

Dílčí zpráva o průběhu zadávacího řízení za 1. pololetí 2024

Veřejná zakázka:	Vlaky a dopravní systém Automatizace linky C a nové linky I.D (odkaz na profil zadavatele)
Zadavatel:	Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost, IČ 000 05 886, se sídlem Sokolovská 42/217, 190 00 Praha 9 – Vysočany (dále také jako „DPP“)
Monitor:	Transparency International – Česká republika, o.p.s., IČ 272 15 814 se sídlem Sokolovská 260/143, 180 00 Praha 8 – Libeň (dále také jako „TI“)
Období:	16. 4. 2024 – 30. 6. 2024

1. Průběh spolupráce s Monitorem

Spolupráce mezi Zadavatelem a Monitorem byla zahájena na základě objednávky Zadavatele ze dne 16. 4. 2024. Dne 3. 6. 2024 byl uzavřen rovněž samotný Pakt integrity, č. smlouvy veřejného zadavatele (DPP) 000441 00 24. O spolupráci TI a DPP v rámci paktu integrity byla veřejnost informována prostřednictvím tiskové zprávy ze dne 28. 6. 2024 ([web TI](#), [web DPP](#)). Značný časový odstup veřejného výstupu od uzavření paktu byl částečně způsoben zdržením na straně Zadavatele.

Spolupráce byla zahájena v okamžiku, kdy již byla dokončena zadávací dokumentace veřejné zakázky. Ke zveřejnění zadávací dokumentace došlo dne 18. 4. 2024. Monitor však již předtím zhodnotil návrh zadávací dokumentace v rámci analýzy korupčních rizik zadávací dokumentace předmětné veřejné zakázky ze dne 28. 3. 2024, v níž došel k závěru, že klíčovým je dodržet transparentnost postupů a rovného přístupu ke všem dodavatelům, podložit rozhodnutí zadavatele materiály, které budou podporovat závěr o nediskriminačním charakteru daného postupu, stanovit dostatečně dlouhou lhůtu k podání žádostí o účast v zadávacím řízení, komunikovat zakázku nad rámec povinně zveřejněných informací o zadávacím řízení a zapojit veřejnost do komunikace o veřejné zakázce pro lepší pochopení záměrů, cílů i omezení, které DPP má při formulaci i realizaci předmětné zakázky. TI zároveň poskytla připomínky k zadávací dokumentaci a kvalifikační dokumentaci prostřednictvím připomínek k jednotlivým konkrétním návrhům. DPP poskytnuté připomínky řádně zapracoval a následně zahájil zadávací řízení za podmínek, které připomínky TI reflektovaly. Potenciální dodavatelé prostřednictvím žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace dali najevo, že poskytnutá lhůta pro podání žádostí o účast pro ně dostatečně dlouhá nebyla, DPP tedy přistoupil k jejímu prodloužení, aby byla umožněna účast co nejvyššího počtu účastníků.

Veřejná zakázka bude zadána v řízení se soutěžním dialogem, jež se dělí na fázi kvalifikační, fázi soutěžního dialogu a fázi nabídkovou. V rámci kvalifikační fáze mohou dodavatelé podávat svou žádost o účast, kde musí splnit požadavky zadavatele na kvalifikaci stanovenou zadávací dokumentací. Zadavatel spolu se zveřejněním zadávací dokumentace stanovil lhůtu pro doručení žádosti o účast na 3. 6. 2024. V souvislosti s vysvětlením zadávací dokumentace č. 2 a č. 5 došlo na základě žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace k opakovanému prodloužení lhůty pro podání žádosti o účast nejdříve do 17. 6. 2024 (10:00), následně do 24. 7. 2024 (10:00). Na základě

žádosti o vysvětlení ZD (dotazu č. 4.3) došlo ke změně kvalifikační dokumentace ohledně požadavků na množství realizovaných stanic metra u referenčních zakázek, což představovalo takovou změnu zadávacích podmínek, která je způsobilá rozšířit okruh možných účastníků zadávacího řízení, takže došlo k poslednímu uvedenému prodloužení lhůty pro podání žádosti o účast.

