

„Hlídáme veřejný zájem, hájíme
efektivní a odpovědnou správu
země.“



Co je střet zájmů?

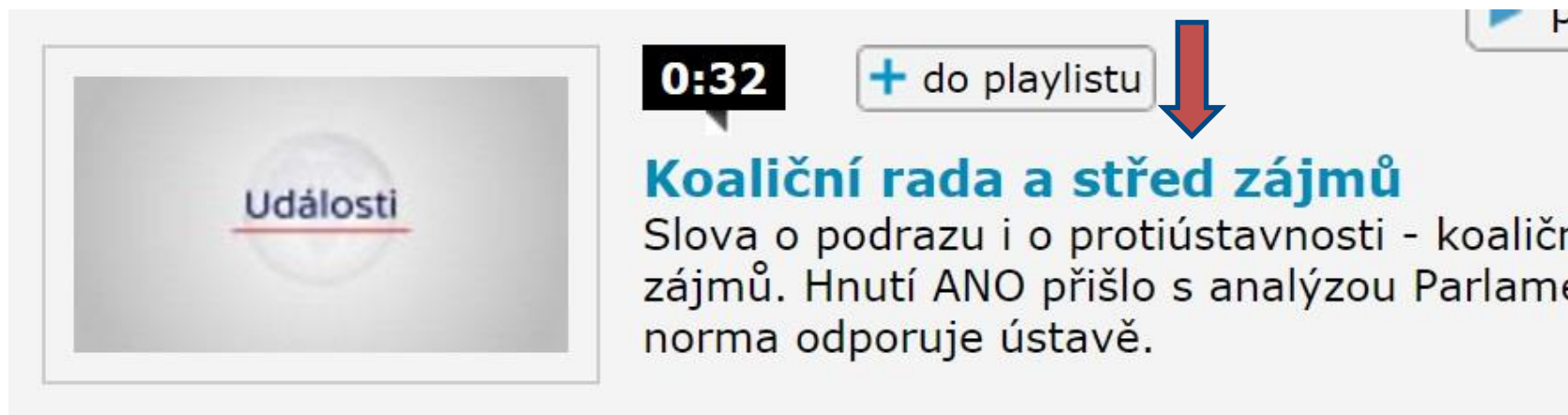
Definice, právní
úprava, povinnosti
dotčených osob,
dohled a kontrola,
sankce

Osnova

- Střet zájmů
 - Právní úprava, změny
 - SZ jako riziko podvodů ve VZ

Střet zájmů ve středu zájmu

„Koaliční rada a střed zájmů“



0:32 + do playlistu

Koaliční rada a střed zájmů

Slova o podrazu i o protiústavnosti - koaliční zájmů. Hnutí ANO přišlo s analýzou Parleme norma odporuje ústavě.

Česká televize 23. listopadu 2016

<http://www.ceskatelevize.cz/ivysilani/1097181328-udalosti/216411000101123/obsah/506072-koalicni-rada-a-stred-zajmu>

