



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pakty integrity – Občanské kontrolní mechanismy pro ochranu fondů z EU, Fáze 2

MEMORANDUM O POROZUMĚNÍ PRO FÁZI ROZVOJE PAKTU INTEGRITY

mezi

MINISTERSTVEM PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

a

TRANSPARENCY INTERNATIONAL - ČESKÁ REPUBLIKA, o.p.s.

Preambule

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen MMR) se snaží dosáhnout nejvyšších standardů integrity a transparentnosti u projektu „Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+“. Za tímto účelem má v úmyslu využít koncept Paktů integrity, vyvinutý Transparency International – Česká republika, o.p.s. (dále jen TI CZ), pro klíčové subjekty podílející se na zadávání a realizaci projektu. Při dosahování tohoto cíle má v úmyslu úzce spolupracovat také s TI CZ.

§1 Pakt integrity

Pakty Integrity (dále jen PI) jsou nástrojem pro prevenci korupce při zadávání veřejných zakázek. PI jako podpůrný nástroj monitorování procesu zadávání veřejných zakázek jsou především dohodami mezi orgánem státní moci (dále „veřejným zadavatelem“) a společnostmi podávajícími nabídku (dále „uchazeči“) kterými strany deklarují, že se vyvarují tajných dohod, nebo jiných nekalých praktik při realizaci veřejné zakázky. PI zahrnují pro zajištění odpovědnosti také monitorovací systém, který typicky bývá veden občanskými iniciativami (nevládními organizacemi). Kromě přímých dopadů na konkrétní kontraktní proces, je cílem projektu vytvořit důvěru k rozhodovací činnosti orgánů veřejné moci a příznivější investiční prostředí a dále zajistit veřejnou podporu pro proces zadávání veřejných zakázek.

Po udělení konečného souhlasu pro implementaci PI ve vztahu ke spolufinancovanému projektu v rámci Operačního programu Technická pomoc „Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+“ (veřejná zakázka „Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+“ bude realizována v souladu s aktuálně platným Zákonem o veřejných zakázkách) mají MMR a TI CZ v úmyslu společně vypracovat a schválit Závazek k PI. Závazek k PI bude dohodou o spolupráci zainteresovaných stran při realizaci a monitoringu projektu a vymezením jejich vzájemných práv a povinností.

§2 Závazky stran

- (1) MMR se zavazuje k implementaci PI společně s TI CZ, a to jak z formálního, tak z materiálního hlediska. TI CZ se v této souvislosti zavazuje poskytnout MMR takové poradenství a podporu, aby byla zajištěna úspěšná realizace PI a aby bylo dosaženo jeho cílů. Materiálním hlediskem této spolupráce se rozumí naplnění principů PI obsažených v příloze č. 1 tohoto Memoranda.
- (2) TI CZ se zavazuje postupovat v duchu vzájemné důvěry a spolupráce a veškeré kroky bude konat po konzultaci a informování zástupců MMR.



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pakty integrity – Občanské kontrolní mechanismy pro ochranu fondů z EU, Fáze 2

§3 Zástupci TI CZ a MMR

TI CZ bude při veškerém kontaktu s MMR zastupována Davidem Ondráčkou (ondracka@transparency.cz), mob.: 605 814 786, Ivanou Dufkovou (dufkova@transparency.cz) a Lenkou Lenochovou (lenuchova@transparency.cz). MMR bude při veškerém kontaktu s TI CZ zastupováno RNDr. Blankou Fischerovou Blanka.Fischerova@mmr.cz tel.: 224 861 412, Mgr. Janou Oulovou Jana.Oulova@mmr.cz tel.: 224 861 468 a Mgr. Petrem Hrazdilem Petr.Hrazdil@mmr.cz tel.: 224 861 169.

§4 Přístup k informacím a důvěrné informace

- (1) Během společné přípravné práce poskytne MMR zástupcům TI CZ uvedeným v čl. 3 na základě jejich vyžádání včasný přístup k informacím, datům a dokumentům.
- (2) Během společné přípravné práce poskytne MMR výše uvedeným zástupcům TI CZ přístup i k neveřejným informacím, datům a dokumentům vztahujícím se k předmětu projektu. Zástupci TI CZ uvedení v čl. 3 se zavazují udržovat v tajnosti všechny takto získané neveřejné informace, data a dokumenty, a to i v rámci TI CZ. Zpřístupnění výše uvedených informací dalším osobám (např. externím expertům) je možné pouze s vědomím a po udělení souhlasu zástupců MMR.

§5 Ukončení

- (1) TI CZ a MMR se zavazují řešit rozdílné názory týkající se rozvoje programu PI, prostřednictvím dialogu a diskuse.
- (2) Každá ze smluvních stran je oprávněna odstoupit od tohoto memoranda ve fázi přípravy bez uvedení důvodu.

§6 Přílohy

- (1) Nedílnou součástí tohoto Memoranda je Příloha č. 1 Annex_integrity_pacts, která obsahuje podstatné náležitosti definice projektu Pakty Integrity

Místo, datum

Jménem

Ministerstva pro místní rozvoj

JUDr. Olga Letáčková

náměstkyně pro řízení sekce

Národního orgánu pro koordinaci

Místo, datum

Jménem

Transparency International - Česká republika,
o.p.s.

David Ondráčka, M.A.

ředitel



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pakty integrity – Občanské kontrolní mechanismy pro ochranu fondů z EU, Fáze 2

Adresa: Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1

Adresa: 180 00 Praha 8, Sokolovská 143

Kontaktní údaje: 224 861 608
Email: Olga.Letackova@mmr.cz

Telefon: 224 240 895
Email: ondracka@transparency.cz

Vysvětlující poznámka:

Ústředním prvkem k dosažení cílů PI je navržení a dohoda samotného Závazku k PI. Závazek k PI podrobně stanoví práva a povinnosti smluvních stran a také upraví další důležité body. Tento společně smluvený Závazek k PI bude zahrnutý do zadávací dokumentace veřejné zakázky před zahájením zadávacího řízení. Návrh a dohoda Závazku k PI bude prioritní činností od ledna 2016.

Nicméně až do té doby by toto Memorandum o porozumění mělo zachytit společný závazek TI CZ a MMR spolupracovat za účelem dosažení dohody na Závazku k PI a obsáhlejšímu návrhu na proces realizace PI.

WHAT ARE INTEGRITY PACTS?

Integrity Pacts are a tool for **preventing corruption in public contracting**. They are essentially an **agreement** between the government agency offering a contract (the “contracting authority”) and the companies bidding for it (the “bidders”) that they will **abstain from** bribery, collusion, extortion and other **corrupt practices** for the extent of the contract. To ensure accountability, Integrity Pacts also include a **monitoring system** typically led by **civil society** organisations.

Integrity Pacts have been around since the 1990s, and have been applied in more than 15 countries and 300 separate situations. They help save taxpayer funds, ensure that projects and public works are delivered efficiently, and stave off avenues for illicit gain. Beyond the individual impact on the contracting process in question, Integrity Pacts also intend to create confidence and trust in the public decision-making, a more hospitable investment climate and public support for the government’s own procurement, privatisation and licensing programmes.

To what type of contract can Integrity Pacts be applied?

Integrity Pacts can be used in a wide variety of situations. They can be used for

- **construction** contracts,
- **supply** contracts,
- engineering, architectural or other **consultants** contracts,
- state **permits, licenses** or **concessions**, or for **government-regulated services** (such as telecommunications, water supply or rubbish collection services),
- state asset **privatisation** programme,
- other **services delivery** contracts.

When should the Integrity Pact start?

Whenever possible, the Integrity Pact should cover all the activities related to the contract from the identification of a need for procurement, the designing of the tender, the pre-selection of bidders, the bidding and contracting proper, through the implementation, to its completion and operation.

Who are the parties to an Integrity Pact?

In the preparatory phase of the procedure (from the identification of a need for procurement up to the moment of publishing a call for tenders) the **contracting authority** and the **monitor** constitute the parties of the Integrity Pact.

In the bidding phase, the Integrity Pact is joined by the **bidders**, the persons making an offer for carrying out the task that the procurement is aimed at.

In the third, closing phase, which is the implementation of the contract signed by the winner of the public procurement procedure, only the **successful bidder**, the **contracting authority** and the **monitor** take part.

Donors and **investors** as well as **sub-contractors** of the bidders can also join the Integrity Pact.

The monitor follows closely all stages of the procedure and the implementation of the contract, and signals the eventual unlawful components to the parties. Within his duties is also the preparation of regular reports on the transparency and fairness of the process, which are made publicly available.

What are the main elements of an Integrity Pact?

An Integrity Pact is signed for a particular project between the contracting authority undertaking the project, the monitor and the bidders. The major elements are:

- An undertaking by the contracting authority that its officials **will not demand or accept any bribes**, gifts or payments of any kind and maintain appropriate disciplinary, civil or criminal sanctions in case of violation.
- A statement by each bidder that it has **not paid, and will not pay, any bribes** in order to obtain or retain the contract.
- An undertaking by each bidder to **disclose all payments** made in connection with the contract in question to anybody.
- The explicit acceptance by each bidder that the commitments and obligations remain in force for the winning bidder **until the contract has been fully executed**.
- Bidders must have a company **code of conduct** and a compliance programme for the implementation of the code of conduct throughout the company.
- A **set of sanctions** for any violation by a bidder of its statements or undertakings, such as: - Denial or loss of contract - Forfeiture of the bid or performance bond or other security - Liability for damages to the contracting authority and the competing bidders - Debarment of the violator by the contracting authority for an appropriate period of time
- An **independent external expert monitor**, who has wide-reaching rights and functions.

How to cover the monitor's fees?

The cost of implementing an Integrity Pact may vary depending on the implementation arrangements, the activities included in the process and the complexity of bidding procedures. Whatever the case, experience has shown that they remain a very small percentage of the project costs and can be covered by different sources:

- the authority's own resources,
- contributions from donors or project financiers,
- bidders' fees,
- a combination of the above.

WHY ENTER INTO AN INTEGRITY PACT?

Integrity Pacts increase transparency and accountability, enhance trust in authorities and government contracting, contributes to a good reputation of government agencies, brings cost savings and improves competition through better procurement.

A simple and flexible tool

Integrity Pacts are essentially contracts establishing the rights and obligations of all the parties to a public contracting process. They are very simple, flexible and adaptable:

- they can be implemented within the regular authority of contracting officials and bodies,
- they allow the implementation of desirable standards without the need for additional legal reform,
- they can be applied to a wide variety and size of public contracts.

Enhancing public trust

- Integrity Pacts enable governments to gather and mobilise public support for the government's own procurement, privatisation and licensing programmes and to avoid the high cost in trust and reputation attached to occurrences of corruption in highly sensitive projects.
- The use of Integrity Pacts makes it possible to enhance trust and improve credibility and legitimacy of a contracting authority: Whoever is ready to expose its public procurement procedure to the scrutiny of an independent monitor, and through him to the public, has nothing to hide.
- Integrity Pacts create confidence and trust in public decision-making, beyond the individual impact on the contracting process in question, and foster a more hospitable investment climate.

Ensuring projects quality and lowering costs

Integrity Pacts enable governments to reduce the high cost and distorting effects of corruption in public contracting by:

- guaranteeing fair play: it will motivate the bidders to prepare the best possible offer, and consequently implement the contract in the best possible way – none of the bidders will enjoy secret advantages;
- allowing early detection of problems: timely fixes are less expensive and prevent delays in project implementation.

Improving public contracting processes for future projects

- Integrity Pacts can pinpoint to systemic anomalies in a given contracting authority's functioning mode which, if corrected, will result in considerable improvement of all future procurement processes.
- Integrity Pacts can also encourage institutional changes, such as the increased use of e-procurement systems, simplified administrative procedures and improved regulatory action.

Fulfilling expectations

National anti-corruption preventive actions are expected by citizens and also by the European Union:

- New EU Cohesion Policy regulations have established new regulatory responsibilities for national authorities managing EU funds, which require that they put in place proportionate fraud prevention measures identifying and tackling potential risk areas.
- Anti-corruption measures of EU Member States are assessed by the European Commission in its anti-corruption report, published every 2 years (the next one due in 2016).

Showing leadership

Contracting Authorities can show they are innovative and lead by example. From this perspective, Integrity Pacts:

- empower public officials determined to fight corruption and to protect their good work in complicated projects;
- empower civil society in its contribution to the integrity of public procurement processes.

CO JSOU PAKTY INTEGRITY?

Pakty integrity jsou nástrojem pro předcházení korupci ve veřejných zakázkách. Jsou v podstatě dohodou mezi úřadem nabízejícím zakázku (dále jen "zadavatel") a společnostmi, které podávají nabídku (dále jen "uchazeč"), že se zdrží korupce, protizákonných dohod, vydírání a dalších korupčních praktik po dobu smluvního vztahu. Pro zajištění odpovědnosti zahrnují Pakty integrity také monitorovací systém obvykle ze strany organizací občanské společnosti.

Pakty integrity se používají od devadesátých let minulého století a byly aplikovány ve více než 15 zemích a 300 individuálních případech. Pomáhají šetřit peníze daňových poplatníků, zajišťují, že projekty a veřejné stavby jsou realizovány efektivně a brání neoprávněnému obohacení. Nad rámec samotného dopadu na proces konkrétní zakázky se Pakty integrity snaží vytvořit prostředí důvěry v proces veřejného rozhodování, pohostinnější investiční prostředí a získat veřejnou podporu pro velké státní zakázky, privatizaci či udělování licencí.

Pro jaké typy smluv lze Pakty integrity využít?

Pakty integrity lze použít v celé řadě situací. Mohou být použity pro

- stavební smlouvy,
- smlouvy o dodávkách,
- strojírenské, architektonické nebo jiné poradenské smlouvy,
- státní povolení, licence nebo koncese, nebo k vládou regulované služby (jako jsou telekomunikace, dodávky vody nebo sběr odpadu),
- programy privatizace státního majetku,
- další dodavatelské smlouvy.

Kdy by měly být Pakt integrity zahájen?

Kdykoli je to možné, měl by se Pakt Integrity vztahovat na veškeré činnosti spojené se smlouvou, od identifikace potřeby veřejné zakázky, přípravy výběrového řízení, předvýběru uchazečů, samotného předkládání nabídek a uzavírání smluv, přes realizaci smlouvy, její dokončení a uvedení plnění do provozu.

Kdo jsou partneři Paktu integrity?

V přípravné fázi řízení (od identifikace potřeby pro zadávání veřejných zakázek až do okamžiku zveřejnění výzvy k podávání nabídek) jsou partnerskými stranami Paktu integrity zadavatel a monitor.

Ve fázi nabídky se k Paktu integrity připojují uchazeči podávající nabídku na plnění předmětu veřejné zakázky.

Ve třetí, závěrečné fázi, což je realizace smlouvy podepsané vítězem veřejné zakázky, jsou partnery pouze úspěšný uchazeč, zadavatel a monitor.

K Paktu integrity se mohou připojit také sponzoři a investoři či subdodavatelé uchazečů.

Monitor pozorně sleduje všechny fáze procesu a plnění smlouvy a signalizuje oběma stranám případné nezákonné dílčí postupy. K jeho povinnostem patří také zpracování pravidelných zpráv o transparentnosti a regulérnosti postupu, které jsou veřejně dostupné.

Jaké jsou hlavní součásti Paktu integrity?

Pakt integrity se uzavírá na konkrétní projekt mezi zadavatelem, který projekt realizuje, monitorem a uchazečem. Hlavními součástmi jsou:

- Závazek zadavatele, že jeho úředníci nebudou vyžadovat ani nepřijímá úplatky, dary nebo platby jakéhokoli druhu a budou uplatňovat příslušné disciplinární, občanské či trestní sankce v případě přestoupení zákona.
- Prohlášení každého uchazeče, že neposkytl a neposkytne žádné úplatky za účelem získání nebo udržení smlouvy.
- Závazek každého uchazeče zpřístupnit komukoli (pozn. jedná se o zástupce monitora) veškeré platby provedené v souvislosti s příslušnou smlouvou.
- Výslovný souhlas každého uchazeče, že závazky a povinnosti zůstávají pro vítězného uchazeče v platnosti po dobu naplnění předmětu smlouvy.
- Uchazeči musí mít etický kodex firmy a program jeho uplatňování („compliance programme“) v rámci celé společnosti.
- Sankce za porušení prohlášení nebo závazků ze strany uchazeče, jakými jsou např. odmítnutí nebo ztráta smlouvy, propadnutí nabídek nebo pojistek proti škodám či jiných záruk, odpovědnost za škody způsobené zadavatelem a konkurenčními uchazeči, vyloučení uchazeče zadavatelem na stanovenou dobu
- Nezávislý externí odborný monitor, který má široké oprávnění a funkce.

Jak se hradí náklady monitora?

Náklady na realizaci Paktu integrity se mohou lišit v závislosti na realizaci dohody, konkrétních činnostech a složitosti nabídkových řízení. Ať tak či onak, zkušenosti ukázaly, že tvoří velmi malé procento nákladů na projekt a mohou být pokryty z různých zdrojů:

- vlastní zdroje řídicího orgánu,
- příspěvky od dárců,
- poplatky uchazečů,
- kombinace výše uvedených.

Proč se zapojit do Paktu integrity?

Pakty integrity zvyšují transparentnost a odpovědnost, posilují důvěru ve veřejné orgány a státní zakázky, přispívají k dobrému jménu státních institucí, přinášejí úsporu nákladů a posilují konkurenci díky lepšímu zadávání veřejných zakázek.

Jednoduchý a flexibilní nástroj

Pakty integrity jsou v podstatě smlouvy stanovující práva a povinnosti všech stran v procesu veřejných zakázek. Jsou velmi jednoduché, flexibilní a přizpůsobivé:

- mohou být realizovány v rámci běžné pravomoci zadavatelů,
- umožňují realizaci potřebných standardů bez nutnosti dodatečné právní úpravy,
- můžou být aplikovány na širokou škálu a velikost veřejných zakázek.

Posílení důvěry veřejnosti

- Pakty integrity umožňují vládám získávat a posilovat veřejnou podporu pro státní veřejné zakázky, privatizace a vydávání licencí a vyhnout se dopadům nedůvěry a ztráty reputace spojených s výskytem korupce u vysoce citlivých projektů.
- Použití Paktů integrity umožňuje posílení důvěry a zlepšení důvěryhodnosti a legitimacy zadavatele: každý je připraven porobit průběh své veřejné zakázky kontrole nezávislého monitora a jeho prostřednictvím i veřejnosti, nemá co skrývat.
- Pakty integrity vytváří důvěru ve veřejné rozhodování nad rámec individuálního dopadu na předmětnou zakázku a podporují vytváření příznivějšího investičního prostředí.

Zajištění kvality projektu a snížení nákladů

Pakty integrity umožňují vládám redukovat vysoké náklady a negativní dopady korupce ve veřejných zakázkách pomocí:

- zaručení „fair play“: to motivuje zájemce předložit nejlepší možnou nabídku a následně realizovat smlouvu nejlepším možným způsobem – žádný z účastníků nebude požívat skrytých výhod;
- umožnění brzkého zjištění problémů: včasné řešení jsou levnější a zabraňují zpoždění při realizaci projektů.

Zkvalitňování procesů veřejných zakázek pro budoucí projekty

- Pakty integrity mohou přesně určit systémové odchylky ve způsobu práce zadavatele, který, pokud se opraví, povede ke značnému zlepšení všech budoucích veřejných zakázek.
- Pakty integrity mohou také podpořit institucionální změny, jako je zvýšené využívání systémů elektronického zadávání, zjednodušení administrativy a lepší regulační opatření.

Splnění očekávání

Národní protikorupční preventivní opatření vyžadují občané, ale i Evropská unie:

- Nová opatření Politiky soudržnosti zavedla nové regulační povinnosti pro národní řídicí orgány, které vyžadují, aby byla zavedena vhodná opatření pro předcházení podvodům cestou identifikace a řešení možných rizikových oblastí.
- Protikorupční opatření členských států EU jsou hodnocena Evropskou komisí v protikorupční zprávě, která je publikována každé dva roky (další vyjde v roce 2016).

Ukázat vedoucí postavení

Zadavatelé mohou ukázat, že jsou inovativní a řídí se příkladem. Z tohoto pohledu Pakty integrity:

- podporují veřejné činitele odhodlané bojovat s korupcí a chránit svoji dobře odvedenou práci ve složitých projektech;
- posilují občanskou společnost v jejím přínosu k integritě veřejných zakázek.