Monitor byl v předmětném období zapojen do vyřízení žádostí o vysvětlení zadávací dokumentace a byly mu poskytnuty podklady – podrobný záměr projektu a rámcová specifikace RAMS - systému posuzování, jakým způsobem jsou vytvářeny technické požadavky na parametry bezporuchovosti, pohotovosti, udržitelnosti a bezpečnosti provozu drážního systému (metra) a souvisejících plnění ve všech etapách životního cyklu. Zadavatel Monitorovi umožnil seznámení s tímto konceptem a zapojil jej do některých jednání o finální podobě těchto klíčových podkladů pro tuto veřejnou zakázku.

2. Dílčí závěr za sledované období

Předmět veřejné zakázky je jak objemem, tak složitostí záměru mimořádným a vyžaduje velkou pozornost při prevenci rizik různých typů (ať už z hlediska technické spolehlivosti nebo prevence korupčních rizik v rámci zadávacího řízení i realizace díla). Zadavatelem zvolená forma zadávacího řízení se soutěžním dialogem umožňuje vyřešení otázek, jež nelze dostatečným způsobem odpovědět bez vstupů od potenciálních dodavatelů nad rámec uskutečněných předběžných tržních konzultací (například ohledně schopnosti zajistit odpovídající záruky bezpečnosti nebo spolehlivosti; schopnosti zajistit změny spočívající v zavedení prvků automatizace na úrovni UTO/GoA4 – bezobslužný provoz vlaku – během provozu stávajících souprav, tj. v rámci smíšeného provozu na trase C).

Zadavatel v rámci záměru projektu popisuje zcela konkrétní a velice podrobné požadavky na automatizovaný provoz metra na trasách C a D, což dokládá odpovídající úroveň toho, že Zadavatel ví, co poptává a jaké požadavky má vznášet po dodavateli veřejné zakázky. Významným prvkem je příprava projektu za použití specifikace RAMS. Monitor vnímá pozitivní přínos v nastavení požadavků na kvalitu dodávky (z pohledu zaměření RAMS, tj. bezporuchovosti - R, pohotovosti - A, udržitelnosti - M a bezpečnosti – S) způsobem, který by měl přinést odpovědnost dodavatele za parametry poskytovaného plnění z hlediska výsledku již v průběhu přípravy plnění, čímž by mělo dojít k zajištění prevence relevantních rizik již do přípravné fáze, namísto řešení jednotlivých nedostatků ex post v rámci realizace zakázky za použití standardních smluvních sankčních mechanismů, jejichž použití nemusí být v praxi vždy účinné z důvodu značné závislosti zadavatele na dodavateli. Dle sdělení Zadavatele se jedná o inovativní prvek, který se snaží zavést v českém prostředí. Skutečný potenciál tohoto nástroje bude možné posoudit v rámci fáze soutěžního dialogu dle reakcí účastníků zadávacího řízení na konkrétní požadavky RAMS.

Hlavní aspekty úspěšné implementace Paktů integrity jsou za sledované období plněny. Monitor má při této veřejné zakázce zajištěn přístup k relevantním dokumentům a informacím, tak jak jsou tvořeny či aktualizovány. Předkládané materiály jsou obecně zpracovávány v dostatečné kvalitě, neobsahují kritické prvky a není nutné uplatňovat ze strany Monitora zásadní připomínky. Komunikace se zadavatelem je otevřená s možností diskutovat případné dotazy, vyjasnění či připomínky. Monitor dosavadní spolupráci se zadavatelem považuje za transparentní a souladnou s uzavřenými Pakty integrity.

Zpracováno dne 11. 7. 2024
Vypracoval: Mgr. Jan Dupák