

Díličí zpráva o průběhu zadávacího řízení za 2. pololetí 2024

Veřejná zakázka:	Vlaky a dopravní systém Automatizace linky C a nové linky I.D (odkaz na profil zadavatele)
Zadavatel:	Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost, IČ 000 05 886, se sídlem Sokolovská 42/217, 190 00 Praha 9 – Vysočany (dále také jako „DPP“)
Monitor:	Transparency International – Česká republika, o.p.s., IČ 272 15 814 se sídlem Sokolovská 260/143, 180 00 Praha 8 – Libeň (dále také jako „TI“)
Období:	1. 7. 2024 – 31. 12. 2024

1. Průběh spolupráce s Monitorem

Zadávací dokumentace k veřejné zakázce byla zveřejněna dne 18. 4. 2024 a původně byla lhůta pro doručení žádostí o účast stanovena na 3. 6. 2024 (10:00).

Potenciální dodavatelé prostřednictvím žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace dali v průběhu kvalifikační fáze zadávacího řízení vícekrát najevo, že **poskytnutá lhůta** pro podání žádostí o účast pro ně nebyla dostatečně dlouhá, DPP tedy opakovaně přistoupil k jejímu prodloužení.

Zadavatel **opakovaně prodloužil lhůtu** pro podání žádosti o účast na základě obdržených žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace, na něž v několika případech reagoval změnami v zadávací dokumentaci (typicky rozvolněním podmínek), s čímž se pojí zákonný požadavek na prodloužení předmětné lhůty. V několika případech Zadavatel přistoupil k tomu, že vyhověl **žádostem o prodloužení** lhůty pro podání žádosti o účast od potenciálních dodavatelů a účastníků předběžných tržních konzultací, i když tak ze zákona učinit nemusel. Nevyhovění těmto žádostem by vzhledem k vyjádření potenciálních dodavatelů pravděpodobně znamenalo, že by se zadávacího řízení nezúčastnili, tudíž se jednalo o krok, který měl zajistit co nejširší soutěž.

V rámci vysvětlení zadávací dokumentace č. 2 byla lhůta pro podání žádostí o účast prodloužena do 17. 6. 2024 (10:00) z důvodu, že Zadavatel obdržel již druhou žádost o prodloužení lhůty od potenciálního dodavatele a účastníka předběžných tržních konzultací. Následně byla předmětná lhůta prodloužena v souvislosti s vysvětlením zadávací dokumentace č. 5 do 24. 7. 2024 (10:00), neboť na základě odpovědi na dotaz č. 4.3 došlo ke změně kvalifikační dokumentace ohledně požadavků na množství realizovaných stanic metra u referenčních zakázek, což představovalo takovou změnu zadávacích podmínek, která je způsobilá rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení.

K dalšímu prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast do 12. 9. 2024 (10:00) došlo na základě vysvětlení zadávací dokumentace č. 7, které bylo formálně vydáno „z vlastní

iniciativy“ Zadavatele, jednalo se nicméně o reakci na dvě různé žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace ze dne 22. 7. 2024. V obou žádostech požadovali dva různí potenciální dodavatelé, kteří se předtím účastnili předběžných tržních konzultací, o prodloužení lhůty do 31. 8. 2024, respektive 12. 9. 2024, s odkazem mj. na letní prázdninové období. Obě žádosti obdržel Zadavatel po uběhnutí lhůty pro jejich podání i pro podání případných námitek proti postupu Zadavatele (srov. oddíl 11 zadávací dokumentace k Veřejné zakázce), nebyl tedy povinen na tyto žádosti reagovat. Aby však byla umožněna účast co nejvyššího počtu účastníků zadávacího řízení (zajištěna co nejširší hospodářská soutěž), přistoupil DPP k prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast bez bližšího odůvodnění a dalšího vypořádání dotazů nad rámec vysvětlení zadávací dokumentace č. 7. Dotazy byly věcně vypořádány následně na základě toho, že je dodavatelé dodatečně opětovně podali 6. 8. 2024 (vypořádáno v rámci vysvětlení zadávací dokumentace č. 8), 26. 8. 2024 a 27. 8. 2024 (obojí vypořádáno v rámci vysvětlení zadávací dokumentace č. 9). V rámci vysvětlení zadávací dokumentace č. 9 došlo k úpravě znění kvalifikační dokumentace, proto byla lhůta opětovně prodloužena do 16. 10. 2024 (10:00). Rozvolnění kvalifikačních požadavků ohledně uznání zahraniční odborné kvalifikace na základě dalšího dotazu vypořádaného v rámci vysvětlení zadávací dokumentace č. 10 vedlo k prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast do 21. 10. 2024 (10:00). Z důvodu prodloužení s vydáním vysvětlení zadávací dokumentace č. 12, k jehož pozdějšímu vypořádání došlo na základě plánovaného postupu Zadavatele odůvodněného záměrem ukončit možné prodlužování běhu předmětné lhůty dalšími opakovanými žádostmi o vysvětlení zadávací dokumentace, byla lhůta prodloužena o 3 dny do 24. 10. 2024 (10:00).