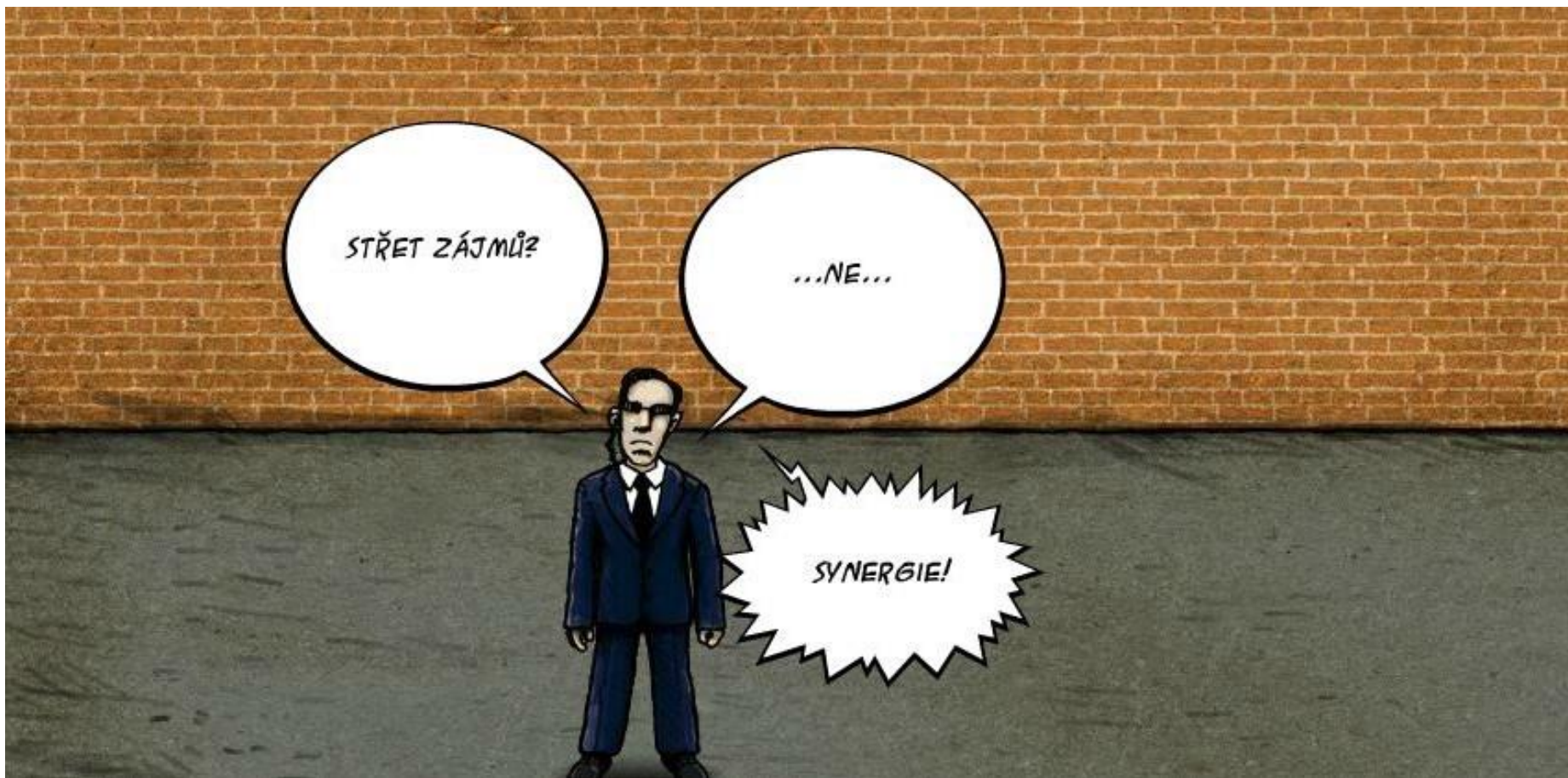
Média pro všechny



kreslenyvtip.cz

Dohodli jsme se na kompromisu. Každý člen vlády bude jedna média a jeden holding vlastnit povinně ...

Střet zájmů



Definice OECD

- *Při střetu zájmů dochází ke střetu mezi úkoly ve veřejném zájmu a soukromými zájmy státních úředníků, při němž má státní úředník soukromé zájmy, které by mohly nepatřičně ovlivnit výkon jeho úředních úkolů a povinností.*

Čl. 57 odst. 2 finančního nařízení o souhrnném rozpočtu EU

- *Pro účely odstavce (1) ke střetu zájmů dochází, je-li z rodinných důvodů, z důvodů citových vazeb, z důvodů politické nebo národní spřízněnosti, z důvodů hospodářského zájmu nebo z důvodů jiného společného zájmu s příjmem finančních prostředků ohrožen nestranný a objektivní výkon funkcí účastníka finančních operací nebo jiné osoby podle odstavce (1).*

§ 44 zákona o zadávání veřejných zakázek

- *za střet zájmů se považuje situace, kdy zájmy osob, které
 - se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo
 - mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení,*
- *ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením.*

§ 3 odst. 1 zákona o střetu zájmů

- *Dojde-li ke střetu veřejného zájmu se zájmem osobním, nesmí veřejný funkcionář upřednostňovat svůj osobní zájem před zájmy, které je jako veřejný funkcionář povinen prosazovat a hájit. Osobním zájmem se pro účely tohoto zákona rozumí takový zájem, který přináší veřejnému funkcionáři osobní výhodu nebo zamezuje vzniku případného snížení majetkového nebo jiného prospěchu.*

