

Ověřovací doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Ověřuji pod pořadovým číslem **92353** (CE:137785415-221198-210426091319), že tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické, skládající se z **6** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Zajišťovací prvek: **Žádný**

Ověřující osoba: **Lenka Frantová**

Vystavil: **Ministerstvo práce a sociálních věcí**

v Praze dne **26.04.2021 09:13:19**



137785415-221198-210426091319





Dipl.-Pol. Jana Maláčová, MSc.
ministryně práce a sociálních věcí

V Praze dne 23. 04. 2021
Č. j.: MPSV-2021/53432-170/1

Vážený pane řediteli,

reaguji tímto na Váš dopis ze dne 19. 2. 2021 s názvem „IT zakázky na Ministerstvu práce a sociálních věcí projednávané vládou“ adresovaný členům vlády ČR. Níže Vám shrnuji veškerá východiska, souvislosti a odůvodnění postupu, který vedl Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) k zadání veřejné zakázky „Dočasné zajištění podpory OKaplikací“ v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU).

Kontinuita provozu OKaplikací je z pohledu MPSV naprosto zásadní. Informační systémy pro zajištění výplaty nepojistných sociálních dávek a dávek z oblasti státní politiky zaměstnanosti (OKaplikace) patří do systému prvků kritické informační struktury státu, jehož narušení by mělo v případě neuspokojení zákonných nároků příjemců dávek významný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva a ekonomiku státu.

Funkční OKaplikace jsou zcela nezbytné pro bezproblémový výkon agend, které jsou jimi podporovány, tj. zejména agendy sociálních dávek a sociální podpory, agendy v oblasti politiky zaměstnanosti (vč. programu ANTIVIRUS), hmotné nouze a sociálních služeb.

Prostřednictvím těchto IS se ročně vyplácí 25 mil. dávek a podpor ve výši 80 mld. Kč (při zahrnutí výše podpory v rámci programu ANTIVIRUS přes 100 mld. Kč), jedná se např. o:

- dávky státní sociální podpory (rodičovský příspěvek, přídavek na dítě, příspěvek na bydlení a další),
 - dávky pomoci v hmotné nouzi,
 - dávky pro osoby se zdravotním postižením,
 - příspěvek na péči,
 - podpory v nezaměstnanosti,
 - dávky péstounské péče,
 - příspěvek na výkon péstounské péče,
 - příspěvky v rámci aktivní politiky zaměstnanosti,
 - dotace poskytovatelům sociálních služeb,
 - náhrady mezd vyplácené v programu ochrany zaměstnanosti ANTIVIRUS
- a řada dalších.

Zajištění provozu a nezbytného rozvoje OKaplikací je zcela zásadním, nezbytným a nenahraditelným předpokladem pro kontinuální zajištění vyplacení shora uvedených dávek a podpor poskytovaných v působnosti resortu MPSV.

MPSV buduje formou více veřejných zakázek nové technické řešení Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí - JISPSV (přičemž některé části jsou již zrealizovány) tak, aby takové řešení: (i) odpovídalo potřebám resortu a potřebám podpory výkonu agend; (ii) bylo v souladu s moderními principy eGovernmentu v České republice (jak jsou definovány Ministerstvem vnitra ČR, národním architektonickým plánem a hlavním architektem); a (iii) vyřešilo stávající problémy a nedostatky nekonsolidovaného řešení výkonu některých agend. Zadavatel tak činí na základě modulové architektury nového řešení JISPSV a buduje jednotlivé části JISPSV (ať už jako informační systémy, evidence, či další části) v několika navazujících a zároveň logických celcích. Jednotlivé systémy jsou v různých fázích realizace od výběru poskytovatele až po produkční provoz.

Do doby nasazení shora popsaného nového řešení JISPSV, zejména pak nasazení informačního systému IS ZAMĚSTNANOST a IS DÁVKY, je nezbytné zajistit kontinuální provoz stávajících systémů – skupiny aplikací souhrnně pojmenovaných jako OKaplikace.

1. Veřejná zakázka „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“ zadávaná v JŘBU

Původním záměrem MPSV bylo zadání veřejné zakázky „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“.

