavatelů a značné rozdíly v počtu a hodnotě zadaných veřejných zakázek. Vzhledem k právní úpravě těchto subjektů je podstatně snížena transparentnost hospodaření, a to jak absencí údajů v systému ARIS, tak i nepřímo problematickou aplikací zákona o svobodném přístupu k informacím. Netransparentnost ještě zvyšuje skutečnost, že pouhá polovina sledovaných společností zveřejňuje své výroční zprávy na internetu. K dalšímu zájmu patřilo zjištění, že pro zastupitele krajských měst je v těchto společnostech 510 míst, z nichž 77 procent obsazují neuvolnění zastupitelé, kteří mohou pobírat finanční odměnu, v některých případech velice lukrativní.

Studie přináší celou řadu hospodářsko-politických doporučení, která by mohla vést ke zvýšení efektivity a transparentnosti hospodaření s veřejnými zdroji na místní úrovni.

STŘET ZÁJMŮ

Jednou z klíčových aktivit TIC v oblasti boje proti politické korupci bylo prosazování nové úpravy střetu zájmů. Vyvrcholením těchto aktivit bylo přijetí zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů. Zákon vstoupil v účinnost dne 1. ledna 2007 a ukládá veřejným funkcionářům povinnosti, jejichž smyslem je omezit zneužívání politické funkce k vlastnímu obohacování. Do konečné podoby tohoto předpisu se bohužel promítly nejrůznější poslanceké návrhy, které poněkud znesnadnily aplikovatelnost příslušných pravidel. TIC proto společně s představiteli Nejvyššího správního soudu uspořádala dne 24. května 2007 odborné symposium, jehož účelem bylo odstranění některých výkladových nejasností. Setkání proběhlo na půdě Nejvyššího správního soudu, a to právě s ohledem na významnou úlohu správních soudů v procesu dohledu nad dodržováním povinností stanovených zákonem o střetu zájmů. Vedle představitelů vyšších soudů se setkání zúčastnili i představitelé akademické obce a odborné veřejnosti. Těžiště setkání spočívalo v objasnění některých aplikačních nejasností a nastínění možných legislativních úprav.

TIC se rovněž zapojila do diskusí nad připravovanou novelizací zákona o střetu zájmů. Konkrétně šlo o aktivní účast na výjezdním zasedání Mandátového a imunitního výboru PSP v Blansku a v listopadu 2007 o účast na odborném fóru Ministerstva vnitra ČR. Na těchto akcích prosazovala TIC své představy o podobě novelizace této normy. Ty se následně částečně promítly do předkládaných předloh.

V souvislosti s přijetím zákona o střetu zájmů se na TIC obraceli i představitelé institucí, na které dopadají povinnosti stanovené tímto zákonem. Ze strany těchto institucí zazněl především požadavek na výklad jednotlivých ustanovení zákona. S ohledem na značný zájem přistoupila TIC k pořádání přednášek, na kterých odborníci z řad TIC objasňují jednotlivá ustanovení zákona o střetu zájmů. Doposud jsme realizovali šest přednášek na krajských úřadech.

HROZBY A PŘÍLEŽITOSTI STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ EU

V roce 2007 končil projekt, jehož cílem bylo přispět k efektivnímu, transparentnímu a hospodárnému užívání prostředků z evropských strukturálních fondů. Závěrečná fáze projektu navazovala na aktivity předchozích let, kdy jsme se zabývali monitoringem a analýzou užívání evropských zdrojů v programovacím období 2004 – 2006. Na základě výstupů a materiálů získaných v této první fázi projektu byla vypracována a zveřejněna *Doporučení k efektivnímu a průhlednému užívání a čerpání prostředků ze strukturálních fondů*, zaměřená na nové programovací období 2007 – 2013.

Projektové aktivity se zaměřovaly na oblasti, které úzce souvisejí s prioritními tématy TIC, tj. na institucionální střet zájmů, vliv politické reprezentace na výběr projektů, přístup k informacím, strukturu zapojených institucí a jejich vztahy, výběr a realizaci projektů, finanční řízení, evaluaci a monitoring.

V roce 2007 byly v rámci projektu vypracovány tyto materiály:

- Informační materiál *Hrozby a příležitosti Strukturálních fondů v ČR* zaměřený na období 2007 – 2013;
- Právní analýza *Možnost přístupu k informacím o projektech podporovaných ze Strukturálních fondů EU*;
- Studie *Metodika hodnocení efektivnosti veřejných výdajových programů*.

