

Integrita ve veřejném zadávání

Standardizace procesů

Transparency International – Česká republika

***12.12.18 - Kulatý stůl: Osvědčené postupy pro prevenci a odhalování
korupčních rizik ve veřejných zakázkách***

Lukáš Klee

www.klee-consulting.com



Obsah

Prevence

- **Standardizace zadávání a smluv**
- **Projektové řízení u veřejných zadavatelů – jasně vymezené kompetence, řízení rizik, času a změn při přípravě a realizaci**
- **Reálná očekávání při zadávání – ZZVZ**
- **Soutěžit jinak než na cenu – HEV, Soc. odpovědnost**
- **Digitalizace - CDE**
- **Jasná pravidla kontrol - metodiky**



LUKAS KLEE

INTERNATIONAL CONSTRUCTION CONTRACT LAW

2ND EDITION

WILEY Blackwell

**Nakladatelství
Wiley Blackwell UK**

Content here: <https://lnkd.in/entmvPi>

Pre-order link here: <https://bit.ly/2MXnG5L>

Amazon

**101 spoluautorů z
celého světa**

Prostředí není jednoduché

Příklad stavebnictví

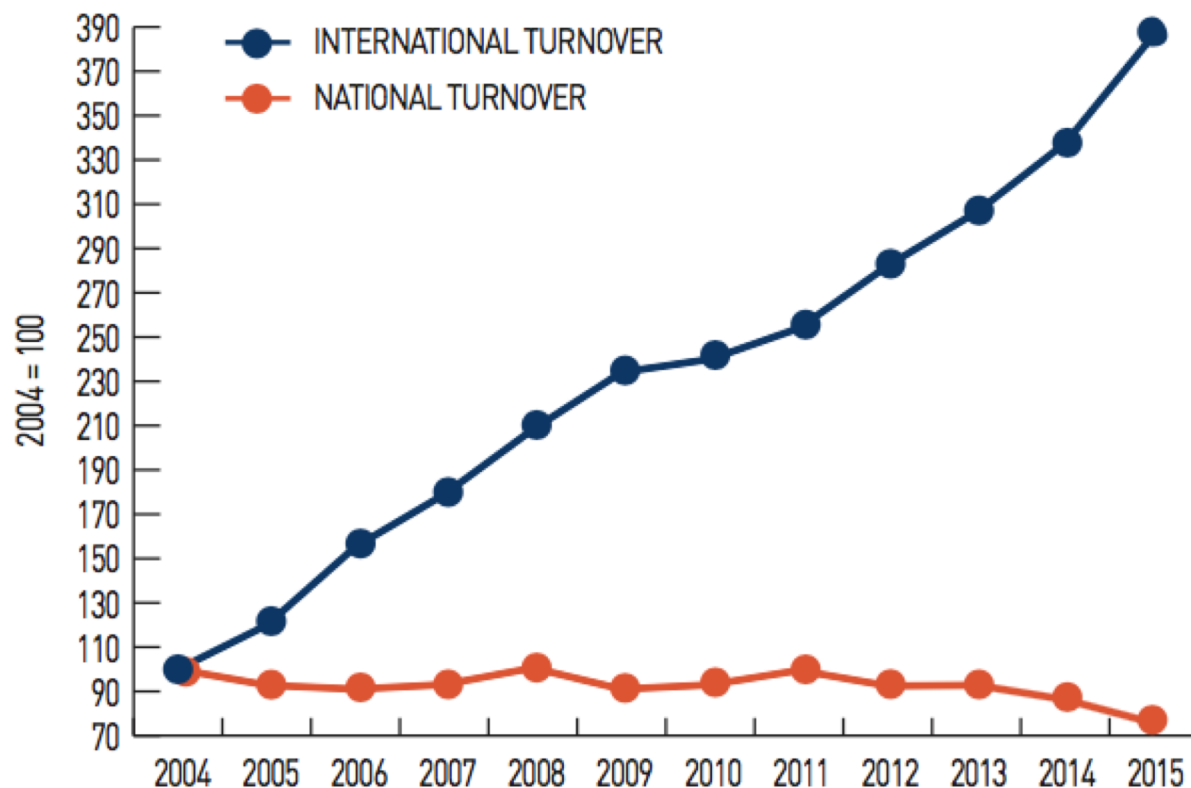


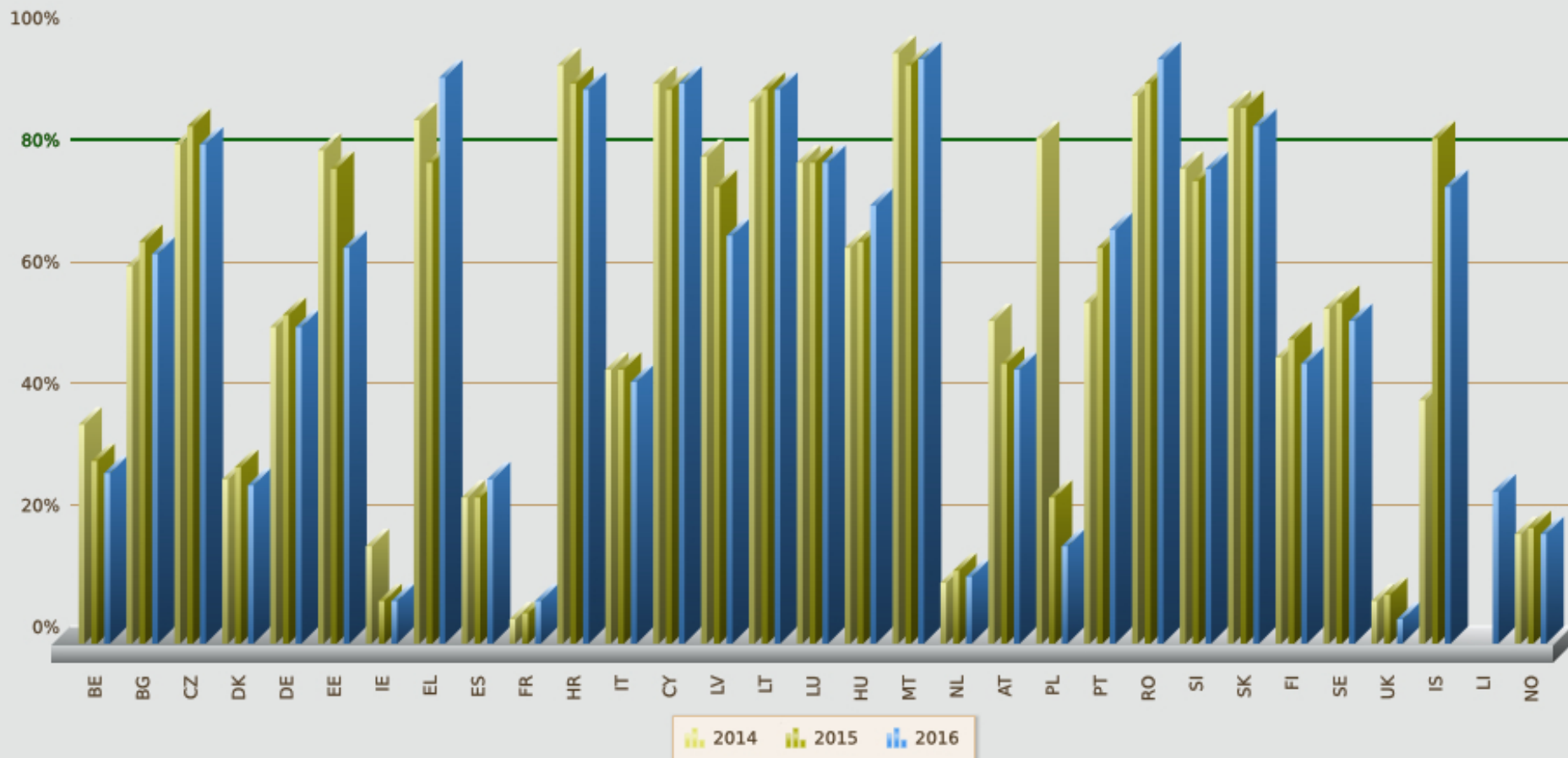
Hlavní témata

- Dotace/Recese/Politika-**Nestabilita**
- Veřejnoprávní předpisy-špatné řízení rizik a změn-**Byrokracie**
- Chybějící projektové řízení-**Nedůvěra**
- Soudy/Spory
- Sdružení/Globalizace
- Subdodavatelské řetězce/Problémy s CashFlow
- Mimořádně nízké ceny – hodnocení na cenu
- Společné máslo na hlavě



National v/s International Turnover (2004-2015)

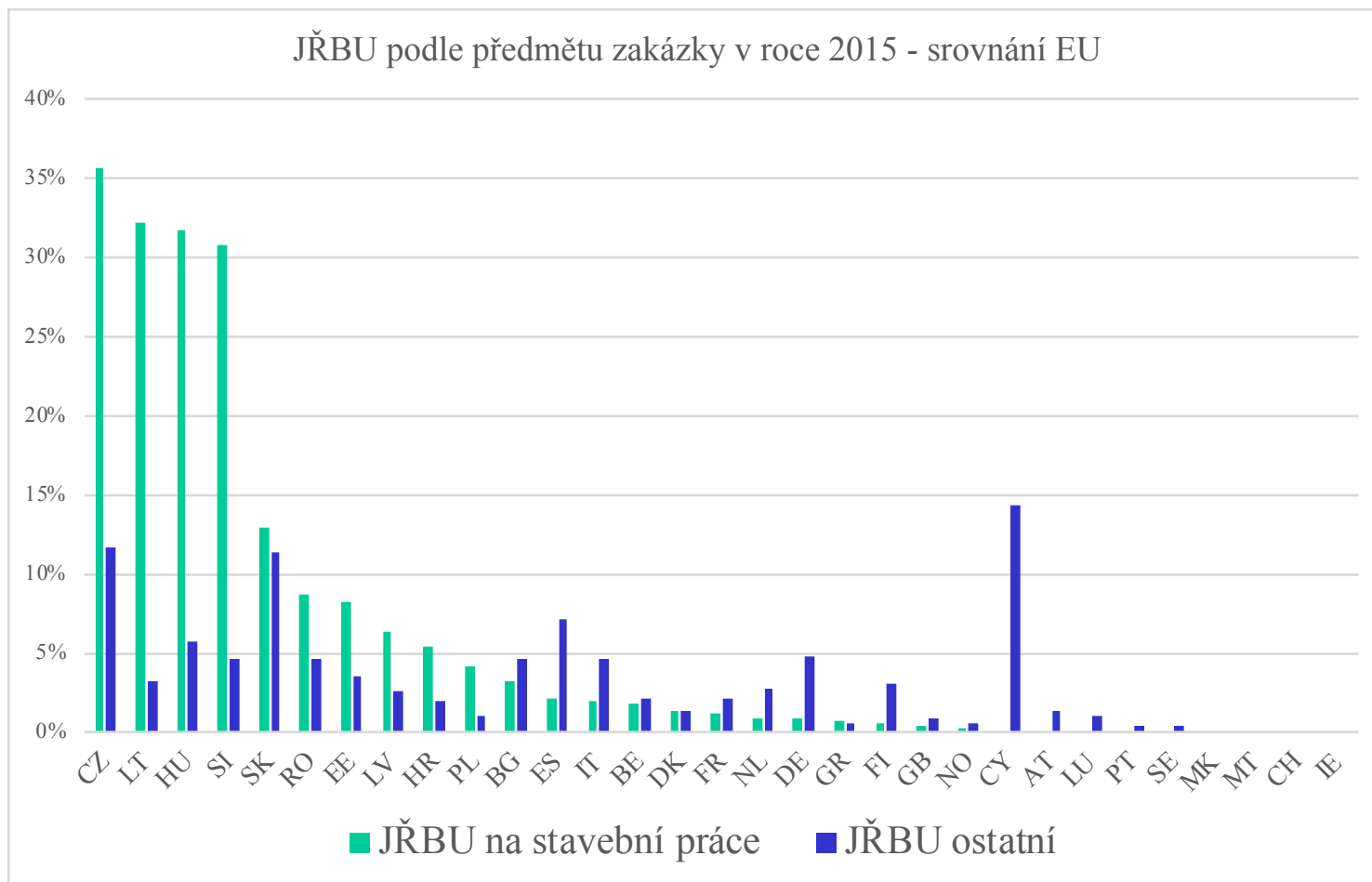


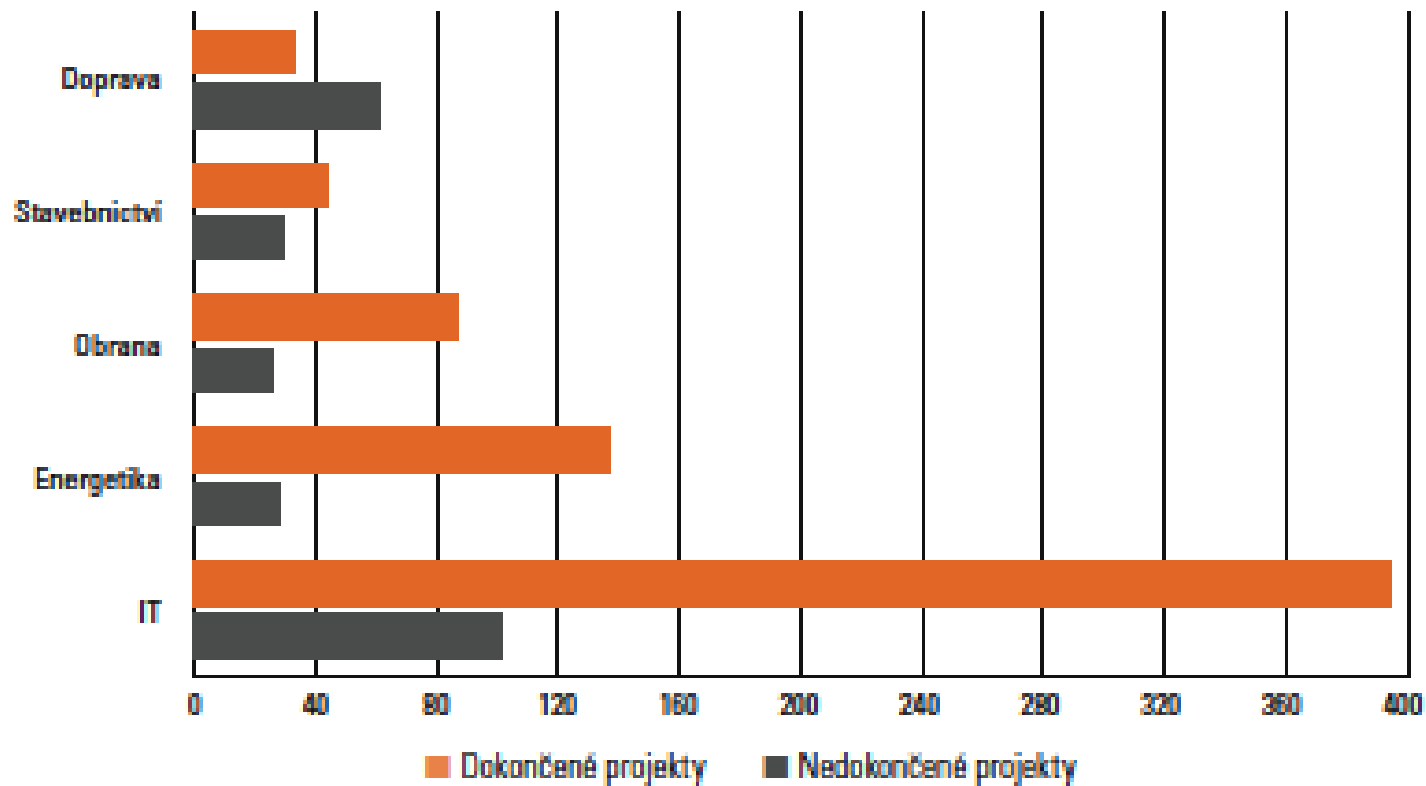




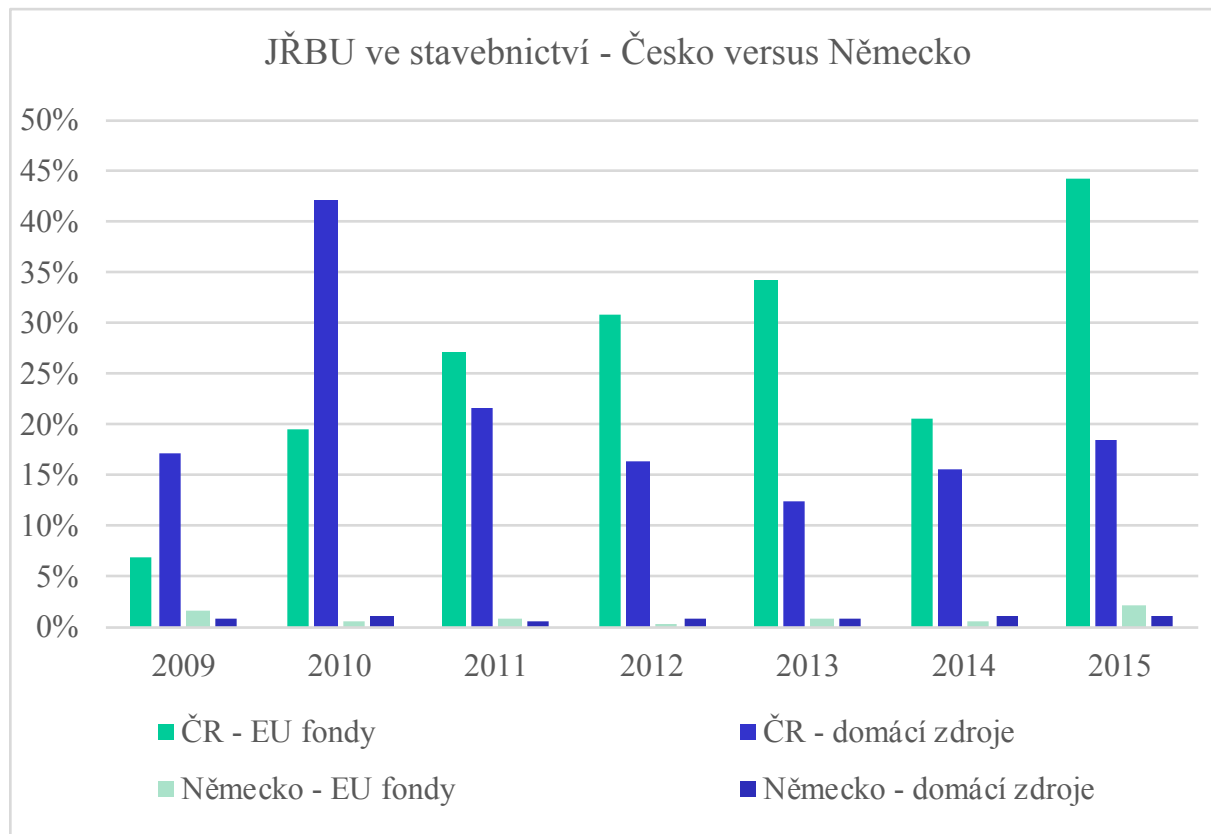
Zdroj: Tender Electronic Daily, Datlab s.r.o.

http://www.casopisstavebnictvi.cz/proc-se-cesky-verejny-investor-nemuze-chovat-hospodarne-_N5491





<https://www.hertie-school.org/fileadmin/images/Downloads/pressmaterial/infrastructure/graphs/Cross-SectorAverageCostOverrunsPerProject.jpg>

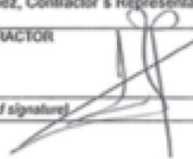
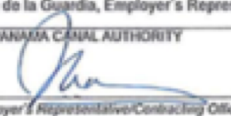




Projektové řízení:
Omezování
pravomocí
projektového
manažera, ale
zároveň přeurčené,
zbytečně přísné a
nekompletní zadání.

**Nedůvěra z touhy po
kontrole, omezení
kompetencí = Pouhý
poradce, který chrání
sám sebe/žádná
kontrola**



PANAMA CANAL AUTHORITY		VARIATION	PAGE 1 OF 6
1. REQUEST FOR PROPOSAL No.: RFP-76161		2. CONTRACT No.: CMC-221427	3. DATE: January 12, 2017
			4. VARIATION No.: 190
5. ISSUED BY: PANAMA CANAL AUTHORITY Employer's Representative Locks Project Management Division Building 740, Corozal Panama, Republic of Panama			
6. NAME AND ADDRESS OF CONTRACTOR (INCLUDE PHYSICAL & POSTAL ADDRESS) Grupo Unidos por el Canal, S.A. Building 22B, Brujas Road Cocoli, Republic of Panama		7. CONTRACTOR'S TELEPHONE NUMBER: 507-316-9900	
		8. CONTRACTOR'S FACSIMILE NUMBER:	
9. VARIATION: ☒ The contract referred to in item No. 2 is hereby varied as set forth in item 10, entitled "DESCRIPTION OF VARIATION". ☐ YES. ☐ NO. The contractor shall send a copy, duly signed, of this Variation to the Employer's Representative/Contracting Officer.			
9 A. THIS VARIATION IS EXECUTED ON THE BASIS OF: (Specify the legal authority) THE VARIATION DESCRIBED IN ITEM 10 IS HEREBY INCORPORATED AND MADE A PART OF THE CONTRACT.			
9 B. THE CONTRACT REFERRED TO IN ITEM NO. 2, IS VARIED TO INCORPORATE ADMINISTRATIVE CHANGES (such as the paying office, account numbers, etc.).			
X 9 C. THIS BILATERAL AGREEMENT IS SIGNED AND INCORPORATED INTO THE CONTRACT REFERRED TO IN ITEM NO. 2 OF THIS FORM, ON THE BASIS OF: (Specify the legal authority) Volume III, Conditions of Contract, Sub-Clause 1.16 [Entire Agreement].			
9 D. OTHER. (Specify manner and the legal authority).			
9 E. ACCOUNT NUMBER (if required):			
10. DESCRIPTION OF THE VARIATION (List in accordance with the order of the Contract. If additional space is required, use blank sheets).			
See attached			
Except for the variation(s) herein specified, all other terms and conditions of the Contract remain unchanged.			
11. NAME AND TITLE OF THE PERSON AUTHORIZED TO SIGN (Type or print) José Pelaez, Contractor's Representative		12. NAME AND TITLE OF THE EMPLOYER'S REPRESENTATIVE/CONTRACTING OFFICER (Type or print) Jorge de la Guardia, Employer's Representative	
13. CONTRACTOR  (Authorized signature)	14. DATE:	15. PANAMA CANAL AUTHORITY  (Employer's Representative/Contracting Officer's signature)	16. DATE: 12/11/2017



Českého stavaře potopila cizí krachující firma, teď se živí jako bublinář



Vladimír Kladivo byl ještě před několika lety úspěšným ve stavebním oboru. Bohužel se stal subdodavatelem velké stavební firmy, která zkrachovala a některým svým dodavatelům včetně něj nezaplatila. Český stavař tak přišel „na buben“ a po zaplacení svých závazků se ocitl na mizině. Nakonec „emigroval“ do Španělska a v Barceloně se živí jako pouliční bavič-bublinář.

Z mých záznamů – strach, alibismus, odpor ke změně:

1. Jestli to takhle uděláte, shodí Vám to UOHS. Jestli to takhle uděláte, sáhnou Vám na dotace.
2. U nás to takhle nejde.
3. To víte, jsme v Česku.
4. Hned o nás napíšou novináři, že je to korupce.
5. Jestli to takhle uděláme, půjdeme do tepláků.
6. Dále to neřešme, my to prostě tak chceme. Když to nebude, jak chci, tak se klidně sudťe, než soud skončí, už tu nebudu. Soudit se nám nevadí.
7. To nejde, to je riziko.
8. Na téhle stavbě žádné změny nebudou. Na mých stavbách žádné změny nejsou.
9. Všechna rizika máte v ceně.
10. Že zhotovitel podsekl cenu, není můj problém.
11. Vztah Objednatel-Zhotovitel je jako vztah rodič/dítě.



Standardizace Inovace Kvalita



Standardizace smlouvy

- Nejlevnější a nejefektivnější pro stavebnictví:
Standardizace smluv.
- Předvídatelnost, jistota, konsensus, prověřená praxe.
- **Standard jako kompromis. Jak vzniká standardizovaná smlouva?** Např.: Norsko, Švédsko, Finsko, FIDIC???

Standardizace - Německo

- **Deutscher Vergabe- und Vertragsausschuss für Bauleistungen (DVA)**

- Úkol: vyvíjet **zásady** pro profesionální zadávání a provádění veřejných prací, rozvoj, racionalizaci, apod.

- **85 členů!!!** Od zástupců zadavatelů všech úrovní, spolků zhotovitelů všech úrovní, dodavatelů, komor, ministerstev atd.

- http://www.bmub.bund.de/fileadmin/Daten_BMU/Download_PDF/Bauwesen/dva_mitgliederliste_bf.pdf

- Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen (VOB) – část B smlouva od 1926 – **povinné užití pro všechny veřejné zadavatele – striktní povinnost ochrany transparentního zadání, jestliže objednatel změni – většinou pak prohlášeno soudem za neplatné.**

Standardizace

- Není-li standard vzniká **nejistota**.
- Nejistota vede k nedůvěře, ke strachu z rozhodování a **netransparentnímu prostředí**.
- Netransparentní prostředí vede ke ???
- Vzniká systém, který nutí ???

Pozitivní trendy!!!

Standardizace
Inovace
Kvalita



Nové překlady u ŘSD, SŽDC, ŘVC a dalších



Smluvní podmínky pro **VÝSTAVBU**

POZEMNÍCH A INŽENÝRSKÝCH STAVEB PROJEKTOVANÝCH OBJEDNATELEM

OBEČNÉ PODMÍNKY
POMŮCKA PRO PŘÍPRAVU ZVLÁŠTNÍCH PODMÍNEK
VZORY DOPISU NABÍDKY, SMLOUVY O DÍLO
A DOHODY O ROZHODOVÁNÍ SPORŮ



Smluvní podmínky pro **DODÁVKU TECHNOLOGICKÝCH ZAŘÍZENÍ A PROJEKTOVÁNÍ-VÝSTAVBU**

ELEKTRO- A STROJNÉ-TECHNOLOGICKÉHO DÍLA
A POZEMNÍCH A INŽENÝRSKÝCH STAVEB PROJEKTOVANÝCH ZHOTOVITELEM

OBEČNÉ PODMÍNKY
POMŮCKA PRO PŘÍPRAVU ZVLÁŠTNÍCH PODMÍNEK
VZORY DOPISU NABÍDKY, SMLOUVY O DÍLO
A DOHODY O ROZHODOVÁNÍ SPORŮ



Fédération Internationale des Ingénieurs-Conseils
International Federation of Consulting Engineers
Internationale Vereinigung Beratender Ingenieure
Federación Internacional de Ingenieros Consultores

Smluvní podmínky pro **STAVBY MENŠÍHO ROZSAHU**

SMLOUVA O DÍLO
OBEČNÉ PODMÍNKY
PRAVIDLA ADJUDIKACE
POMŮCKA PRO PŘÍPRAVU



Fédération Internationale des Ingénieurs-Conseils
International Federation of Consulting Engineers
Internationale Vereinigung Beratender Ingenieure
Federación Internacional de Ingenieros Consultores

VZOROVÁ SMLOUVA O POSKYTNUTÍ SLUŽEB mezi objednatelem a konzultantem

SMLOUVA
OBEČNÉ PODMÍNKY
ZVLÁŠTNÍ PODMÍNKY
PŘÍLOHY 1, 2, 3 a 4

FOURTH EDITION 2008

<http://www.szdc.cz/modernizace-drahy/podminky-fidic.html>

<http://www.pjpk.cz/obchodni-podminky/>

<http://www.rvccr.cz/informacni-servis/ke-stazeni/smluvni-dokumenty-fidic>

2017



Standardizace SFDI (Státní fond dopravní infrastruktury)

<http://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>



Metodika

**PRO SPRÁVU ZMĚN DÍLA (VARIACÍ)
U STAVEBNÍCH ZAKÁZEK**

FINANCOVANÝCH Z ROZPOČTU SFDI PODLE SMLUVNÍCH PODMÍNEK FIDIC
(ČERVENÉ KNIHY) VE VZTAHU K ÚPRAVĚ ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

(1. VYDÁNÍ, LEDEN 2018)

Metodika

**PRO ČASOVÉ ŘÍZENÍ
U STAVEBNÍCH ZAKÁZEK**

PODLE SMLUVNÍCH PODMÍNEK FIDIC

(1. VYDÁNÍ, LEDEN 2018)



Metodika

PRO TÝM SPRÁVCE STAVBY

(Prozatímní verze 2018)



Lukáš Klee - klee@email.cz



Metodika

**PRO HODNOCENÍ NABÍDEK
PODLE EKONOMICKÉ VÝHODNOSTI
PRO STAVEBNÍ PRÁCE A SLUŽBY**

(Prozatímní verze 2018)



Lukáš Klee - klee@email.cz



Metodika

PRO POSOUZENÍ MIMOŘÁDNÉ NÍZKÉ NABÍDKOVÉ CENY

(1. VYDÁNÍ, 2018)



Lukáš Klee - klee@email.cz





SPOLEČNÁ STRATEGIE PRO DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURU



ÚSPĚŠNÝ PROJEKT = SPOLEČNÝ CÍL

VIZE

Kvalitní a moderní
dopravní infrastruktura
za rozumnou cenu

STRATEGICKÝ ZÁMĚR

Motivací všech účastníků výstavby a správy
staveb dopravní infrastruktury k týmové spolupráci
zajistíme efektivně, kvalitně a moderně řešené
a realizované projekty.



www.sfdi.cz

www.mdcr.cz



Lukáš Klee - klee@email.cz

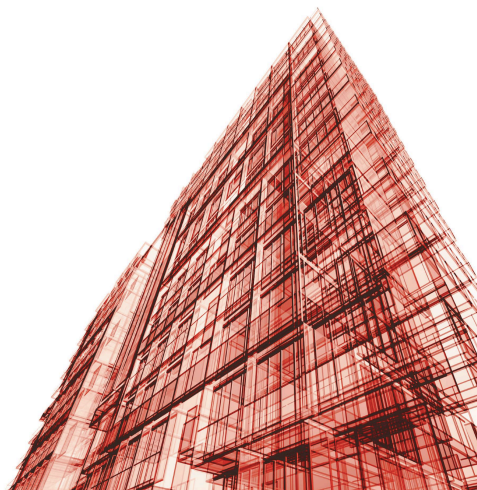


MPO a ČAS



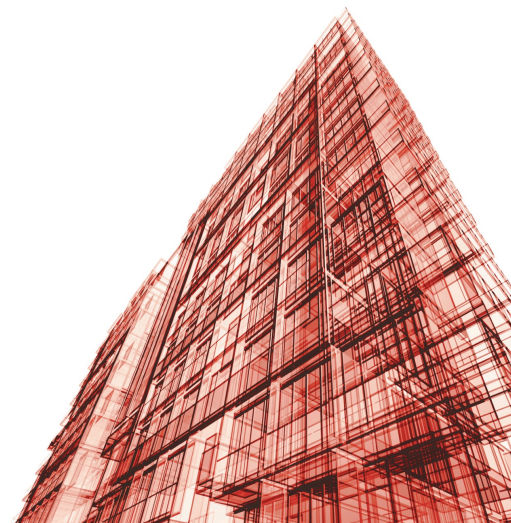
**Doporučení k zacházení
se smlouvou v BIM**
PROJEKTOVÉ ŘÍZENÍ

Listopad 2018



**Doporučení
z hlediska hodnocení
při zadávání
veřejných zakázek**

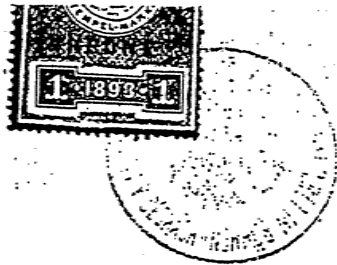
Říjen 2018



Standardizace

- **Standard zadávání EU: Nová směrnice**
- **Nebezpečí: Improvizace při zavedení**
- **U smlouvy neexistuje žádná směrnice ani regulace EU. Standard vznikl v rámci odvětví: FIDIC**

1893: Všeobecné technické a administrativní podmínky



Všeobecné

technické a administrativní stavební podmínky.

V každé takové offertě lidí přesně udáno: jméno a příjmení, star a bydliště žadatelova, starba, na niž se oferta vztahuje, dále obnos panský, za který se starba přezveze nebo sleva v procentech z obnosu vyvolávacího — jedná-li se ale o zadání dle jednotlivých cen, tedy jednotlivé ceny nahrazené — a sice v obou případech číslicemi a slovy, pak přiloženo radium neb úřední ověření o učiněném vkladu, a konečně výslovně prohlášeno, že podnikatel se plánům, rozpočtům, jakož i všeobecným i speciálním podmínkám, kterých tvoří podklad celého jednání, bez jakékoli výhrady úplně podrobuje.

1925: Všeobecné podmínky pro stavbu Zemědělského muzea v Bratislavě

*„Zaplacení děje se podle **skutečné výměry prací na základě jednotkových cen**, vepsaných podnikatelem do ceníku, pokud se týče do výkazu prací, ačli nebyl smluven za objednané dílo **peníz paušální**. Konečná suma v rozpočtu (ceníku, výkazu prací) vypočítaná nemá významu paušální náhrady, ačli tak výslovně nebylo smluveno, slouží však jako podklad k výpočtu vádia a kauce. Podle dohodnutí obdrží podnikatel vyplacenu také jen náhradu za vydané mzdy s **určitou procentuální přírážkou na dozor, nářadí, ostatní režii a zisk (tak zvané práce režijní)** a za použité hmoty.“*

-VOB 2015 § 2 (2) VOB/B: „Die Vergütung wird nach den vertraglichen Einheitspreisen und den tatsächlich ausgeführten Leistungen berechnet, wenn keine andere Berechnungsart vereinbart ist (z.B. durch Pauschalsumme...).“



1973: Hospodářský zákoník/vyhláška – provádění investiční výstavby

[3] Ve smlouvě se zpravidla sjedná

- a) věcný a časový postup prací na dalším stupni projektové dokumentace a dodávky dílčích projektových výsledků potřebných pro vzájemnou koordinaci prací jednotlivých dodavatelů,
- b) lhůta, v které je odběratel povinen odevzdat staveniště (pracoviště), a rozsah a lhůty dalšího spolupůsobení odběratele,
- c) lhůta (lhůty), v níž je dodavatel povinen připravit dodávku (samostatně odevzdávané části dodávky) k odevzdání ve stavu odpovídajícím projektové dokumentaci a sjednaným podmínkám,
- d) způsob postupného zpřesňování smlouvy; ve smlouvě se též uvede, kteří pracovníci (orgány) a v jakých otázkách jsou oprávněni jménem organizace jednat.

[4] Podle potřeby se ve smlouvě též sjedná povinnost dodavatele...

§ 286

Byly-li vyfakturované dodávky zmařeny nebo poškozeny před jejich převzetím, nepozbývá dodavatel práva na úplatu, ani není povinen ji vrátit, jestliže za takovou škodu neodpovídá (§ 145 odst. 2). Odběratel je povinen nahradit dále náklady, které dodavatel odůvodněně vynaložil k omezení a k odstranění škod.

§ 287

[1] Výše úplaty se uvádí ve smlouvě alespoň podle návrhu rozpočtu nebo podle návrhu velkoobchodní ceny.

[2] Pokud předpisy o fakturování a placení nestanoví jinak, má dodavatel právo na částečnou úplatu po odeslání sjednaných strojů, zařízení nebo konstrukcí, popřípadě jejich sjednaných částí a dále též v případech, kdy je dodavatel nemůže odeslat pro prodlení odběratele nebo jiného účastníka...

Advokáti a standardizace

- **Cílem vždy musí být úspěšný projekt s co možná nejméně problémy – teorie kontraktů.**
- Advokáti jsou často zvyklí vytvářet prioritně co nejvýhodnější pozici pro svého klienta *(Sabo, 2013, The Definitive Guide to the American Institute of Architects (AIA)).*
- Mohou svou neznalostí způsobit svému klientovi katastrofu.

Banky a standardizace

EIB (“the contractual conditions are fair and reasonable”)

EBRD (“Contract conditions shall be drafted so as to allocate the risks associated **with the contract fairly**, with the primary aim of achieving the most economic price and efficient performance of the contract.... Wherever appropriate, standard forms of contract incorporating **generally accepted international conditions must be used**”)

World Bank („The conditions of contract shall provide a **balanced allocation of risks and liabilities**”)



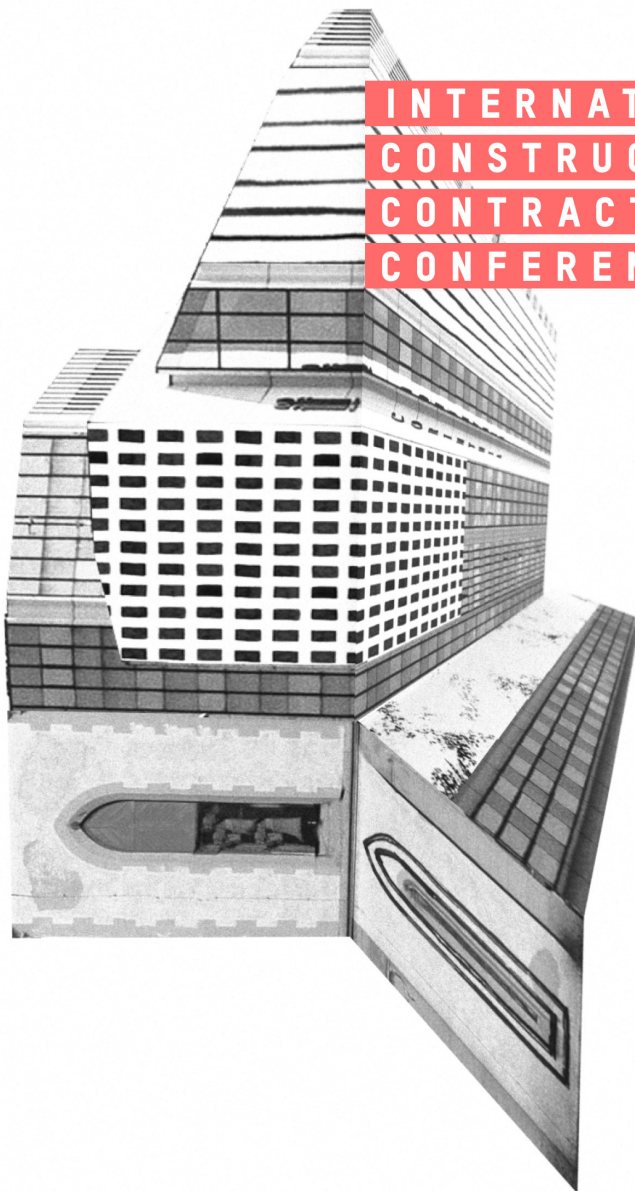
EU a standardizace

EU: Zřejmě žádná kompetence pro zásah.

V přístupové fázi do 2004 nebyly problémy – nikdo nepředpokládal potřebu speciální úpravy.

Mezera v úpravě práva EU.





**INTERNATIONAL
CONSTRUCTION
CONTRACTS
CONFERENCE**

**MAY
16TH
2019**

9:00
|
18:00

WHERE?

CLARION CONGRESS HOTEL, PRAGUE, CZECH REPUBLIC

www.clarioncongresshotelprague.com

WHAT?

MEET INTERNATIONAL EXPERTS IN THE HEART OF EUROPE

ENTRY FEE

500 EU (400 EU for Early Birds registered by the end of January 2019)

REGISTER AT

CONFERENCE@3C-GLOBAL.COM

WWW.3C-GLOBAL.COM