Důvodem zahájení zadávacího řízení na tuto veřejnou zakázku byla potřeba zadavatele řešit krajně naléhavou situaci blížícího se konce doby trvání smlouvy o zajištění služeb podpory provozu a rozvoje OKaplikací pro MPSV, uzavřené mezi zadavatelem a společností OKsystem a.s. dne 22. 12. 2016, ve znění pozdějších dodatků („Stávající smlouva“) ke dni 24. 2. 2021 a nemožnosti zadavatele uzavřít na Stávající smlouvu věčně a časově navazující smlouvu na základě otevřeného zadávacího řízení na zadání veřejné zakázky s názvem „Podpora, nutný rozvoj a ukončení OKaplikací resortu MPSV“, jehož zahájení bylo uveřejněno dne 21. 9. 2020 (viz dále). Absence kvalifikované podpory provozu OKaplikací by ohrozila jejich řádné fungování, což by mohlo narušit řádné a včasné vyplacení sociálních dávek a způsobit škodu velkého rozsahu. Za dané situace není zadavateli schopen kvalifikovanou podporu provozu OKaplikací poskytnout nikdo jiný než stávající poskytovatel na základě JŘBU.

Na základě tohoto JŘBU měla být uzavřena smlouva na dobu určitou do 31. 12. 2021 s možností prodloužení (formou vyhrazené změny závazku) do 30. 6. 2022, tedy max. na období 16,5 měsíců. Ukončení plnění by bylo v případě uzavření smlouvy realizováno tak, aby na něj navázalo převzetí systému dodavatelem vybraným ve veřejném zadávacím řízení, např. v tom

probíhající na veřejnou zakázku Podpora, nutný rozvoj a ukončení OKaplikací rezortu MPSV zadávanou v otevřeném zadávacím řízení, příp. okamžikem nasazení náhrady OKaplikací realizované v rámci programu JISPSV.

Přes realizaci tohoto dočasného JŘBU by byla ze strany MPSV přirozeně vždy preferována varianta co nejvčasnějšího uzavření smlouvy ve veřejném zadávacím řízení tak, aby byla minimalizována doba, po kterou je nezbytné realizovat JŘBU se stávajícím poskytovatelem. Smlouva by tak obsahovala flexibilní výpovědní lhůtu (max. 4 měsíce), a to i ve vztahu k jednotlivým částem systému, přičemž MPSV by bylo oprávněno smlouvu vypovědět od jejího počátku a bez udání důvodu.

MPSV zahájilo JŘBU k této veřejné zakázce dne 27. 1. 2021. MPSV však v průběhu tohoto JŘBU obdrželo námítky jiného dodavatele směřující proti zadání této veřejné zakázky v JŘBU. MPSV shledalo námítky jako zcela nedůvodné, je přesvědčeno o zákonnosti svého postupu při zadávání této veřejné zakázky, a proto také odmítlo. MPSV nicméně v návaznosti na obdržené námítky a jejich odmítnutí nebylo a doposud není s ohledem na § 246 zákona o zadávání veřejných zakázek oprávněno uzavřít smlouvu na tuto veřejnou zakázku (pro tzv. zákonnou blokadu v případě obdržení námitek).

2. Veřejná zakázka „Dočasné zajištění podpory OKaplikací“ zadávaná v JŘBU

Akutní potřeba zajistit podporu provozu OKaplikací i nemožnost tuto zajistit jiným způsobem přitom dále trvala, pročez MPSV bylo nuceno zahájit nové JŘBU na veřejnou zakázku s názvem „Dočasné zajištění podpory OKaplikací“, na základě kterého byla dne 22. 2. 2021 mezi MPSV a společností OKsystem a.s. uzavřena Smlouva o dočasném zajištění podpory OKaplikací, která zajistila podporu provozu informačního systému pro výplatu sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti po nezbytně nutnou dobu (v řádu jednotek měsíců) - tj. po dobu trvání potenciálního zákazu uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“ zadávanou rovněž v JŘBU v důsledku podaných námitek a na ně navazujících procesních kroků, popřípadě do chvíle, než bude podporu provozu OKaplikací moci zajistit na základě smlouvy uzavřené v otevřeném řízení na překlenovací podporu provozu, rozvoj a ukončení provozu OKaplikací.

MPSV uzavřelo smlouvu v JŘBU za cenových podmínek, které dle jeho přesvědčení nemohou vést ke konstatování vzniku škody na straně MPSV/státu, kdy MPSV vychází z toho, že nezajištění provozu OKaplikací provizorně prostřednictvím přímého zadání stávajícímu poskytovateli nepřichází do úvahy, a to právě z důvodu zcela mimořádných škodných důsledků jak na straně MPSV, tak zejména i občanů ČR, zásadně překračujících potenciální negativní důsledky a rizika tohoto postupu.

Předmětem plnění veřejné zakázky je zajištění provozu a podpory provozu OKaplikací, které zahrnuje zejména provedení následujících činností:

- služby podpory provozu OKaplikací na nezbytně dlouhou dobu;
- služby rozvoje OKaplikací omezené na nezbytně nutný rozvoj v rámci legislativních změn a kritických změnových požadavků;
- služby ukončení plnění realizované postupným exitem OKaplikací, případně jejich částí.