V srpnu 2007 se uskutečnil seminář zaměřený na zhodnocení projektu a vybrané oblasti týkající se problematiky strukturálních fondů.

TRANSPARENTNÍ STÁTNÍ ROZPOČET

Státní rozpočet spolu se státními účelovými mimorozpočtovými fondy představuje nejvýznamnější součást systému veřejných rozpočtů; prochází přes ně více než polovina veřejných výdajů. Informace zveřejňované veřejnou správou o struktuře výdajů však nejsou pro ekonomicky nevzdělaného občana příliš srozumitelné, což snižuje možnost efektivní kontroly ze strany veřejnosti.

V návaznosti na aktivity zahájené v roce 2006 (např. publikace *Průhledný státní rozpočet? Kudy tečou a kam prosakují naše veřejné finance*) pokračovala TIC také v roce 2007 v úsilí zvýšit informovanost laické veřejnosti o struktuře výdajů státního rozpočtu. Připravili jsme grafické průvodce po výdajích státního rozpočtu v letech 2005 a 2006, kde jsou výdaje rozděleny do tematických skupin. Struktura jednotlivých skupin vychází záměrně z kapitolního a funkčního členění výdajů, aby byla zvýrazněna odpovědnost jednotlivých ministerstev. Průvodce najdete na webové stránce www.transparency.cz.

TRANSPARENTNÍ ZDRAVOTNICTVÍ

V roce 2007 končil také projekt zaměřený na oblast zdravotnictví. V jeho rámci jsme usilovali o naplnění těchto specifických cílů:

- analyzovat systém zdravotnictví z hlediska transparentnosti a korupčních rizik, identifikovat a pojmenovat nedostatky a jejich důsledky pro kvalitu zdravotní péče v ČR;
- zvýšit povědomí a informovanost veřejnosti o funkcích systému a jeho procesech, jeho účastnících, právech a povinnostech;
- navrhnout postupy a specifikovat nástroje vedoucí ke zvýšení transparentnosti, odpovědnosti a důvěryhodnosti systému;
- ve spolupráci s partnery prosazovat navrhované postupy, které zvýší transparentnost v procesech a přispějí ke zlepšení a zkvalitnění zdravotní péče v ČR.

Výstupy projektu zahrnovaly soubor několika analýz, které se zabývaly neprůhledností zdravotnictví a střetem zájmů v této oblasti. Byla vytvořena také matrice vztahů ve zdravotnictví, která poukazovala na nejrizikovější oblasti v systému. V závěru projektu byla zveřejněna studie *Odhad ztrát z titulu netransparentního a neefektivního nastavení systému veřejného zdravotnictví v České republice*.

Cílem studie bylo upozornit na špatně nastavený systém financování zdravotnictví. Na základě provedených analýz lze hodnotu ztrát (resp. neefektivně vynaložených prostředků) ve zdravotnickém systému v roce 2005 odhadovat na nejméně 20,1 mld. Kč. Jedná se o částku, která odpovídá 0,67 % HDP a 9,5 % prostředků vynaložených ve zdravotnictví. Pokud bychom k tomuto číslu přičetli i ztráty v systému nemocenského pojištění, který v současné době funguje odděleně, odhad se zvýší na 27,6 mld. Kč.

Příčiny těchto ztrát spatřuje TIC především ve skutečnosti, že přijímané zákony v oblasti zdravotní péče jsou v řadě případů vzájemně nekonzistentní, přičemž jejich implementace s sebou často přináší vysoké transakční náklady. Vedle toho je řada vysokých manažerských postů obsazována bez otevřených výběrových řízení. Výkony takto dosazených manažerů způsobují zdravotnickým zařízením ekonomické ztráty.

Výsledky studie byly představeny zástupcům médií na tiskové konferenci v květnu 2007. TIC zároveň apelovala na ministra zdravotnictví, aby skutečně a razantně přistoupil k reformám, které by se neměly omezit na zavedení regulačních poplatků.

V rámci dalšího pokračování aktivit ve zdravotnictví se TIC zaměřuje na praktiky farmaceutických firem ve vztahu k lékařům a lékárníkům a na monitorování privatizace nemocnic a zdravotnických zařízení.

REPRESE KORUPCE A ZÁVAŽNÉ HOSPODÁŘSKÉ KRIMINALITY

Cílem projektu bylo otevřít diskusi nad efektivitou procesu stíhání trestných činů korupce a závažných hospodářských trestných činů v České republice, a to s využitím srovnání se situací ve stejné oblasti na Slovensku.

