Index integrity a transparentnost resortu obrany

## Doporučení pro Českou republiku

**Zpracovaný v rámci programu pro obranu a bezpečnost Transparency International**

**http://government.defenceindex.org/**

Česká republika pokročila  při vytváření protikorupčního a dohledového rámce v rámci Ministerstva obrany. Je významné, že vláda přijala Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 201, že Ministerstvo obrany přijalo Resortní interní protikorupční program, za jehož za implementaci v resortu obrany zodpovídá Odbor inspekce ministra obrany. V praxi je však kvalita civilního dohledu nad armádou slabá a zprávy o efektivní aplikaci existující legislativy jsou rozporuplné.

**Politická vůle k řešení problému korupce**

Vláda je aktivní v přístupu k řešení korupce, přijala a realizuje akční plán a zapojila do jeho implementace občanskou společnost. Akční plán obsahuje konkrétní úkoly se stanovenými termíny a byl aktualizován v roce 2014. Mimo tyto aktivity by však vláda měla podniknout praktické kroky k zajištění dodržování všech právních norem a mezinárodních standardů vyplývajících z ratifikovaných mezinárodních dokumentů, jako jsou Konvence OECD a UNCAC.

Z hlediska resortu obrany strategické dokumenty, jako Národní strategie vyzbrojování a Bílá kniha o obraně nejsou ucelené a důsledně neovlivňují politická a rozpočtová rozhodnutí. Vláda by měla podniknout praktické kroky, aby tyto dokumenty byly konzistentní a aby se aktivně používaly jako základ pro politická a rozpočtová rozhodnutí (pozn. Dokument „Dlouhodobý výhled pro obranu 2030“ byl přijat až po zpracování studie).

**Jmenování a povyšování**

Objevila se podezření, že některá jmenování do funkcí proběhla netransparentně a naznačovala nepotismus a politické trafiky. Nelze dohledat žádné doklady formálního nezávislého výběru a postupu při povýšení. Doporučujeme, aby implementace nedávné novely zákona č. 221/1991 Sb., o vojácích z povolání, byla prioritou rezortu a aby byly napraveny procedurální nedostatky v systému jmenování a povýšení a tak byla zachována efektivita ozbrojených složek. To by mělo zahrnovat nezávislý, transparentní a objektivní systém výběru vojenského personálu při jmenování do funkcí středního a vysokého managementu, včetně zpravodajské služby. Doporučujeme, aby osobní povýšení byla vždy prováděna na základě objektivních, meritokratických procesů, například prostřednictvím výběrových komisí mimo velící struktury s formálními hodnotícími procesy a s nezávislým dohledem.

**Nákupy v rezortu obrany**

ÚOHS, jako nezávislá instituce, identifikoval nejméně jeden velký případ kartelové dohody, která byla úspěšně stíhána. Úřad je však dlouhodobě kritizován pro nedostatečnou kapacitu. Studie nezjistila žádné informace, které by naznačovaly, že klíčové aspekty finančních balíčků (jako jsou splátkové kalendáře, úrokové sazby a exportní úvěry) jsou zveřejňovány před uzavřením obchodu, ani že by vláda vyžadovala nebo pobízela dodavatele k přijetí protikorupčních programů. Vysoké riziko korupce, které se projevilo v několika skandálech s nákupy vojenské techniky, odráží nedostatek kontroly a regulací při využívání služeb zprostředkovatelů v procesu nákupu vojenské techniky, které bylo ještě donedávna povinné. Doporučujeme, aby zprostředkovatelé byli v rámci kontrol pod přísným dohledem, aby bylo zajištěno, že nejsou obcházeny zákony a že je jasná strategie jejich využití. Tyto kontroly by měly být veřejné a všechny dotčené společnosti by s nimi měly být srozuměny.