Jednotlivé součásti informačního systému jsou vzájemně provázané a jsou nezbytné pro výplatu nepojistných sociálních dávek (státní sociální podpora, hmotná nouze a řada dalších), dotací poskytovatelům sociálních služeb a v oblasti rodinné politiky, podpor v nezaměstnanosti, aktivní politiky zaměstnanosti a insolvenčních nároků. Sdílené a podpůrné služby slouží mimo jiné k jednoznačnému určení identity klientů v těchto systémech pomocí základních registrů, k zákonným vazbám na ostatní systémy veřejné správy a zároveň ke vzájemné integraci.

Služby rozvoje a služby exitu budou realizovány pouze na základě fakultativního zadání MPSV, přičemž toto MPSV učiní pouze v případě, že budou vyhodnoceny jako nezbytné pro zamezení hrozícím důsledkům, a to pouze v nezbytně nutném rozsahu.

Předmětem plnění je tak výhradně takové plnění, které je nezbytné pro zamezení hrozícím důsledkům.

Přes realizaci tohoto dočasného JŘBU je ze strany MPSV preferována varianta co nejvčasnějšího uzavření smlouvy ve veřejném zadávacím řízení tak, aby byla minimalizována doba, po kterou je nezbytné realizovat JŘBU se stávajícím poskytovatelem.

S ohledem na skutečnost, že provoz a nezbytný rozvoj OKaplikací nebylo možné zajistit jinak, realizovalo MPSV JŘBU primárně z důvodu tzv. krajně naléhavé okolnosti. Uzavření dočasné smlouvy se současným poskytovatelem služeb podpory s jasně danými objektivními podmínkami jejího ukončení bylo pro MPSV za dané situace jedinou reálnou a při tom zákonnou možností, jak zajistit provoz OKaplikací, potažmo výplatu sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti, vč. např. podpor vyplacených prostřednictvím programu ANTIVIRUS, v období po ukončení platnosti stávající smlouvy.

Dle ustanovení § 63 odst. 5 ZZVZ zadavatel může použít jednací řízení bez uveřejnění tehdy, pokud je to nezbytné v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a nelze dodržet lhůty pro otevřené řízení, užší řízení nebo jednací řízení s uveřejněním.

Součástí informace předložené Radě vlády pro informační společnost a vládě ČR bylo detailní zdůvodnění oprávněnosti postupu v jednacím řízení bez uveřejnění.

MPSV kontinuálně vyvíjelo patřičné úsilí vyhnout se nezbytnému postupu v jednacím řízení bez uveřejnění. V současné době nadále probíhají dvě

otevřené zadávací řízení, a to jak na náhradu stávajících OKaplikací, tak na zajištění podpory provozu stávajících OKaplikací.

Veřejná zakázka IS DAV II zadávaná v otevřeném zadávacím řízení (2017)

Otevřené zadávací řízení veřejné zakázky „Jednotný informační systém práce a sociálních věcí – IS SOCIÁLNÍ DÁVKY II.“ (IS DAV II), jejímž předmětem je právě stěžejní náhrada stávajících OKaplikací, bylo zahájeno již v roce 2017, přičemž až do 24. 3. 2021 nebylo MPSV oprávněno z důvodu probíhajících správních řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) uzavřít smlouvu. Tento stav trval i přesto, že již dne 23. 11. 2020 předseda ÚOHS ve svém druhostupňovém rozhodnutí neshledal v postupu MPSV jakýkoli zákonný nedostatek a stěžovatelem napadený postup MPSV zcela aproboval. MPSV stěžovatelům přirozeně nemůže nikterak upírat jejich zákonné možnosti obrany proti jim tvrzeným nezákonným postupům zadavatele, nicméně je faktem, že pokud by nedošlo, jak už je MPSV oprávněno v návaznosti na dvě rozhodnutí předsedy ÚOHS ve prospěch MPSV tvrdit, k bezdůvodnému napadání soutěže a z toho plynoucímu prodlení v zadávacím řízení této veřejné zakázky, bylo by možné uzavřít smlouvu s vybraným dodavatelem již v roce 2019, kdy takový stav by umožnil navázat v zásadním rozsahu služeb na ukončení stávající smlouvy bez potřeby jejího prodlužování, resp. realizace jednacího řízení bez uveřejnění.

Již na podkladě tohoto vývoje lze prokázat patřičné úsilí zadavatele a skutečnost, že prodlení není výsledkem jeho přičinění (nečinnosti).