Aktivity projektu (studie a konference) měly vést k zamyšlení nad užitečností zavedení slovenských institutů (speciální soud, prokuratura) i v naší zemi. Vycházeli jsme z toho, že Slovensko se díky zavedení speciálních institutů zařadilo mezi země, které vykazují při vyšetřování korupčních případů vyšší úspěšnost. Speciální složky jsou veřejností vnímány pozitivně a ani politické tlaky, jejichž cílem bylo zpochybnit existenci těchto složek, nevyšly v avizované ukončení jejich činnosti.

Srovnáním situace v obou zemích se zabývala studie *Jak efektivní jsou české a slovenské represivní složky?* Její závěry byly v říjnu 2007 představeny na konferenci *Stíhání korupce a hospodářských trestných činů v České republice a na Slovensku*, na které se sešla elita vyšetřovatelů, státních zástupců a soudců obou států. TIC bude dále pokračovat v tomto projektu připomínkováním legislativních návrhů Ministerstva spravedlnosti ČR a řešením některých trestních kauz přes svou právní poradnu.

TRANSPARENTNOST KOMUNÁLNÍCH ROZPOČTŮ

TIC dlouhodobě upozorňuje na nehospodárné a neprůhledné nakládání s veřejnými prostředky. Analýza státního rozpočtu, kterou TIC realizovala v roce 2006, odhalila hlavní nedostatky veřejných financí na centrální úrovni. V případě místních rozpočtů je řada problémů obdobných. Právě jejich analýza je předmětem projektu, jehož cílem je zvýšit průhlednost místních rozpočtů, tj. přiblížit proces tvorby a kontroly místních rozpočtů veřejnosti a přispět k efektivnímu využívání kontrolních mechanismů správy veřejných financí.

Hlavním výstupem projektu bude podrobná analýza tvorby, plnění a kontroly rozpočtů municipalit ve vybraných městech. Analýza poskytne návod k porozumění místnímu rozpočtu v každé fázi rozpočtového cyklu a poukáže na možnosti kontroly institucionální a veřejné (tj. občanské, laické). Analýza také přinese řadu hospodářsko-politických doporučení. Z doporučení legislativní povahy půjde především o doporučení směřující k modernizaci účetnictví veřejného sektoru a zvýšení účinnosti existujících institucionálních kontrolních mechanismů. Další doporučení budou směřována na představitele obecních samospráv, a to především ve smyslu lepšího zveřejňování rozpočtových dokumentů a jejich přehlednějšího zpracování s vysvětlením srozumitelným i pro člověka neekonomického vzdělání. K aktivitám projektu patří i setkání s místními zástupci samospráv a občanské společnosti a posilování jejich povědomí o možnostech veřejné kontroly.

PRÁVNÍ PORADNA A LINKA 199

PRÁVNÍ PORADNA TIC

Posláním Právní poradny TIC je poskytovat bezplatné právní poradenství občanům, kteří se setkají s korupčním jednáním na straně představitelů veřejné moci nebo s korupčním jednáním v soukromém sektoru. Poradna poskytuje především základní právní pomoc (poskytování informací o vhodném postupu při obraně proti korupčnímu jednání, o obsahu právních předpisů a o institucích, které se věnují kontrole státních orgánů).

V odůvodněných případech poskytuje poradna také rozšířenou právní pomoc. Ta spočívá v dlouhodobé asistenci a podpoře žadatele, který má zájem využívat právní nástroje při obraně proti jednání s projevy korupce, a může zahrnovat zpracování podání pro klienta, zaslání podání vlastním jménem, případně zastupování před státními orgány.

Během roku 2007 také právní poradna v rámci své případové agendy naplno rozvinula koncept strategické litigace. Poradna především začala daleko intenzivněji vysílat podněty jednotlivým institucím, které měly pravomoc danou záležitostí řešit. V některých případech poradna rovněž zastupovala klienta před soudem či sama vystupovala před soudem jako strana sporu (typicky v rámci problematiky svobodného přístupu k informacím). Zástupci poradny také začali přímo vstupovat při řešení jednotlivých kauz do jednání se zástupci institucí, jichž se daný problém dotýkal, a předávali jednotlivé případy médiím. TIC se tak zařadila po bok dalších organizací, jejichž posláním je hájit veřejný zájem právními prostředky. V budoucnu budeme přístup spočívající ve strategické litigaci dále rozvíjet.

Právní poradna TIC existuje od prosince 2005 a za krátkou dobu své existence řešila více než 250 případů korupce. V současné době je otevřeno zhruba 100 kauz. Podrobné zprávy o činnosti poradny v jednotlivých letech (obsahující mj. statistický rozbor případů, analýzu právních problémů a doporučení týkající se změny současné protikorupční politiky státu) jsou k dispozici na webových stránkách TIC.

LINKA 199

Protikorupční linky se řadí mezi významné protikorupční nástroje. Slouží jako jeden z informačních kanálů pro podávání podnětů občanů týkajících se korupčního jednání. Rovněž představují zdroj analytického materiálu o povaze a rozsahu korupce ve společnosti.

V České republice byly v minulosti protikorupční linky provozovány zpravidla ústředními orgány státní správy, tedy subjekty, o jejichž činnost se v zásadě jednalo. Tyto orgány je provozovaly obvykle pouze v rámci svého rezortu (územní samosprávy a soukromý sektor tak zůstávaly prakticky nepokryty) a často neodborně. Nadto se provozování těchto linek setkávalo jen s mizivým zájmem veřejnosti. To vše vedlo k tomu, že tyto linky měly velmi omezený dopad.

Tyto důvody vedly k potřebě vytvořit protikorupční linku, kterou by provozoval nestátní subjekt. TIC byla jednou ze čtyř organizací, které Ministerstvo vnitra ČR oslovilo jako potenciálního provozovatele linky 199 v rámci řízení

na zadání zakázky malého rozsahu. Na základě předložené nabídky byla naše organizace vybrána a dne 11. 7. 2007 uzavřelo ministerstvo s TIC smlouvu o provozování linky 199.

Provoz linky 199 byl zkušebně spuštěn v srpnu 2007, k oficiálnímu spuštění linky došlo 19. září 2007. Bezplatné volání na linku bylo zavedeno s účinností od 1. listopadu 2007. Za dobu existence linky se na ni obrátilo více než tisíc volajících. Smluvní dokumentace týkající se provozu linky 199, měsíční zprávy o čerpání prostředků na provoz linky i hodnotící zprávy o činnosti jsou k dispozici na webových stránkách TIC.

VZDĚLÁVACÍ PROGRAMY

Jednou z oblastí působení TIC je i protikorupční vzdělávání. Navazujeme na aktivity minulých let, kdy jsme zajišťovali školení například pro Český úřad zeměměřičský a katastrální nebo pro Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Pro Ministerstvo vnitra ČR jsme zajišťovali školení úředníků územních samosprávných celků. Pro potřeby vzdělávání v rámci územní samosprávy je TIC akreditována u Ministerstva vnitra ČR jako vzdělávací instituce podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků (akreditace AK I./I-201/2005).

Vzdělávací programy představují doplňkovou činnost TIC a přinášejí dodatečný příjem do rozpočtu organizace, který je využíván na financování jejích projektů. V současné době nabízíme tři připravené kurzy: Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě, Odhalování a prevence podvodů a korupce ve vybraných orgánech veřejné správy a Zákon o střetu zájmů.

KORUPCE A PROTİKORUPČNÍ POLITIKA VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Tento základní jednodenní kurz se zabývá následujícími oblastmi: definicí korupce, jejími typy a negativními dopady na společnost; možnostmi, jak lze identifikovat jednotlivé případy korupce, a příčinami, které stojí za výskytem korupce; obecnými preventivními a represivními protikorupčními opatřeními; protikorupčními nástroji ve zvláštních oblastech (správní řízení, rozdělování dotací, rozdělování prostředků z fondů EU, nakládání s majetkem územních samosprávných celků, zadávání veřejných zakázek); způsoby, jakými lze zjišťovat účinnost protikorupčních opatření, a mezinárodními protikorupčními nástroji.

ODHALOVÁNÍ A PREVENCE PODVODŮ A KORUPCE VE VYBRANÝCH ORGÁNECH VEŘEJNÉ SPRÁVY

V současné době jsou tyto kurzy realizovány v rámci projektu podpořeného Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF). Kurz je akreditovaným vzdělávacím programem v rámci průběžného vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (akreditace AK/PV-83/2008).

Kurz je primárně určen pracovníkům vykonávajícím kontrolní a auditorskou činnost v orgánech veřejné správy. Je zaměřen zejména na oblast veřejných zakázek, nakládání s majetkem a problematiku dotací. Součástí výkladu je rozbor případových studií.

ZÁKON O STŘETU ZÁJMŮ

Jedná se o prakticky orientovaný půldenní kurz určený pro všechny, jichž se týká zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů. Kurz je tedy určen jak povinným osobám ve smyslu zákona, tedy veřejným činitelům, tak evidenčním orgánům. Kurz se skládá ze tří částí – z představení zákona, jeho geneze a účelu, rozboru jednotlivých ustanovení a diskuse zaměřené na praktickou aplikaci této normy.