Střet zájmů obecně

- Neexistuje obecná legální definice střetu zájmů
- Střet zájmů není podjatost

Střet zájmů obecně

- Podjatost (§ 14 zákona č. 500/2004 Sb., SŘ)
„Každá osoba bezprostředně se podílející na výkonu pravomoci správního orgánu (dále jen "úřední osoba"), o níž lze důvodně předpokládat, že má s ohledem na svůj poměr k věci, k účastníkům řízení nebo jejich zástupcům takový zájem na výsledku řízení, pro nějž lze pochybovat o její nepodjatosti, je vyloučena ze všech úkonů v řízení, při jejichž provádění by mohla výsledek řízení ovlivnit.“

Střet zájmů obecně

- Podjatost (§ 77 zákona č. 280/2009 Sb., DŘ)
„Úřední osoba je z řízení nebo jiného postupu při správě daní **vyloučena** pro podjatost, jestliže
 - a) je předmětem řízení nebo jiného postupu právo nebo povinnost její nebo osoby jí blízké,
 - b) se v téže věci na řízení nebo jiném postupu podílela na jiném stupni, nebo
 - c) její poměr k osobě zúčastněné na správě daní nebo k předmětu daně vzbuzuje jiné pochybnosti o její nepodjatosti.“

Zákon o střetu zájmů

- Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů
- Cíle akčního plánu boje s korupcí r. 2015

Podávat oznámení ke dni vzniku funkce

Zefektivnění kontrolního mechanismu

Co se povedlo?

Zpřísnění sankcí

Elektronizace agendy

Rozšíření agendy pro bývalé veřejné funkcionáře

Předmět úpravy

Vykonávat

Vykonávat funkci tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů

Oznamovat

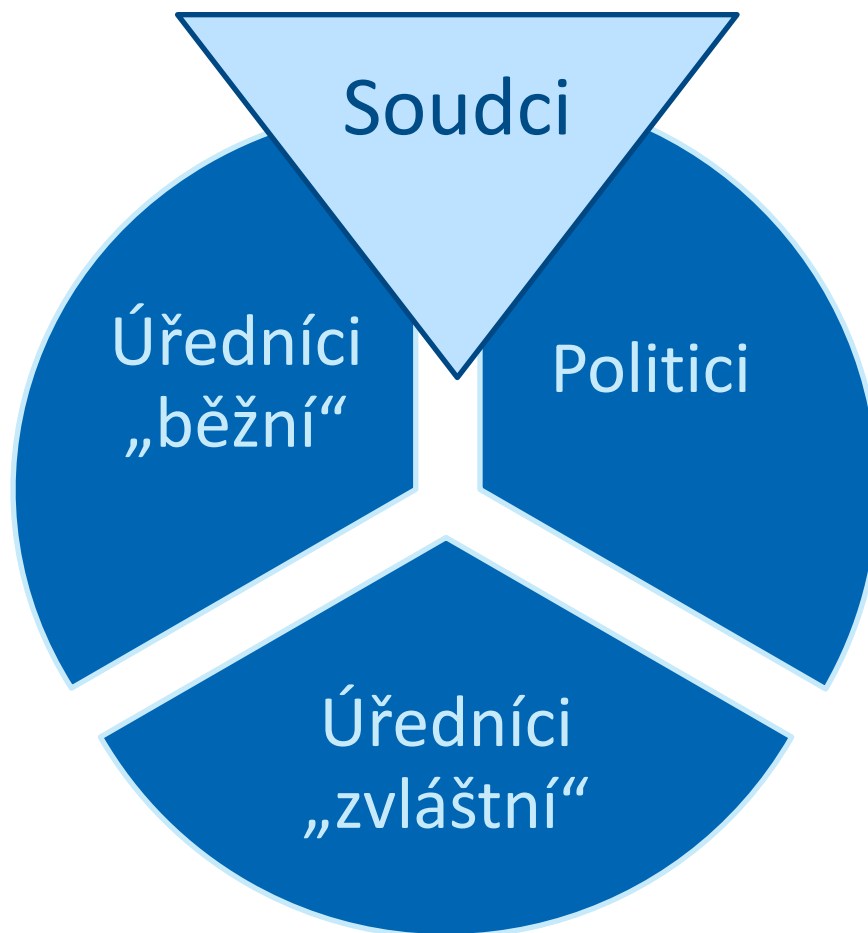
Oznamovat skutečnosti, které umožňují veřejnou kontrolu