Veřejná zakázka na překlenovací podporu provozu, rozvoj a ukončení provozu OKaplikací zadávaná v otevřeném zadávacím řízení (2020)

Zejména s ohledem na vývoj situace při zadávání veřejné zakázky na nový informační systém (IS DAV II) a zcela zásadní význam agend zajišťovaných prostřednictvím OKaplikací, se MPSV již v roce 2019 rozhodlo, právě i s cílem předejít nutnosti postupu v jednacím řízení bez uveřejnění, realizovat překlenovací otevřené řízení (do doby nasazení IS DAV II a IS ZAM, resp. ukončení provozu OKaplikací) na podporu provozu, nutný rozvoj a ukončení provozu OKaplikací, a to v otevřené soutěži umožňující účast i dalším dodavatelům vedle stávajícího poskytovatele, společnosti OKSystem a.s. Vhodnost zahájení tohoto zadávacího řízení byla do značné míry odvislá právě od průběhu zadání VZ IS DAV II.

Toto překlenovací zadávací řízení však nebylo možné zahájit dříve, než MPSV získalo veškeré podklady a informace potřebné k jeho realizaci (jedná se zejména o potřebnou dokumentaci k OKaplikacím objektivně umožňující jejich provoz a rozvoj dodavateli mimo současného poskytovatele). MPSV tak bylo s to zahájit toto zadávací řízení teprve v září 2020.

Ve lhůtě pro podání nabídek MPSV obdrželo 2 nabídky, zároveň však námitky proti stanovení zadávacích podmínek a proti postupu zadavatele ve lhůtě pro podání nabídek, které vyústily v podání návrhu na přezkoumání úkonů

zadavatele k ÚOHS a předběžné opatření spočívající v zákazu uzavřít v tomto zadávacím řízení smlouvu. Bylo tak zřejmé, že nebude možné navázat na ukončení stávající smlouvy účinné do 24. 2. 2021 plněním z této překlenovací veřejné zakázky a MPSV muselo zajistit náhradní scénář pro podporu provozu a nezbytný rozvoj OKaplikací po 24. 2. 2021, tedy do doby, kdy bude toto otevřené zadávací řízení ukončeno zadáním veřejné zakázky, realizovat JŘBU s cílem zajistit shora popsané plnění na nezbytnou dobu stávajícím poskytovatelem.

Schválení Radou vlády pro informační společnost

Dne 28. 1. 2021 byl podkladový materiál k veřejné zakázce „Zajištění služeb podpory provozu, nutného rozvoje a ukončení OKaplikací“ zadávané v JŘBU projednán Pracovní skupinou Rady vlády pro informační společnost pro jednací řízení bez uveřejnění (PS RVIS pro JŘBU), která k materiálu vydala Radě vlády pro informační společnost (RVIS) doporučující stanovisko. Na základě doporučení PS RVIS pro JŘBU vydalo dne 3. 2. 2021 k záměru MPSV souhlasné stanovisko rovněž Předsednictvo RVIS.

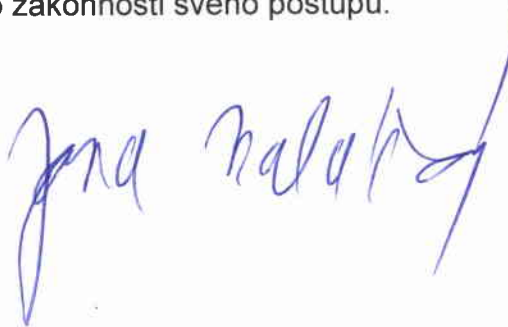
Informování vlády ČR

O zadání veřejné zakázky informovalo MPSV v souladu s usnesením vlády ze dne 22. 3. 2017 č. 208 o uložení povinností v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek v jednacím řízení bez uveřejnění, na základě spolupráce zadavatelů a na základě výjimek, bez zbytečného odkladu po uzavření smlouvy vládou ČR dne 8. 3. 2021.

MPSV, vědomo si výjimečnosti institutu JŘBU z důvodu existence krajně naléhavých okolností, bude po celou dobu trvání smlouvy uzavřené v tomto JŘBU vyhodnocovat všechny relevantní okolnosti a vývoj situace z pohledu vhodnosti pokračování v realizaci smlouvy uzavřené na základě JŘBU.

Vážený pane řediteli, chci Vás ujistit, že přestože lze uzavření smlouvy o dočasném zajištění podpory provozu těchto kritických informačních systémů považovat za krajní řešení, které má především zamezit kolapsu systému výplaty sociálních dávek a podpor v oblasti zaměstnanosti, je MPSV s ohledem na výše uvedené přesvědčeno o zákonnosti svého postupu.

S pozdravem



Vážený pan

Petr Leyer

ředitel

Transparency International – Česká republika, o. p. s.
Praha