Připravujeme také kurz zaměřený na problematiku pracovní etiky a etických kodexů a nabízíme kurzy šité na míru potřebám zájemců, které mohou být vytvořeny na základě vzájemné dohody zadavatele a TIC. Bližší informace o všech nabízených kurzech najdete na našich webových stránkách v sekci Vzdělávání.

DALŠÍ AKTIVITY TIC

SPOLUPRÁCE SE SPOLEČNOSTÍ SCANTEAM – MONITORING PROJEKTŮ PODPOROVANÝCH Z FINANČNÍHO MECHANISMU EHP/NORSKO

TIC spolupracuje s norskou společností Scanteam (www.scanteam.no), která je jednou z hodnotitelských společností projektů podporovaných z Finančního mechanismu EHP/Norsko. TIC v rámci této činnosti ve spolupráci s celou řadou nezávislých expertů z různých odborných oblastí pomáhá dohlížet na efektivní využívání prostředků v těchto projektech. Prostředky, které TIC touto činností získává, jsou využívány na financování chodu kanceláře a projektové aktivity.

VEŘEJNÉ DEBATY

TIC pravidelně pořádá veřejné debaty, jejichž cílem je zvyšovat povědomí veřejnosti o veškerých právních i mimoprávních možnostech, jak se korupci bránit. Tématy jsou aktuální kauzy v jednotlivých městech či obcích. Na debaty jsou zváni starostové, zastupitelé, místní novináři a všichni občané. Debaty se těší velkému zájmu veřejnosti, obvykle se jich účastní desítky, někdy až stovky lidí.

V roce 2007 proběhly veřejné debaty v těchto místech:

- Horažďovice (16. 4. 2007);
- Dobříš (17. 4. 2007);
- Nový Bor (11. 6. 2007);
- Český ráj – autokemp Sedmihorky (12. 6. 2007);
- Dvůr Králové nad Labem (18. 6. 2007);
- Karlovy Vary (5. 9. 2007);
- Janov (okres Děčín; 18. 9. 2007);
- Statenice (okres Praha – západ; 25. 10. 2007);
- Liberec (ve spolupráci se Sdružením přátel přírody Liberec; 15. 11. 2007);
- Jičín (4. 12. 2007);
- Opava (13. 12. 2007).

SPOLUPRÁCE S MÉDII A INFORMOVÁNÍ VEŘEJNOSTI

Součástí práce TIC je pravidelné informování veřejnosti přes aktualizovanou webovou stránku www.transparency.cz a pomocí každodenní spolupráce s médii. Pravidelně vydáváme tiskové zprávy a stanoviska k událostem nebo jevům, na něž je podle našeho názoru třeba upozornit veřejnost.

PŘEHLED VYBRANÝCH TÉMAT TISKOVÝCH ZPRÁV Z MINULÉHO OBDOBÍ:*24. dubna 2008*

Transparency International - Česká republika vyzývá policii k zaměření pozornosti na praktiky farmaceutických firem, navrhuje znovu zvážít připravovanou novelu exekučního řádu a odmítá chystanou gigantickou zakázku Ministerstva financí na odstraňování ekologických škod

3. března 2008

Stanovisko Transparency International - Česká republika (TIC) k neprůhledným postupům Ministerstva financí ČR

28. února 2008

Městské firmy jsou jedním z hlavních zdrojů neprůhlednosti v komunální politice, ukázal nový průzkum TIC

11. února 2008

Lepším nastavením veřejných zakázek na velké dopravní stavby lze docílit až 30% úspor, ukázal nový průzkum TIC

22. ledna 2008

Zpráva Právní poradny TIC: obecní samosprávy jsou neprůhledné

6. prosince 2007

Globální výzkum korupce – špatná zpráva pro Českou republiku!

6. prosince 2007

Transparency International – ČR (TIC) s němým úžasem sleduje vývoj diskuse kolem návratu Jiřího Čunka do vlády

26. listopadu 2007

Stanovisko Transparency International – ČR (TIC) k novele upravující činnost územních samosprávných celků v České republice

2. října 2007

Přijde stát o miliardy při stavbě nových dálnic?

