

Vážený pan

doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA, ministr

Ministerstvo dopravy

nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12

110 15 Praha 1

V Praze dne 27. ledna 2020

Vážený pane ministře,

Transparency International – Česká republika, o. p. s. (dále jen „TI“) je nevládní nezisková organizace zabývající se tématy korupce, fungování veřejné správy a hospodárnosti veřejných rozpočtů jak na domácím, tak i na mezinárodním poli.

TI se na Vás obrací prostřednictvím tohoto dopisu v souvislosti s aktuální situací a dlouhodobou praxí příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic ČR (dále jen „ŘSD“) v oblasti zadávání veřejných zakázek, zejm. pak zakázek na odstraňování následků nehod na dálnicích (např. opravy svodidel).

Výše zmíněné veřejné zakázky mají ve velké většině případů charakter veřejných zakázek malého rozsahu, jelikož hodnota jednotlivých plnění nepřesáhne 2 ani 6 mil. korun bez DPH. Je však nutno dodat, že zakázek tohoto typu je celá řada, takže celkově vynaložené prostředky čítají desítky až stovky miliónů korun ročně.

Do roku 2017 zadávalo ŘSD předmětné zakázky bez jakéhokoliv pokusu o komplexní řešení problému takovým způsobem, že dle aktuální potřeby byli vybíráni dodavatelé právě v režimu zakázek malého rozsahu. Zde je nutno podotknout, že ve velké míře pak jako dodavatelé působil úzký okruh společností (např. Jerex a.s., PLUS P s.r.o., PRETOL s. r. o., AUTO PRAŽÁK Assistance s.r.o., SPEMAX s.r.o.). Některé ze zmíněných společností jsou pak vzájemně propojeny, přičemž se ucházely o totožné zakázky¹ a jejich jediným zákazníkem je právě ŘSD. Možnost účasti ostatních způsobilých dodavatelů byla značně omezena (záleželo čistě na ŘSD, kdo bude osloven), přestože zřejmě projevovali dlouhodobý zájem. Na rozdíl od jiných složek veřejné správy a státních organizací totiž ŘSD poptávková řízení v režimu zakázek malého rozsahu v této oblasti předem nezveřejňuje (nebo alespoň jejich významnou část) na profilu zadavatele ani jinde, přičemž uveřejněna je pouze až podepsaná smlouva.²

¹ <https://www.tenderarena.cz/profil/zakazka/detail.jsf?id=239630>

² Demonstrovat důsledky této praxe lze na zakázce na dodání vodorovného dopravního značení, kdy ŘSD a Stat. město České Budějovice poptávali tutéž službu, v podobném období a ve stejném místě (okres České Budějovice), přičemž výsledná cena za m² pro ŘSD byla 105 Kč a pro město České Budějovice (otevřené poptávkové řízení) byla 40 Kč.

V roce 2017 přistoupilo ŘSD k zahájení několika zadávacích řízení na veřejné zakázky s názvem „Odstraňování následků nehod na bezpečnostním zařízení a vybavení“ s předmětem plnění spočívajícím právě především v opravách svodidel apod. V rámci těchto 11 zakázek členěných dle úseků dálniční sítě³ byly v průběhu června až září 2017 u všech otevřeny nabídky, vybrán dodavatel byl však pouze ve 4 případech, přičemž ani ve všech těchto případech nebyla podepsána smlouva a zahájeno plnění. Namísto toho ŘSD pokračuje ve výše popsané praxi zadávání zakázek malého rozsahu úzkému okruhu dodavatelů. Tito dodavatelé se výše uvedeného výběrového řízení sice zúčastnili, umísťovali se však pravidelně na posledních místech v hodnocení, když kritériem byla nabídková cena (tzn., jednalo se o nejdražší nabídky).

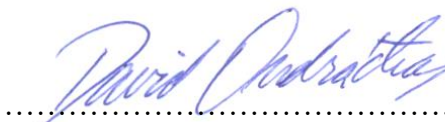
Z veřejně dostupných zdrojů není zcela jasné, z jakého důvodu nebyl ve zbývajících 7 případech vybrán dodavatel, podepsána smlouva a zahájeno plnění. Nicméně je zřejmé, že již uplynulo více než dva a půl roku a situace v této věci se z hlediska nakládání s veřejnými prostředky nezměnila. ŘSD nadále příslušné veřejné zakázky zadává dle ad hoc potřeby uvedeným společnostem, což v kontextu uzavřených výběrů způsobuje nadměrně vysoké ceny.

TI by Vás v této souvislosti chtěla upozornit, že setrvalá praxe ŘSD je rizikem pro hospodárné nakládání s veřejnými rozpočty a Ministerstvo dopravy by mělo v této věci postup ŘSD prověřit. TI by Vás chtěla požádat o vysvětlení popsaného opoždění při uzavírání a plnění z příslušných smluv a eventuálně při konstatování jeho neodůvodněnosti ke zjednání nápravy.

V obecné rovině by pak bylo vhodné a v souladu s principy transparentnosti a 3E, aby ŘSD změnilo praxi při zadávání zakázek malého rozsahu tak, aby tato organizace předem zveřejňovala též všechny veřejné zakázky malého rozsahu v objemech statisíců až milionů korun na svých webových portálech a výběr dodavatelů neprobíhal v úzkém okruhu několika přímo oslovených potenciálních dodavatelů.

V případě Vašeho zájmu jsme připraveni předložit veškeré dostupné materiály a případně se zúčastnit osobního jednání v dané věci se zástupci Ministerstva dopravy.

S pozdravem



Transparency International – Česká republika, o. p. s.
David Ondráčka
ředitel

³ (Mirošovice + Chotoviny; