

**Vážený pan ministr**  
**Ing. Marian Jurečka**  
**Ministerstvo práce a sociálních věcí**  
Na Poříčnickém právu 1/376  
128 01 Praha 2

DATOVOU SCHRÁNKOU

V Praze dne 21. ledna 2022

## IT zakázky na Ministerstvu práce a sociálních věcí

Vážený pane ministře,

**Transparency International – Česká republika, o.p.s. (TI)**, se dlouhodobě zabývá<sup>1</sup> problematikou IT zakázek **Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV)**, kterou se nedaří řešit, přitom se jedná o zásadní věc jak z hlediska řešené agendy, ale i nákladů pro státní rozpočet. IT systémy pro výplatu nepojistných sociálních dávek a plateb v rámci politiky zaměstnanosti již od devadesátých let provozuje společnost **OKsystem a.s.**, IČ 273 73 665.<sup>2</sup>

Stávající **OKaplikace** nesplňují parametry Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí (JISPSV), k čemuž mělo dojít už v roce 2012.<sup>3</sup> IT systémy pro zajištění výplaty nepojistných sociálních dávek a dávek v oblasti zaměstnanosti (tj. přibližně 80 miliard korun ročně) představují kritické prvky informační infrastruktury. Tyto nové systémy měly být v provozu už od roku 2016 a zatím to vypadá tak, že řešení je stále v nedohlednu.

OKaplikace byly do února 2021 využívány na základě smlouvy z 22. 12. 2016, která byla několika dodatky za podezřelých okolností prodlužována až do 24. 2. 2021. Prodloužení na delší období nakonec nebylo možné kvůli nepřekročitelné maximální hodnotě plnění. MPSV nebylo za více než 4 roky schopné standardně vysoutěžit nového dodavatele, takže nakonec byla za krajně naléhavých okolností na základě jednacího řízení bez uveřejnění (JŘBU) z 22. 2. 2021 uzavřena téhož dne smlouva o dočasném zajištění podpory dosavadních OKaplikací.

Předpokládaná hodnota této dočasné smlouvy byla dle registru smluv 105 000 000 Kč.<sup>4</sup> Avšak jen za období březen až květen 2021 dosáhla vyplacená částka dle informací od MPSV hodnoty přes 126 milionů Kč.<sup>5</sup> OKaplikace jsou na základě této smlouvy provozovány dosud, tedy téměř rok; každý měsíc se podle v zásadě provizorní smlouvy zaplatí 42 milionů Kč jenom za provoz zastaralých aplikací,

---

<sup>1</sup> Odkazujeme na tiskové zprávy TI:

8. 2. 2021: <https://www.transparency.cz/vyplaty-socialnich-davek-v-ohrozeni-od-13-unora-neni-zajisteno-fungovani-it-na-mpsv-malacove-ministerstvo-uvazuje-o-zadani-stamilionove-zakazky-z-ruky/>

22. 2. 2021: <https://www.transparency.cz/vyplaty-socialnich-davek-stale-v-ohrozeni-znovu-hrozi-kolaps-it-systemu-na-mpsv-upozornuje-ti-vladu/>

26. 2. 2021: <https://www.transparency.cz/mpsv-zadalo-stamilionovou-zakazku-bez-souteze-ministryne-malacova-nepostupovala-podle-vladniho-usneseni/>

Rovněž jsme komunikovali písemně s Vaší předchůdkyní, paní ministryní Janou Maláčovou, jejíž odpověď ze dne 23. 4. 2021 nese č.j. MPSV-2021/53432-170/1.

<sup>2</sup> Toto období doprovázela i jiná známá pochybení: <https://zpravy.aktualne.cz/domaci/jak-se-sila-drabkova-zakazka-firma-ji-dostala-bez-souteze-pr/r~2747b23c870611e682470025900fea04/>

<sup>3</sup> § 4a zákona č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky a o změně souvisejících zákonů

<sup>4</sup> Dostupná v registru smluv pod ID smlouvy 14523491: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/15589439>

<sup>5</sup> Dle odpovědi MPSV na žádost TI o poskytnutí informací ze dne 30. 7. 2021, č.j. MPSV-2021/120928-331/2.

nad nimiž se navíc vznášejí zásadní pochybnosti o zabezpečení dat,<sup>6</sup> což je u kritické infrastruktury o to více znepokojující.

MPSV se sice pokusilo nahradit tuto smlouvu uzavřením nové smlouvy o zajištění služeb podpory provozu a rozvoje OKaplikací se společností OKsystem dne 22. 10. 2021, ale i tento kontrakt v hodnotě 672 milionů Kč byl zadán na základě JŘBU (tedy „z ruky“) a týká se opět pouze udržování stávajících aplikací v chodu. K této zakázce vydal Krajský soud v Brně předběžné opatření zákazu plnění ze smlouvy, protože posuzuje okolnosti, za jakých byla tato smlouva uzavřena.<sup>7</sup> Tato smlouva počítala s nejzazší účinností do 25. 6. 2023, což se vzhledem k dosavadním zkušenostem jeví jako nereálné datum pro vysoutěžení dodavatele a spuštění nového IT systému.