26. září 2007

Index CPI 2007: Česko se ve vnímání korupce odráží ode dna a postupně se začíná zlepšovat

17. září 2007

Státní rozpočet je nesrozumitelný a netransparentní; občan se nedozví, co dostává za své daně

31. srpna 2007

TIC pořádá v Karlových Varech veřejnou diskusi o korupci

18. července 2007

Systém rozdělování prostředků evropských fondů v ČR trpí řadou nedostatků i v novém programovém období

20. června 2007

Zaveďme černé listiny firem, které se dopustí korupce u veřejných zakázek, a vyřaďme je z dalších soutěží

25. května 2007

TIC odmítá Kalouskovo nařčení o účelové změně právní formy

2. května 2007

Plýtvání v českém zdravotnictví: 27,6 mld. Kč

17. dubna 2007

Zpomalme a pečlivě sledujme projekty PPP (partnerství veřejného a soukromého sektoru)

Všechny tiskové zprávy a stanoviska jsou ke stažení na www.transparency.cz.

**FREKVENCE CITOVÁNÍ TIC V ČESKÝCH MÉDIÍCH
V OBDOBÍ BŘEZEN 2007 - BŘEZEN 2008**

Celostátní média	290
Regionální média	624
Specializovaná periodika	139
TV a rozhlas	202
Ostatní média	449
Celkem	1704 citací

Zdroj: Newton IT, s.r.o.

ETICKÝ KODEX A ETICKÁ KOMISE TIC

V lednu 2008 byla ustavena Etická komise TIC, která dohlíží na dodržování etického kodexu naší organizace a je poradním orgánem TIC pro posuzování etických problémů. Komise je tříčlenná a je volena Správní radou TIC. Členy Etické komise jsou zástupci Správní rady TIC a veřejnosti.

V současné době je složení Etické komise následující:

- Milan Kudyn
- Václav Peřich
- Jan Vyklický

× PREAMBULE ×

Pracovníci kanceláře a členové Správní rady (SR), Dozorčí rady (DR) a členové pracovních výborů TIC se zavazují řídit se tímto etickým kodexem, který vychází z vize, hodnot a hlavních principů mezinárodního hnutí Transparency International (TI), přijatých na Valné hromadě TI v roce 2001 v Praze. Odráží svobodnou vůli všech složek organizace pracovat v souladu s vysokými etickými standardy ve všech oblastech činnosti TIC, které vedou k naplnění vize a cílů instituce a tím rovněž ke kultivaci společenského prostředí.

× NAŠE VIZE ×

Svět, ve kterém jsou vlády, politika, podnikání, občanská společnost a každodenní životy lidí oproštěny od korupce.

× NAŠE POSLÁNÍ ×

Posláním TIC je usilovat o snižování míry korupce v ČR.

× NAŠE HODNOTY ×

- Transparentnost
- Integrita
- Odpovědnost
- Odvaha
- Solidarita
- Spravedlnost
- Demokracie

× NAŠE VŮDČÍ PRINCIPY ×

Jsme organizací reprezentující občanskou společnost a zavazujeme se respektovat následující principy:

1. Budeme spolupracovat se všemi (vládními orgány a mezinárodními institucemi, podnikatelskými subjekty i neziskovými organizacemi, jednotlivci i skupinami), kdo jsou odhodláni bojovat proti korupci.
2. Zavazujeme se být otevření, čestní a zodpovědní v našich vzájemných vztazích a ve vztazích se všemi, s nimiž spolupracujeme.
3. Ve své práci budeme demokratičtí, politicky nestranní, nezávislí a objektivní.

4. Budeme jednoznačně a odvážně vystupovat proti korupci, v naší práci se budeme vyhýbat neopodstatněným tvrzením a poškozování třetích osob svými výroky.
5. Ačkoliv naším hlavním posláním není vyšetřovat jednotlivé případy korupce, tyto případy reflektujeme a zhodnocujeme při našich analýzách a projektech.
6. Stanoviska, která zaujímáme, budou založena na řádných, objektivních a profesionálních analýzách a vysokých standardech výzkumných technik, přičemž budeme zohledňovat rámec, v němž se naše organizace jako nezávislá a nevládní organizace může pohybovat.
7. Přijmeme jen takové finanční příspěvky, které neohrozí naši nezávislost a možnost vyjadřovat se k tématům (problémům) svobodně, svědomitě a objektivně.
8. O své činnosti budeme podávat přesné a včasné zprávy všem zainteresovaným stranám a rovněž veřejnosti prostřednictvím naší webové stránky.
9. Budeme respektovat základní práva a svobody a prosazovat jejich respektování.

