

**PŘEDSEDA ÚŘADU PRO DOHLED NAD HOSPODAŘENÍM POLITICKÝCH  
STRAN  
A POLITICKÝCH HNUTÍ  
Kounicova 688/26, 602 00 Brno**

---

Brno  
Datum: 19. října 2018  
Č. j.: UDH-1009/2018-2  
Počet listů: 1

Vážený pane řediteli,

v reakci na Váš otevřený dopis ze dne 19. října 2018 bych rád uvedl následující:

Úřad pro dohled na hospodaření politikých stran a politikých hnutí (dále jako „Úřad“) je zřízený na základě zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a dalších souvisejících zákonů (dále jako „zákon o sdružování“) s účinností k 1. lednu 2017. Jako jeho předseda, jmenovaný rovněž s účinností od 1. ledna 2017, jsem v prvním období vzniku Úřadu realizoval kroky k personálnímu, finančnímu a materiálnímu zabezpečení činnosti Úřadu, včetně vybudování jeho sídla tak, aby Úřad vůbec mohl vykonávat činnost uloženou mu zákonem o sdružování.

Členové Úřadu byli do svých funkcí jmenováni v prvním pololetí roku 2017, nicméně pro reálný výkon dohledové činnosti Úřadu bezprostředně jeho vzniku neexistovaly a ani nemohly existovat řádné podmínky. Personální obsazení úřadu zaměstnanci je proces vyžadující určitý čas, mají-li být splněny všechny zákonné požadavky.

Úřad tak zahajoval svou činnost postupně, v průběhu roku 2017, plně funkčním se stal, jak konečně sám uvádíte, od podzimu roku 2017, tedy před necelým rokem.

Přirozeným důsledkem výše uvedeného je tedy i fakt, že proces stabilizace veškerých interních procesů Úřadu logicky nemohl a nemůže být k aktuálnímu datu zcela ukončen. Úřad je originálním ústředním orgánem státní správy, svou agendu tvořil a tvoří zcela nově, nemá a ke svému vzniku neměl v ČR žádný předobraz obdobného orgánu státní správy. Nicméně jsem rád, že mohu konstatovat, že jsou přijaty veškeré interní normy, jejichž přijetí je Úřadu určeno právním předpisy. Výkon dohledové a kontrolní činnosti politikých subjektů i jejich volebních kampaní je z hlediska výkonu státní správy zcela novou a právně rozsáhlou agendou.

Je zcela přirozené, že ve druhém roce fungování Úřadu probíhá sumarizace a stabilizace interních pravidel, která může plynout teprve z dosažené praxe. Jinými slovy, v této oblasti logicky fakticita předchází normativitě.

Nemohu souhlasit s Vámi uváděným názorem, že vzhledem k faktu nominace, jmenování a volby jednotlivých členů Úřadu a předsedy musí být vedení Úřadu orgánem kolegiální povahy.

Je zcela zřejmé, že Úřad je typickým monokratickým orgánem státní správy (obdobně jako ÚOOÚ, ÚOHS a veškerá ministerstva jako ústřední orgány státní správy), nikoliv kolegiálním orgánem státní správy. Toto pojetí, které odpovídá obecnému pojetí teorie státních orgánů, je zdůrazněno i samotnou dikcí zákona o sdružování. Dle ustanovení § 19b zákona o sdružování stojí v čele Úřadu a řídí činnost Úřadu výlučně předseda Úřadu.

Zákon o sdružování ani jiný relevantní právní předpis nezakládá jakákoliv oprávnění k tomu, aby byl Úřad řízen kolegiálně. Nelze najít v platné právní úpravě institucionalizovanou oporu typickou pro kolegiální orgány, tj. zákonem nastavené procesy pro jednání takového orgánu, kompetence pro jeho zastupování nebo jednání jménem takového orgánu, kvóra pro schvalování výstupů, revokace usnesení apod., jako je tomu o jiných typicky kolegiálních orgánů (Vláda ČR, PSP ČR, Senát).

K Vámi položeným otázkám se pro větší přehlednost vyjádřím strukturovaně, přičemž zachovám Vámi předložené číslování.