**Školení a posilování integrity**

V minulosti proběhlo několik protikorupčních školení pro civilní a vojenské zaměstnance, což je vítané zlepšení a zavádí dobrou praxi, ačkoli tato školení nejsou pravidelná a zúčastnila se jich prozatím pouze malá část zaměstnanců. Nízké skóre v této části studie je zapříčiněno také chybějící komplexní a detailní armádní doktrínou, která by se zabývala tématem korupce v zahraničních misích a mírových operacích. Česká republika by mohla profitovat ze systematičtějších, konkrétně zaměřených a pravidelných protikorupčních školení pro civilní i vojenský personál, především pak pro zaměstnance nasazené v prostředí operací. Tato školení by měla poskytovat podrobnější pochopení, jakým korupčním rizikům může personál čelit během nasazení. Doporučujeme, aby Ministerstvo obrany zvážilo zveřejnění svých směrnic a koncepcí, a aby navázalo partnerství s dalšími státy a zajistilo školení pro sdílení zkušeností a nejlepších postupů v této oblasti. Tím by si mohlo ministerstvo zajistit integritu pro své vojenské operace.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Politická**  | **Obranná & bezpečnostní politika**  | Legislativní kontrola  | 3  |
| Výbor pro obranu  | 2  |
| Projednávání obranné politiky | 3  |
| Zapojení občanských organizací | 3  |
| Mezinárodní protikorupční nástroje | 3  |
| Veřejná diskuse  | 2  |
| Protikorupční politika  | 3  |
| Protikorupční instituce  | 3  |
| Důvěra veřejnosti  | 2  |
| Hodnocení rizik  | 3  |
| **Rozpočet resortu obrany**  | Plánování nákupů | 2  |
| Transparentnost a podrobnost rozpočtu  | 3  |
| Kontrola rozpočtu  | 2  |
| Veřejná dostupnost rozpočtu  | 4  |
| Příjmy resortu obrany | 4  |
| Vnitřní audit  | 2  |
| Externí audit  | 3  |
| **Ostatní oblasti politiky**  | Přírodní zdroje  | 3  |
| Spojení s organizovaným zločinem  | 2  |
| Vyšetřování organizovaného zločinu | 3  |
| Dohled nad zpravodajskými službami  | 3  |
| Přijetí do zpravodajských služeb | 2  |
| Kontrola exportu  | 2  |
| **Finance**  | **Nakládání s majetkem (prodej majetku)** | Řízení nakládání s majetkem  | 3  |
| Kontrola nakládání s majetkem | 2  |
| **Utajované rozpočty**  | Procento utajovaných výdajů  | 2  |
| Legislativní přístup k informacím | 4  |
| Audit utajovaných programům  | 3  |
| Mimorozpočtové výdaje v zákoně | 4  |
| Mimorozpočtové výdaje v praxi | 4  |
| Utajování informací | 3  |
| **Spojení se soukromou sférou**  | Existence firem vlastněných resortem obrany | 2  |
| Kontrola firem vlastněných resortem obrany  | 3  |
| Nepovolené soukromé společnosti  | 4  |
| **Zaměstnanci** | **Vedení**  | Veřejně deklarované odmítání korupce | 2  |
| Opatření vůči korumpovaným zaměstnancům  | 3  |
| Whistleblowing  | 1  |
| Zvláštní pozornost věnovaná zranitelným skupinám zaměstnanců  | 1  |
| **Mzdy a nábor**  | Počet zaměstnanců je znám | 4  |
| Platové stupně se veřejně publikují | 4  |
| Dobře nastavený mzdový systém | 3  |
| Objektivní jmenování  | 1  |
| Objektivní povyšování  | 1  |
| **Branná povinnost** | Korupce s cílem vyhnout se branné povinnosti  |  |
| Korupce s cílem získat vybrané místo zařazení  |  |
| **Platový řetězec**  | Černé duše  | 4  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Hierarchie velení a mzdy  | 3  |
| **Hodnoty, standardy, ostatní**  | Dosah etického kodexu  | 3  |
| Porušení etického kodexu se řeší  | 1  |
| Protikorupční výcvik  | 1  |
| Výsledky soudního stíhání jsou transparentní  | 2  |
| Provize  | 3  |
| **Operace**  | **Řízení v terénu**  | Obranná doktrína  | 2  |
| Operační výcvik  | 0  |
| Protikorupční monitoring | 3  |
| Kontrola smluv  | 2  |
| Soukromí dodavatelé v resortu obrany  | 2  |
| **Veřejné zakázky** | **Vládní politika**  | Legislativa  | 2  |
| Transparentní cyklus veřejné zakázky  | 2  |
| Dohledové mechanismy  | 2  |
| Nákupy jsou zveřejňovány | 3  |
| Protikorupčním standardy i dodavatelských firem | 0  |
| **Nedostatky ve způsobilosti**  | Strategie definuje požadavky  | 2  |
| Požadavky jsou kvantifikovány  | 1  |
| **Veřejná soutěž**  | Otevřená soutěž vs. jeden dodavatel | 2  |
| Kontrola hodnotících komisí  | 2  |
| Dozor nad střetem zájmů  | 2  |
| **Smluvní dodávky/podpora**  | Výcvik zaměstnanců v problematice veřejných zakázek  | 2  |
| Mechanismy stížností pro firmy | 3  |
| Postihy za korupci  | 2  |
| **Kompenzace** | Péče dobrého hospodáře  | 1  |
| Transparentnost | 1  |
| Regulace soutěže  | 1  |
| **Ostatní** | Dohled nad zprostředkovateli | 1  |
| Transparentnost finančních balíčků  | 0  |
| Dceřiné firmy/subdodavatelé  | 0  |
| Politický vliv  | 2  |

**Kontakt pro média v Transparency International Česká republika**

Radim Bureš, programový ředitel

E: bures@transparency.cz

M: + 420 733 666 008

**Kontakt pro média v Transparency International Velká Británie**

Dominic Kavakeb, Communications Manager

E: dominic.kavakeb@transparency.org.uk

T: + 44 (0)20 3096 7695

M: +44 (0)79 6456 0340 (out of hours enquiries)