Na základě další žádosti o prodloužení ze dne 23. 10. 2024 Zadavatel opět dobrovolně bez zákonné povinnosti prodloužil lhůty pro podání žádostí o účast do 31. 10. 2024 (10:00). Následujícího dne 24. 10. 2024 Zadavatel obdržel námitky jednoho z potenciálních dodavatelů. Nejdříve byla lhůta pro podání žádostí o účast opět posunuta o jeden den do 1. 11. 2024 (10:00), avšak následně došlo k vyhovění námitkám ve většinovém rozsahu, úpravě zadávací dokumentace a posunu lhůty pro podání žádostí do 18. 12. 2024 (10:00).

V konečné lhůtě do dne 18. 12. 2024 obdržel Zadavatel dvě **žádosti o účast**. Následný den o této skutečnosti informoval veřejnost prostřednictvím [tiskové zprávy](#) zveřejněné na webu Zadavatele, kde po konzultaci s TI uvedl i identitu účastníků. Následovat bude posouzení podaných žádostí z hlediska splnění kvalifikačních kritérií a poté vyzve účastníky, kteří podmínky splní, k účasti na jednací fázi zadávacího řízení (soutěžního dialogu).

Dne 14. 12. 2024, tedy v den předcházející uplynutí lhůty pro podání námitek, podal další dodavatel námitky proti zadávací dokumentaci, o čemž tento dodavatel dopisem ze dne 16. 12. 2024 informoval také primátora Hlavního města Prahy, jediného akcionáře Zadavatele, spolu s žádostí o prošetření postupu Zadavatele. Zadavatel dne 23. 12. 2024 rozhodl o námitkách tak, že je odmítl. Toto rozhodnutí bylo dodavatelem napadeno návrhem na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže dne 2. 1. 2025.

Paralelně vůči zadávacímu řízení Zadavatel jedná se **stávajícími dodavateli údržby souprav 81-71M** provozovaných na trasách metra A a B a souprav M1 provozovaných na trase metra C ohledně poskytnutí součinnosti nezbytné pro realizaci předmětu Veřejné zakázky. Tato součinnost je nezbytná za účelem zajištění rovných podmínek při výběru nového dodavatele v rámci Veřejné zakázky. S dodavatelem údržby souprav 81-71M, společností ŠKODA TRANSPORTATION a.s., bylo memorandum o součinnosti uzavřeno dne 6. 6. 2024. Jednání o součinnosti s dodavatelem údržby souprav M1, společností Siemens Mobility, s.r.o., stále probíhají. DPP poskytl TI potřebné podrobné podklady za účelem vyhodnocení parametrů

stávajících kontraktů k údržbě souprav metra. DPP je v důsledku dříve uzavřených smluvních vztahů v nevýhodném postavení, nicméně jeho současné kroky směřují k zajištění součinnosti stávajících dodavatelů údržby souprav tak, aby byly zajištěny spravedlivé podmínky pro všechny dodavatele Veřejné zakázky.

2. Dílčí závěr za sledované období

Zadavatel **konzultoval** v předmětném období kvalifikační fázi zadávacího řízení své postupy, tedy především reakce na jednotlivé žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace s TI, případně dával v jednodušších případech ke schválení hotové návrhy znění jejich vysvětlení před zveřejněním. Ve všech případech TI s navrženým vypořádáním souhlasila, případně byly uplatněné připomínky bez výhrad zapracovány.