× NAŠE POLITIKA V CITLIVÝCH OBLASTECH ×

Střet zájmů

Důvěryhodnost TIC nesmí být ohrožena porušováním etických principů na straně jednotlivců reprezentujících TIC. Povinností každého pracovníka kanceláře či osoby spojené s TIC je zabránit možnému střetu zájmů, který by vyplynul z jeho působení. Podniky nebo organizace, ve kterých jsou členové volených orgánů TIC zaměstnáni nebo k nim mají jiné vazby nebo povinnosti, by neměly být vyřazeny ze spolupráce s TIC nebo z účasti na projektech, do nichž je TIC zapojena. Není však možné, aby tyto podniky či organizace těžily z využívání „značky“ TIC a její reputace. Skutečné i potenciální střety zájmů je nutno ohlásit Správní radě TIC (a Etické komisi TIC), aby mohly být nezávisle posouzeny a aby mohla být přijata vhodná řešení.

Dary a jiné výhody

Žádná osoba spojená s TIC nesmí přijímat dary, půjčky ani cokoli cenného od jakékoliv organizace nebo jednotlivce a požívat výhody, které by mohly být považovány za pokus ovlivnit postoj TIC.

Přijímání stanovisek

TIC zaujímá stanoviska k aktuálním záležitostem, jevům či problémům souvisejícím s korupcí a zneužíváním moci či postavení. Stanoviska reprezentují názor TIC a vyjadřují většinový názor volených funkcionářů a zaměstnanců TIC. Případný zásadní nesouhlas s tímto stanoviskem má dotyčný člen TIC (volený funkcionář či pracovník kanceláře) právo zveřejnit současně s tímto stanoviskem.

× ETICKÁ KOMISE ×

Etická komise je poradním orgánem TIC pro posuzování etických problémů. Je tříčlenná a je volena Správní radou. Členové Etické komise jsou zástupci Správní rady a veřejnosti. Etická komise jedná na základě podnětů složek TIC, vyzvání volených orgánů nebo vlastního uvážení.

× IMPLEMENTACE KODEXU ×

Etická komise monitoruje uplatňování etického kodexu, navrhuje řešení vzniklých problémů a eventuální sankce v případě jeho porušení.

LIDÉ A ORGÁNY TIC

(STAV K 30. 4. 2008)

KANCELÁŘ TIC

Ředitel:

Adriana Krnáčová; do 31. 12. 2007

David Ondráčka; od 1. 1. 2008

Vedoucí kanceláře:

Marta Pellar; do 2. 4. 2007

Stanislav Beránek; od 2. 4. 2007

Vedoucí projektů:

David Ondráčka (projekty Veřejné zakázky, Střet zájmů)

Eliška Císařová (projekty Veřejné zakázky, Komunální rozpočty; webové stránky TIC)

Michal Štíčka; do 27. 1. 2008 (Právní poradna, Protikorupční linka 199)

Barbora Pěchotová; do 1. 6. 2007 (projekt Strukturální fondy)

Radim Bureš; od 1. 1. 2008 (projekt Vzdělávání)

Finanční asistenti projektů:

Tereza Danihelková; 3. 1. 2007 – 10. 1. 2008 (finanční kontrola projektů a neprojektových nákladů)

Hana Brothánková; 7. 11. 2008 – 1. 2. 2008 (asistentka právní poradny, finanční kontrola projektů a neprojektových nákladů)

Externí spolupracovníci:

Jan Pavel (ekonomické analýzy)

Hana Škapová (editace tiskových materiálů)

Miloslava Hosnedlová (účetní)

PRÁVNÍ PORADNA TIC

Advokát spolupracující s TIC:

Petr Prchal

Vedoucí Právní poradny TIC:

Michal Štíčka; do 31. 1. 2008

Martin Lachmann; od 1. 3. 2008

Odborní asistenti:

Lola Lašovičková; od 5. 3. 2008

Jan Kobera; od 1. 1. 2008

Martina Obstová; od 9. 1. 2007 do 30. 6. 2007

Petra Vaverková; od 1. 2. 2007 do 31. 12. 2007

Martin Lachmann; od 1. 3. 2007

Katarína Oboňová; od 1. 8. 2007

Martin Holík; od 6. 8. 2007

SPRÁVNÍ RADA TIC

Václav Láska – předseda

Jana Hamplová

Jan Hnízdil

Jan Macháček

Jiří Pavlíček

Jiří Schlanger

Libor Vávra

Jan Vyklický

Milan Žák

DOZORČÍ RADA TIC

Petr Kříž - předseda

Pavel Kohout

Miroslav Zámečník

NAŠI PARTNEŘI A DONOŘI

Činnost Transparency International – Česká republika je financována především z grantů, které organizace získává na své projekty z programů domácích i zahraničních státních i soukromých dárců. Vedlejším zdrojem financování jsou dary fyzických i právnických osob a případně i výnosy ze školicích a vzdělávacích akcí.