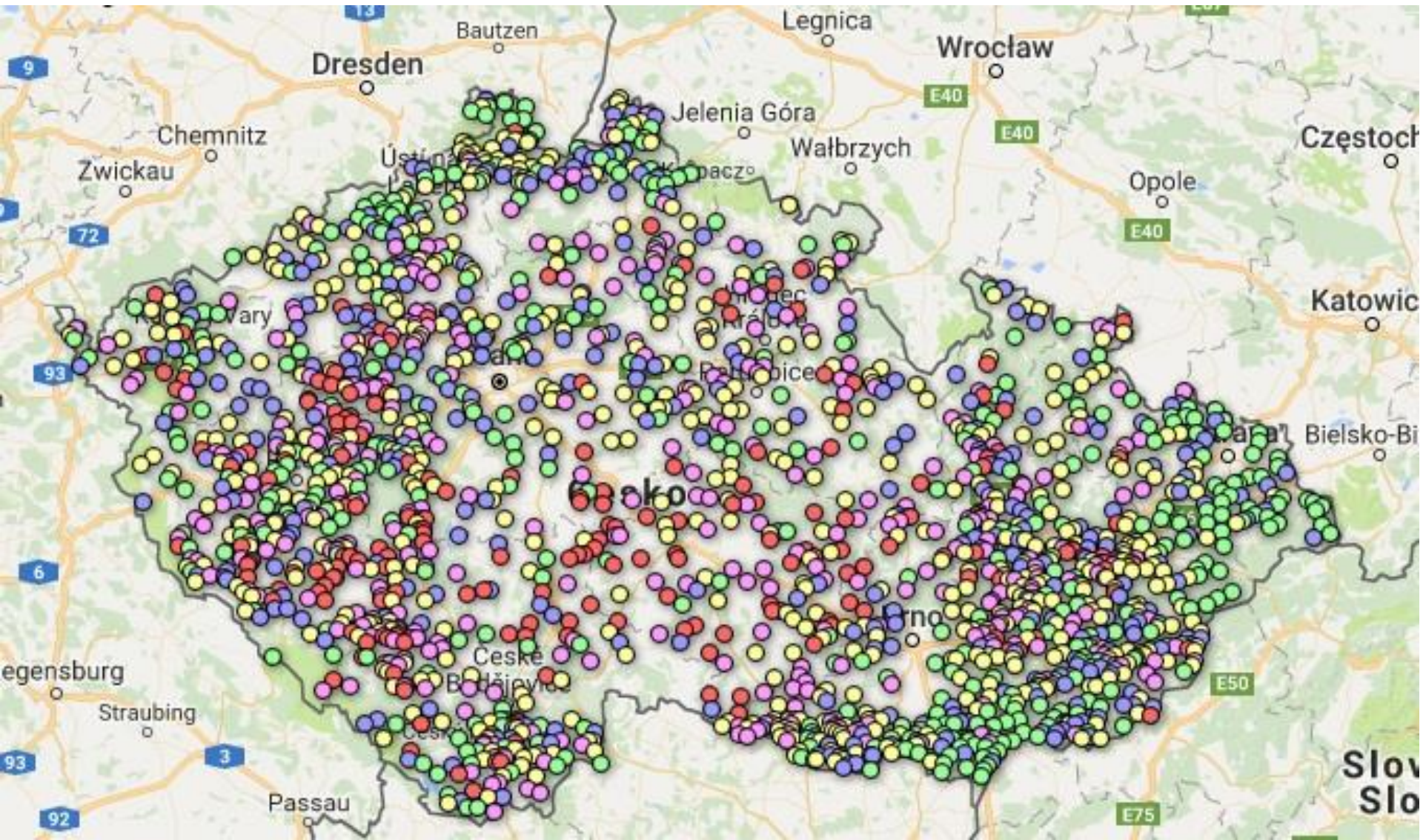
Nevykonávat

Omezení některých činností a neslučitelnost funkcí

Odpovědnost za porušení povinností a sankce

Kdo je veřejný funkcionář





Zdroj: google.cz/maps



Ministerstvo
spravedlnosti

Nejvyšší
soud

Zdroj: [google.cz/maps](https://www.google.cz/maps)