**Ad. 1) Má Úřad schváleny veškeré metodiky pro hodnocení VFZ a finančních zpráv z jednotlivých kampaní?**

**Odpověď:**

Jak je uvedeno výše v textu, metodika pro výkon dohledové a kontrolní činnosti Úřadu se aktuálně dokončuje. Členové Úřadu, kteří by měli v souladu s ustanovením § 19 g odst. 2 zákona o sdružování vykonávat dohledovou činnosti, aktuálně dle svých vyjádření dokončují a finalizují metodiku, která svým obsahem bude odpovídat veškeré agendě vykonávané úřadem v oblasti výkonu dohledové a kontrolní činnosti. Kontrolní činnost Úřadu je v rámci jeho působnosti samozřejmě realizována v plném rozsahu, Sama absence metodiky (tj. jako interního předpisu účelného pro zjednodušení a zefektivnění postupu) totiž není právní překážkou pro výkon kontrolní a dohledové činnosti. Tyto aktivity jsou kvalitně a dostatečně upraveny ve stávajících právních předpisech (zákon o kontrole, relevantní volební zákony, zákon o sdružování atp.) dle nichž je při výkonu kontrolní a dohledové činnosti postupováno. Na tomto místě jsem však nucen doplnit, že ani ke dnešnímu dni není Úřad personálně obsazen v dostatečném rozsahu, jaký jeho agendě odpovídá. Oddělení kontroly a správního řízení má aktuálně toliko 5 zaměstnanců, což nemůže obsáhnout celé spektrum činností, které oddělení náleží. Jsem rád, že mohu potvrdit, že navzdory všemu je kontrolní činnost realizována v maximálním možném rozsahu. Přehled kontrolních řízení je zveřejněn na adrese: <https://udhpsch.cz/wp-content/uploads/2018/09/2018-09-05-TZ.pdf>.

K otázkám ad 2) a 3) se vyjádřím souhrnně:

**Ad 2) Kdy může veřejnost výsledky Vaší kontroly VFZ a finančních zpráv o kampaních do sněmovny a na úřad prezidenta očekávat? Kdy může veřejnost očekávat výsledky kontroly kampaně pro doplňovací volby do Senátu 2018?**

**Odpověď:**

Kontrola splnění náležitostí výročních finančních zpráv podle § 19h zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sdružování“) probíhala bezprostředně po uplynutí termínu pro podání výročních

finančních zpráv za rok 2017, tj. po 1. dubnu 2018. Ty politické strany a politická hnutí, které výroční finanční zprávu nepředložily nebo výroční finanční zprávu předložily neúplnou, byly vyzvány k nápravě. O výsledku kontroly náležitostí výročních finančních zpráv za rok 2017 Úřad na svých internetových stránkách informoval dne 13. června 2018 prostřednictvím tiskové zprávy (<https://udhpsch.cz/wp-content/uploads/2018/06/2018-06-13-V%C3%BDsledky-kontroly-VFZ-2017.pdf>.) a nad to jsou výroční finanční zprávy za rok 2017 v souladu se zákonem o sdružování zveřejněny na internetových stránkách Úřadu (<https://udhpsch.cz/5290-2/>).

Zprávy o financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny, zprávy o financování volební kampaně pro volbu prezidenta republiky a zprávy o financování volební kampaně v rámci doplňovacích voleb do Senátu a účetnictví k těmto volebním kampaním vztahujícím se k jednotlivým kandidujícím subjektům, jsou v souladu s volebními zákony (zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů) rovněž zveřejněny na internetových stránkách Úřadu (<https://udhpsch.cz/homepage/volebni-ucty-stranky-s-informacemi-o-kampani-zpravy-o-financovani-kampane-a-volebni-ucetnictvi/>, <https://udhpsch.cz/5344-2/>, <https://udhpsch.cz/5749-2/>, <https://udhpsch.cz/5373-2/>).

Veřejnost tak má již nyní možnost se s údaji vztahujícími se k jednotlivým kandidujícím subjektům podrobně seznámit.

S pozdravem.

Mgr. Vojtěch Weis  
předseda Úřadu

Vážený pan  
David Ondráčka  
ředitel  
Transparency International – Česká republika, o.p.s.  
Sokolovská 260/143  
180 00 Praha 8  
IČO: 272 15 814  
ID DS: 8vzj3s2