V současnosti chceme poděkovat za podporu především těmto společnostem a institucím:

- Nadace Open Society Fund Praha;
- Britské velvyslanectví v Praze;
- Trust for Civil Society in Central & Eastern Europe;
- Evropská unie prostřednictvím Nadace pro rozvoj občanské společnosti;
- OLAF – Evropský úřad pro boj proti podvodům;
- Ministerstvo vnitra České republiky;
- Hewlett-Packard, s.r.o.;
- Newton INFORMATION TECHNOLOGY, s. r. o.;
- Passerinvest Group, a.s.;
- PricewaterhouseCoopers Česká republika, s.r.o.;
- Telefónica O2 Czech Republic, a.s.

ZPRÁVA NEZÁVISLÉHO AUDITORA

Výkaz zisků a ztrát a další přílohy Zprávy nezávislého auditora jsou k dispozici na www.transparency.cz.

Zpráva nezávislého auditora

o ověření účetní závěrky zpracované ke dni 31.12.2007

Příjemce zprávy: Statutární orgán organizace:
Transparency International-Česká republika,o.p.s.
se sídlem Praha 8,Chlumčanského 497/5,PSČ 180 00

Název organizace: Transparency International-Česká republika,o.p.s.

Identifikační číslo: 27 21 58 14

Ověřil jsem přiloženou účetní závěrku organizace tj.rozvalu k 31.12.2007,výkaz zisku a ztráty za období od 1.1.2007 do 31.12.2007 a přílohu této účetní závěrky,včetně popisu použitých významných účetních metod.

Odpovědnost statutárního orgánu účetní jednotky za účetní závěrku

Za sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky v souladu s českými účetními předpisy odpovídá statutární orgán organizace Transparency International-Česká republika,o.p.s.Součástí této odpovědnosti je navrhnout,zavést a zajistit vnitřní kontroly nad sestavováním a věrným zobrazením účetní závěrky tak,aby neobsahovala významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou,zvolit a uplatňovat vhodné účetní metody a provádět dané situaci přiměřené účetní odhady.

Odpovědnost auditora

Mojí úlohou je vydat na základě provedeného auditu výrok k této účetní závěrce. Audit jsem provedl v souladu se zákonem 254/2000 Sb. o auditorech a Mezinárodními auditorskými standardy zejm.ISA 700 a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky.V souladu s těmito předpisy jsem povinen dodržovat etické normy a naplánovat a provést audit tak,abych získal přiměřenou jistotu,že účetní závěrka neobsahuje významné nesprávnosti.

Audit zahrnuje provedení auditorských postupů,jejichž cílem je získat důkazní informace o částkách a skutečnostech uvedených v účetní závěrce.Výběr auditorských postupů závisí na úsudku auditora,včetně posouzení rizik,že účetní závěrka obsahuje významné nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.Při posuzování těchto rizik auditor přihlédně ke kontrolám,ktelé jsou relevantní pro sestavení a věrné zobrazení účetní závěrky.Cílem posouzení

vnitřních kontrol je navrhnout vhodné auditorské postupy,nikoli vyjádřit se k účinnosti vnitřních kontrol.Audit též zahrnuje posouzení vhodnosti použitých účetních metod,přiměřenosti účetních odhadů provedených vedením i posouzení celkové prezentace účetní závěrky.

Domnívám se,že získané důkazní informace tvoří dostatečný a vhodný základ pro vyjádření mého výroku.

Výrok auditora:

Podle mého názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv,pasiv a finanční situace organizace k 31.12.2007 a nákladů,výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok 2007 v souladu se zákonem o účetnictví a příslušnými účetními i ostatními předpisy platnými v České republice. Výše uvedený výrok je tedy **výrok bez výhrad**.

Nedílnou součástí této zprávy jsou níže uvedené přílohy.

-1-

ING. PAVEL LELEK
KA
CR
ověřený č. 1421
AUDITOR
Ing. Pavel Lelek CSc.
Jana Palacha 189
Kutná Hora
auditor
č. osvědčení o zápisu do seznamu auditorů 1421

Datum vypracování zprávy: 13.5.2008

Přílohy: Rozvaha ke dni 31.12.2007
Výkaz zisku a ztráty za období od 1.1.2007 do 31.12.2007
Příloha účetní závěrky zpracované ke dni 31.12.2007
Příloha ke zprávě auditora
Prohlášení vedení organizace