Nově může evidenční orgán ověřovat správnost některých údajů

Oznámení

O majetku

O funkcích

O darech a jiných příjmech

Ústní oznámení

O osobním zájmu

Nahlížení do evidence - písemná žádost

Jméno,
příjmení

Datum
narození

Trvalý
pobyt

Adresu pro
doručování

Informaci, zda bude
nahlíženo osobně nebo v
elektronické podobě

**Nově u veřejných
funkcionářů dle § 2 odst. 1
veřejný přístup bez
povinnosti podávat
písemnou žádost**

Nahlížení do evidence - přístup

- Evidenční orgán přidělí a písemně zašle

- Uživatelské iméno

- Př

Neplatí pro registr soudců. Do zvláštního registru vedeného Nejvyšším soudem nelze nahlížet

- K om d v Praze 7 A

12/2011

Omezení platnosti uživatelského jména a hesla dle zákona o střetu zájmů na dobu 48 hodin od prvního přihlášení zájemce do registru oznámení je nezákonné.

Nahlížení do evidence

- Nově je možné v registru vyhledávat podle
 - Jména a příjmení funkcionáře
 - Jména PO nebo organizačních složek, ve kterých působí
 - Funkce, kterou zastává
 - Období, za něž bylo oznámení podání
- Správce zajistí ochranu osobních údajů proti možnosti automatizovaného ukládání v internetových vyhledávačích

Obecné povinnosti

- § 3 ZSZ

Neupřednostnit osobní zájem nad zájem vyplývajícím z výkonu funkce

Nevyužívat postavení, pravomocí či informací získaných ve funkci k osobnímu (neoprávněnému) prospěchu

Nepoužívat jméno, funkci k reklamním účelům

Neodvolávat se na svou funkci v osobních záležitostech



Konkrétní povinnosti

§ 4 ZSZ

Zákaz podnikání a provozování jiné SVČ

Zákaz být statutárním orgánem či členem statutárního orgánu podnikající právnické osoby

Zákaz být v pracovněprávním či jiném obdobném vztahu



Konkrétní povinnosti

§ 5, § 6 ZSZ

Neslučitelnost funkcí

(poslanec/senátor nemůže být zaměstnancem ČR či ve služební poměru)

Nemožnost pobírat odměny

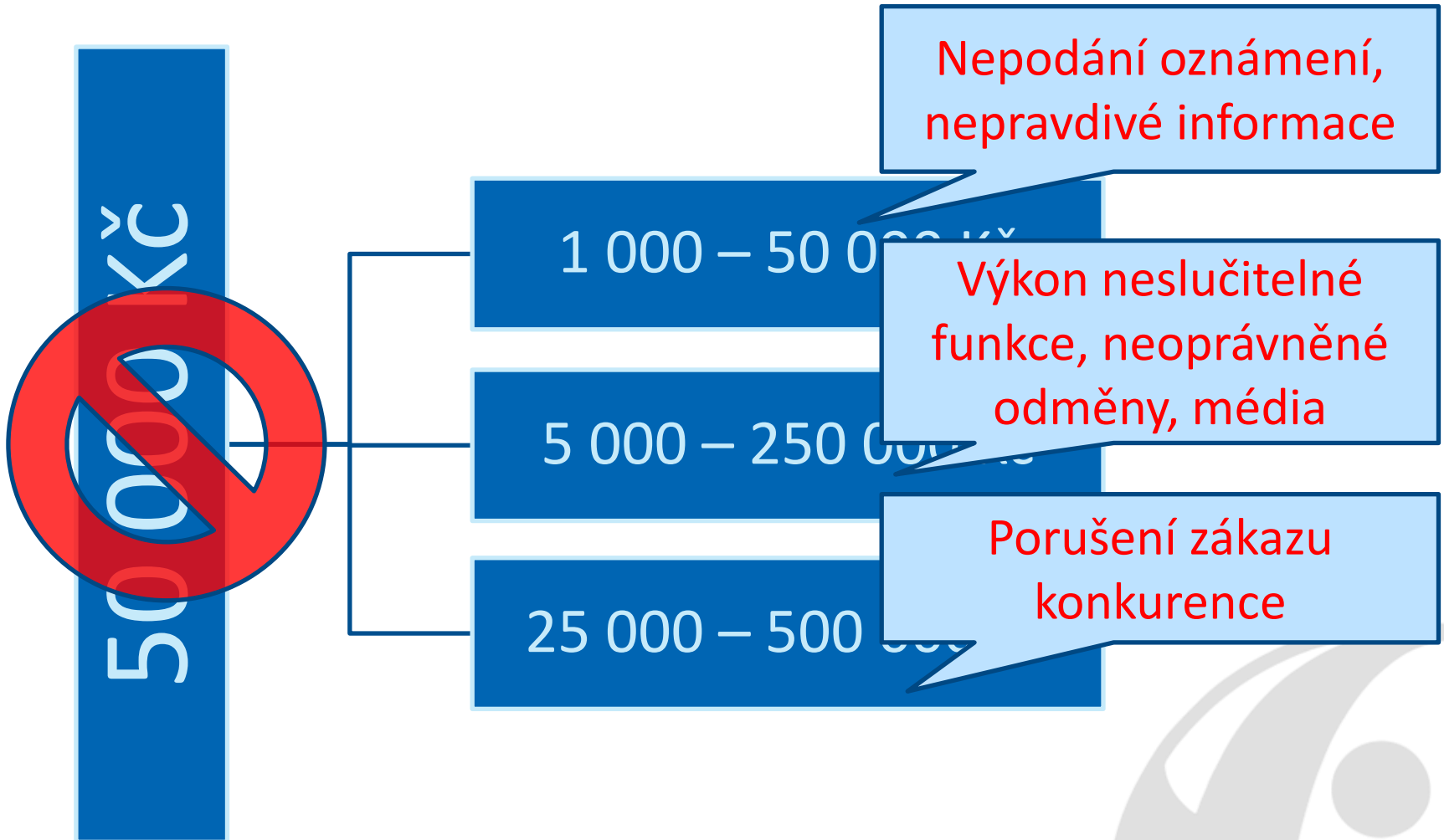
v podnikajících právnických osobách vlastněných veřejným subjektem (poslanec, senátor, zastupitelé krajští i obecní)