Opakované **prodlužování lhůty pro podání žádostí o účast** vychází většinou ze zákonných požadavků, ale v některých výše popsanych případech k tomuto kroku přistoupil Zadavatel i nad rámec zákonné povinnosti s ohledem na zajištění co nejširšího okruhu možných účastníků dalších fází zadávacího řízení, k čemuž může poskytnutí dodatečného času pro podání žádostí o účast významně přispět vzhledem k tomu, že se počet relevantních dodavatelů pro takto objemnou a technologicky inovativní zakázku pohybuje v řádu jednotek. Tento přístup zachoval Zadavatel i při rozhodování o prodloužení běhu zadávacího řízení v reakcích na žádosti ze dne 22. 7. 2024 a 23. 10. 2024, kdy zákonná úprava sice umožňovala vést kvalifikační fázi zadávacího řízení k rychlému konci s omezenými možnostmi potenciálních dodavatelů namítat porušení zákona, nicméně bylo zjevné, že by tím došlo k zamezení účasti jednoho nebo dvou velice relevantních dodavatelů, kteří se účastnili i předběžných tržních konzultací. TI tento postup vnímá pozitivně jako snahu o umožnění účasti co nejširšímu možnému okruhu účastníků, kteří sice deklarují svůj zájem, ale nejsou schopni podat žádost o účast v nastavených lhůtách.

Hlavní aspekty úspěšné **implementace Paktů integrity** jsou za sledované období plněny. Monitor má při této veřejné zakázce zajištěn přístup k relevantním dokumentům a informacím, tak jak jsou tvořeny či aktualizovány. Předkládané materiály jsou obecně zpracovávány v dostatečné kvalitě, neobsahují kritické prvky a není nutné uplatňovat ze strany Monitora zásadní připomínky. Komunikace se zadavatelem je otevřená s možností diskutovat případné dotazy, vyjasnění či připomínky. Monitor dosavadní spolupráci se zadavatelem považuje za transparentní a souladnou s uzavřenými Pakty integrity.

3. Další okolnosti ve sledovaném období

V průběhu zadávacího řízení došlo u Zadavatele k zásadní **změně ve složení statutárního orgánu**, když byl v říjnu 2024 předseda představenstva DPP odvolán a další dva členové představenstva DPP na své funkce rezignovali v návaznosti na zásah Národní centrály proti organizovanému zločinu SKPV v DPP dne 14. 10. 2024, který souvisí s vyšetřováním okolností běhu a plnění smlouvy na dodání komplexního bezpečnostního systému metra. Dle dostupných informací ve veřejném prostoru se uvedené vyšetřování, v němž již padla také obvinění, věcně ani procesně netýká monitorované Veřejné zakázky. Nepřímý přesah spočívá v tom, že zakázka prověřovaná policejním orgánem se rovněž týká zařízení v metru, jejichž funkce budou relevantní v provozu automatizovaného metra na trase C, případně přesunutých souprav M1 z trasy C. Nicméně v této fázi zřejmě nemají jednotlivé technické komponenty metra vliv na parametry zadávacího řízení v případě Veřejné zakázky a i do budoucna lze předpokládat, že půjde spíše o otázku technického řešení bez návaznosti na zadávací podmínky Veřejné zakázky. Dalším přesahem je personální prvek, kdy se jeden z obviněných Ing. Marek Kopřiva, technický ředitel DPP - Metro, manažersky podílel na přípravě Veřejné zakázky a účastnil se některých jednání v této věci. TI však nezaznamenala, že by rozhodnutí této osoby ovlivňovala průběh zadávacího

řízení a kroky Zadavatele ve sledovaném období směřovaly pouze k rozvolnění podmínek účasti, nikoliv naopak.

Události dne 14. 10. 2024, které poškodily **reputaci DPP** jako zadavatele veřejných zakázek, ovlivnily nepřímo průběh Veřejné zakázky konkrétně také tím, že potenciální dodavatel odůvodnil žádost o prodloužení lhůty pro podání nabídek potřebou využití obsahově i časově náročnějších compliance mechanismů před podáním žádosti o účast. Negativní dopady opakovaných zásahů policejních orgánů se projevují nejen v slabší pozici při odmítání výtek dodavatelů, ale nutně musí mít dopad i do organizačních a manažerských záležitostí podniku.

Zpracováno dne 20. 1. 2025

Vypracoval: Mgr. Jan Dupák