

Třetí dílčí zpráva o průběhu projektu Pakty integrity pro období 1. 1. 2017–30. 6. 2017

Ve třetím období pilotního projektu Pakty integrity (PI) byly realizovány především aktivity spojené se zadávacím řízením veřejné zakázky Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) „Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+“.

Po skončení přípravné fáze zadávacího řízení, kdy Transparency International – Česká republika (TI CZ) ve spolupráci s nezávislým IT expertem (Allstar Group s.r.o.) monitorovala dílčí parametry zadávací dokumentace, a po zapracování vznesených připomínek TI CZ (viz Druhá dílčí zpráva) bylo zadávací řízení zahájeno 3. ledna 2017 a MMR odeslalo oznámení o zahájení zadávacího řízení do Věstníku veřejných zakázek.

Lhůta určená pro podávání nabídek byla stanovena na jeden měsíc, tedy do 31. ledna 2017. TI CZ byla po celou dobu v kontaktu se zástupci MMR, a to s cílem podílet se na vysvětlování zadávací dokumentace, bude-li potřeba. Ve stanovené lhůtě zadavatel žádnou žádost o vysvětlení zadávací dokumentace neobdržel, ani nenastala jiná okolnost, na základě které by musel zadávací dokumentaci dodatečně vysvětlit.

Dne 31. ledna 2017 zadavatel jmenoval hodnotící komisi, která poté realizovala otevírání obálek s nabídkami. Za monitora se jednání zúčastnila i zástupkyně projektového týmu TI CZ. Do zadávacího řízení se přihlásil jediný dodavatel; společnost, která v minulosti již obdobnou zakázku realizovala, nabídku nepodala. Na jednání byl stanoven další postup z hlediska organizačního řízení zadávacího procesu.

Druhé setkání hodnotící komise se konalo 14. února 2017. Členové komise se dohodli na tom, že je třeba ověřit kvalifikace uchazeče, a dále byla zdůrazněna skutečnost, že vzhledem k jediné obdržené nabídce je třeba řádně a dostatečně ověřit kvalitu nabízeného plnění.

Na třetím setkání hodnotící komise dne 15. března 2017 byl předložen požadavek, aby uchazeč doplnil svou kvalifikaci. Šlo o formální nedostatek ve složení realizačního týmu, který byl součástí návrhu smlouvy na plnění veřejné zakázky.

2. května 2017 vyzval zadavatel uchazeče k předložení dodatečné dokumentace prokazující jeho kvalifikaci. Po dodání patřičných podkladů vydala hodnotící komise doporučení k uzavření smlouvy.

Dne 12. května přistoupil zadavatel k podepsání Rozhodnutí o výběru dodavatele a vydal oznámení o výběru nejvhodnější nabídky.

Zástupkyně monitorovacího týmu TI CZ se v souladu s dohodnutými podmínkami spolupráce zúčastnila 6. června 2017 jednání se zadavatelem. Byla jim zpřístupněna dokumentace nabídky uchazeče, návrh smlouvy, žádost zadavatele o písemné objasnění či doplnění nabídky a odpověď uchazeče. TI CZ v roli nezávislého monitora konstatovala, že smluvní závazek o přistoupení k Paktům integrity je přílohou č. 5 Závazného návrhu smlouvy, původní nesoulad předloženého seznamu techniků s diplomy a certifikáty byl napraven a požadované reference doplněny tam, kde nebyl zřejmý soulad se zadávací

dokumentací. TI CZ také upozornila na přetrvávající drobné formální nedostatky ve složení realizačního týmu. Na základě 2. opakované výzvy k předložení dokladů a informací byly nedostatky odstraněny a monitor shledal, že zadávací dokumentace a závazný návrh smlouvy jsou v souladu a předložený závazný návrh smlouvy splňuje požadavky zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

V hodnoceném období proběhlo také základní šetření zaměřené na vnímání transparentnosti veřejných zakázek ze strany veřejných zadavatelů, dodavatelů, novinářů i občanské veřejnosti. Dotazník byl rozeslán především účastníkům akcí pořádaných TI CZ k problematice veřejného zadávání v minulých letech. Jako hlavní problémy spojené s procesem veřejných zakázek označili respondenti byrokratická zpoždění (66 %) a korupci a nedostatečnou transparentnost rozhodování (44 %). Pozitivním zjištěním byla poměrně vysoká znalost nástroje Paktů integrity i přesvědčení o jejich užitečnosti (66 %). Pro získání statisticky významnějšího počtu respondentů se plánuje průzkum opakovat na podzim 2017.

Základní informace o Paktech integrity, jejich principech a možnosti využití byly prezentovány i v rámci sedmi protikorupčních školení a seminářů pro zaměstnance Řídících orgánů a Úřadů práce ČR (cca 270 účastníků) a na pracovních setkáních s představiteli veřejného i soukromého sektoru byly projednávány možnosti využití nástroje Paktů integrity v rámci budoucí spolupráce.

Zástupkyně projektového týmu se v květnu zúčastnily setkání v Litvě se zástupci 14 partnerských subjektů, které se účastní běžícího pilotního projektu. V obsáhlých diskusích a při sdílení zkušeností jednotlivých partnerů se nejčastěji hovořilo o zkušenostech s monitorovací fází veřejné zakázky, která je předmětem Paktů integrity, o roli monitora, systému hodnocení projektu, zvyšování veřejného povědomí a o doporučeních, která z realizace v jednotlivých zemích plynou (viz Zpráva z jednání).

Závěr:

Realizace projektu Pakty integrity pro zakázku „Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+“ probíhá v souladu s harmonogramem projektu a se stanovenými cíli pro dané období, projektový tým pracuje ve stejném složení. Informace o projektu a jeho průběžných výstupech jsou pravidelně aktualizovány na webové stránce projektu (<https://www.transparency.cz/pakty-integrity/>) a byly uveřejněny na stránkách MMR (<http://dotaceeu.cz/cs/Informace-a-dokumenty/Novinky/Ministerstvo-pro-mistni-rozvoj-spolupradcuje-s-Transparency-Int-CR>).