Nemožnost stát se

společníkem, zaměstnancem, členem orgánu podnikající právnické osoby, která uzavřela smlouvu se státem (1 rok, 3 roky)



Sankce



Střet zájmů a veřejné zakázky

- § 44 zák. č. 134/2016
- „Zadavatel postupuje tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů.“
- „Pokud zjistí, že ke střetu zájmů došlo, přijme k jeho odstranění opatření k nápravě.“

Střet zájmů a veřejné zakázky

- „Za střet zájmů se považuje situace, kdy zájmy osob, které
 - a) se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo
 - b) mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení,ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením.“

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika v rámci přípravy ZD:
 - Osoba podílející se na přípravě ZD trvá na zapojení externího pracovníka do přípravy ZD, přestože to není nutné
 - Externím společností je zadáno více studií na stejné téma a následně je vyvíjen nátlak na to, aby studie jen jedné společnosti byla použita při přípravě ZD
 - Nedostatek času na kontrolu ZD
 - Je zvoleno JŘBU, ačkoli by mělo(mohlo) být použito otevřené řízení

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika v rámci přípravy ZD:
 - Jsou uplatněna neodůvodněná kritéria pro výběr nabídky, která zvýhodňují konkrétní společnost
 - Příliš přísná pravidla pro poskytování zboží či služeb, která může splnit jen jedna společnost

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika spojená s únikem informací:
 - Neobvyklé chování zaměstnance, který trvá na poskytnutí informací, které objektivně nepotřebuje k výkonu své činnosti

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika spojená s hodnocením nabídek (snaha zakrýt skutečnost, že dodavatel nesplňuje podmínky):
 - Zjevné pozměnění předložených dokladů
 - Členové komise nemají dostatečné technické vzdělání, aby posoudili, zda nabídka podmínky splňuje
 - Nadměrné zastoupení subjektivních hodnotících kritérií
 - Absence povinných informací o uchazeči

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika spojená s hodnocením nabídek (snaha zakrýt skutečnost, že dodavatel nesplňuje podmínky):
 - Povinné informace o uchazeči odkazují na zaměstnance nebo údaje zadavatele
 - Zakázku získá společnost bez historie
 - Málo podaných nabídek, ačkoli si ZD vyžádá velký počet dodavatelů

Střet zájmů a veřejné zakázky

- Rizika při realizaci VZ:
 - Technická realizaci neodpovídá ZD nebo podané nabídce
 - Špatné provedení, nedostatečná kontrola
 - Akceptace nepravdivých osvědčení



„Hlídáme veřejný zájem, hájíme
efektivní a odpovědnou správu
země.“

Děkuji za pozornost

mikolaskova@transparency.cz

29.6.2017

www.transparency.cz
posta@transparency.c

Z

@Transparency_CZ