Obě výše zmíněné přechodné smlouvy byly uzavřeny v době, kdy od 21. 9. 2020 do 30. 11. 2020 běželo otevřené výběrové řízení (OVŘ) na provozování stávajících(!) OKaplikací na další 3 roky za 600 milionů Kč.<sup>8</sup> OVŘ nakonec zrušil s právní mocí od 30. 11. 2021 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)<sup>9</sup>, a to na základě námitek právě od firmy OKsystem a.s. z důvodu pochybení na straně MPSV.<sup>10</sup>

MPSV tedy mělo v posledních letech zásadní problém zajistit vůbec jakýkoliv provoz IT systémů pro výplaty vymezených dávek, natož aby bylo schopno vysoutěžit dodavatele nových systémů a ty zprovoznit. Nepodařilo se uvést do provozu ani vyvíjený IS Zaměstnanost<sup>11</sup> ani IS Sociální dávky (IS DAV II). OVŘ na výběr dodavatele IS DAV II bylo přitom zahájeno už v prosinci 2017, ale dodnes nebylo ukončeno.<sup>12</sup> Poté, co věc řešil ÚOHS, Krajský soud v Brně a Nejvyšší správní soud, je věc zpět na MPSV v podstatě v bodě nula, kdy rozdíl mezi nabídkou společnosti OKsystem a.s. a druhým uchazečem DXC Technology Czech Republic s.r.o. přesahuje půl miliardy korun.<sup>13</sup> Poslední rozhodnutí ÚOHS nabylo právní moci 10. 11. 2021 a nezaznamenali jsme, že by v této věci od té doby došlo k posunu.

Je pochopitelné, že se některé zadávací řízení může zdržet tím, že dodavatelé podávají proti postupu ministerstva námítky a další opravné prostředky. Na druhou stranu jde v této věci o stamiliony až miliardy korun ročně, jejichž utrácení MPSV očividně nebylo schopno vůbec řídit. Přes všechna prohlášení dosavadních vrcholných představitelů MPSV o tom, jakou prioritou je zajištění funkčních IT systémů, je zřejmé, že všechny jejich plány ztroskotaly, a proto ministerstvo opakovaně vlastní vinou musí hledat nouzová řešení, která jsou pro stát nevyhodná.

Dodavatel OKsystem a.s. byl neschopností předchozího vedení stále uměle udržován na MPSV, a to mnohdy až tak podivnými kroky, že je otázkou, zda nemohly tento stav nadále udržovat úmysly těch, kteří mají zájem na tom, aby se status quo udržel co nejdéle. O zákonnosti některých kroků představitelů MPSV v posledních letech máme zásadní pochybnosti.

---

<sup>6</sup> <https://ekonomickydenik.cz/vi-nebo-nevi-mpsv-kdo-ma-pristup-do-databazi-s-daty-milionu-klientu-nukib-zjistuje-jak-to-je/>

<sup>7</sup> Usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 7. 12. 2021, č.j. 29 Af 74-2021-271

<sup>8</sup> Dostupné v nástroji NEN zde:

<https://nen.nipez.cz/SeznamPlatnychProfiluZadavatelu/MultiprofilZakladniUdajeOZadavatelem-45519331/SeznamZahajenychZadavacichPostupu-45519331/ZakladniInformaceOZadavacimPostupuM-962496488-45519330/ZakladniInformaceOZadavacimPostupu-962496488-45519330>

<sup>9</sup> <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti/detail-17750.html>

<sup>10</sup> MPSV zveřejnilo v Národním elektronickém nástroji (NEN) oznámení o zrušení OVŘ a písemnou zprávu zadavatele dne 17. 12. 2021; k podpisu těchto dokumentů došlo méně než hodinu před tím, než jste byl jmenován do funkce člena vlády.

<sup>11</sup> <https://www.itbiz.cz/zpravicky/mpsv-chysta-soutez-na-dokonceni-a-provoz-systemu-zamestnanosti-za-357-mil-kc>

<sup>12</sup> [https://mpsv.ezak.cz/contract\\_display\\_3238.html](https://mpsv.ezak.cz/contract_display_3238.html)

<sup>13</sup> [https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ministerstvo-prace-it-tendr-oksystem-davky-urad-prace.A210303\\_201913\\_ekonomika\\_mato](https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/ministerstvo-prace-it-tendr-oksystem-davky-urad-prace.A210303_201913_ekonomika_mato)

Poté, co byl bývalý náměstek pro řízení sekce ICT na MPSV Jan Baláč obviněn v únoru 2020 z pletich ve veřejných zakázkách na předmětné IT systémy<sup>14</sup>, nemá ministerstvo už dva roky plnohodnotnou personální náhradu. Vzhledem k náročnosti úkolu je podle TI tento stav neudržitelný. Nelze očekávat jakékoliv zlepšení situace bez týmu schopných pracovníků, kteří budou mít zájem v mezích zákona(!) najít funkční řešení a narovnat dlouhodobě špatný stav IT systémů na MPSV.

**Chtěli bychom Vás proto požádat o vyjádření, jak hodláte v této problematice postupovat, aby se podařilo finálně situaci vyřešit a zamezit tak netransparentnímu a nehospodárnému nakládání s veřejnými prostředky. Jsme si vědomi toho, že se jedná o téma právně, politicky i finančně citlivé, ale bez Vašeho přičinění se cestu z této kritické situace najít nepodaří.**

S pozdravem



Mgr. Petr Leyer  
ředitel

Transparency International – Česká republika, o.p.s.

---

<sup>14</sup> <https://ct24.ceskatelevize.cz/domaci/3427168-statni-zastupce-obzaloval-reditele-z-ministerstva-prace-mel-ovlivnovat-zakazku-na>

---