

Ověřovací doložka

k datové zprávě

podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon")

1. ODDÍL - Záznam o konverzi

Pořadové číslo konverze:

Název organizace:

Jméno a příjmení:

Datum:

2. ODDÍL - Údaje o konvertovaném dokumentu

Výstup odpovídá vstupu: ANO NE

Počet listů:

Zajišťovací prvek:

3. ODDÍL - Poznámky

Datum vyhotovení

25 5400 Clb 5400 vzor č. 1

Elektronický podpis



JUDr. Alena SCHILLEROVÁ, Ph.D.
ministřině financí

PID: MFCR8XQJKC
Č. j.: MF-11047/2018/28-5
V Praze dne 28. června 2018

Vážený pane řediteli,

dovolte mi, abych reagovala na Váš otevřený dopis týkající se probíhající diskuse v Radě Evropské unie na téma „Opatření nezbytná pro zlepšování korporátní transparentnosti.“.

V dopisu mne mimo jiné žádáte o podporu legislativního návrhu Evropské komise veřejného CBCR, resp. o podporu postupu v evropských vyjednáváních tak, aby bylo možné stanovit smysluplný systém CBCR navýšením ohlašovacích povinností pro nadnárodní společnosti z celého světa. Dále žádáte o převzetí iniciativy v této věci.

V této souvislosti musím konstatovat, že Česká republika, resp. Ministerstvo financí vítá aktivity Evropské komise v oblasti boje proti daňovým únikům, řádné správy v oblasti daní, boje proti hrozbě eroze základu daně zvenčí a zajištění rovných podmínek v oblasti daní pro všechny na úrovni EU i na globální úrovni. Řádný výběr daní, resp. řádná správa v oblasti daní, je samozřejmě prioritou rezortu Ministerstva financí. Považujeme proto za správné, že na základě akčního plánu z ledna 2016 vytvořeného OECD k boji proti snižování daňového základu a proti vyvádění zisků, požaduje stále stoupající počet států a jurisdikcí (od roku 2017 vč. všech členských států EU), aby velké nadnárodní korporace podnikající na jejich území poskytovaly daňovým úřadům typ informací, které jsou předmětem i Vámi uváděného legislativního návrhu. Informace z těchto zpráv podle zemí podle směrnice 2016/881/EU, které již mají daňové úřady k dispozici, sice nejsou veřejně přístupné, ale ke zvýšení efektivity správy daní slouží a z pohledu Ministerstva financí je tímto účel, který ve svém dopise spojujete pouze s veřejným CbCR, již naplňován.

Je vhodné v této souvislosti připomenout, že Ministerstvo financí vystupovalo vždy aktivně, pokud se jednalo o CBCR pro daňové správy, a to jak na půdě OECD, tak v EU při projednávání a přijímání novely evropské směrnice o správní spolupráci při správě daní, která CBCR pro daňové správy zavedla.

Jak již bylo deklarováno v rámcové pozici k návrhu Evropské komise ve věci veřejného CBCR, Ministerstvo financí zastává názor, že poskytnutí potřebných informací daňovým úřadům by mělo být z hlediska potřeb zvýšení odpovědnosti v daňové oblasti prioritní. Zároveň nelze přehlédnout obavu z možného dalšího zvyšování administrativní zátěže a ohrožení konkurenceschopnosti subjektů dotčených tímto návrhem. Toto stanovisko podporuje i odborná veřejnost a zde si dovoluji odkázat na kapitolu 6 Rámcové pozice. Jako další riziko byl identifikován veřejný přístup k těmto citlivým údajům,

jelikož veřejnost nebude na rozdíl od správce daně disponovat kompletními údaji a nebude tedy možné si na základě pouze dílčích údajů utvořit kvalifikovaný názor. Mohlo by tak docházet k dezinterpretaci zveřejňovaných údajů. Jako poslední, ne však nevýznamná, je potřeba nechat po určitou dobu nový institut CBCR pro daňové správy v běhu, aby mohl být vůbec vyhodnocen. První zprávy mají být v souladu se směrnicí EU, resp. zákonem ji provádějící (zákon č. 164/2013 Sb.), zaslány teprve k 30. červnu letošního roku. Považuji za více než žádoucí, aby Finanční správa dostala čas na jejich zpracování a vyhodnocení celého projektu. Podnikat aktivní kroky v souvisejícím veřejném CBCR nepovažuji v současné chvíli za vhodné.

Z výše uvedených důvodů proto Ministerstvo financí navrhuje zaujmout k otázce zveřejňování vybraných daňových informací neutrální postoj. Rámcová pozice ČR mne tudíž nepředurčuje k aktivnímu převzetí Vámi zmiňované iniciativy.

Mimo výše uvedené odborné pochybnosti jsou zde též zjevně na evropské úrovni pochybnosti politické, které komplikují další postup legislativního návrhu Evropské komise. Otevřenou otázkou doposud zůstává zejména právní základ návrhu. Právní služba Rady EU vypracovala analýzu, ve které zdůvodňuje, že novela účetní směrnice řeší zveřejňování daňových informací a měla by proto respektovat čl. 115 SFEU, nikoli čl. 50 odst. 1 SFEU, jak se uvádí v návrhu předloženém Evropskou komisí. ČR na všech svých jednáních podpořila stanovisko právní služby Rady EU, vč. jednání Rady ECOFIN dne 6. 12. 2016, na kterém se ukázalo, že i řada dalších členských států má stejný názor, tedy vyvarovat se neustále se stupňujícím snahám vyhnout se principu jednomyslnosti v daňových otázkách.

I přes dosavadní průběh jednání, tedy že není dořešen právní rámec návrhu, bych Vás chtěla ujistit, že aktuálně je boj proti daňovým únikům, řádná správa v oblasti daní, boj proti hrozbě eroze základu daně zvenčí a zajištění rovných podmínek v oblasti daní pro všechny na úrovni EU, ale i globální úrovni, politickou prioritou a současně, že transparentnost patří mezi základní a klíčové priority vlády České republiky.

S pozdravem



Vážený pan
David Ondráčka
ředitel Transparency International ČR
Sokolovská 260/143
180 00 Praha 8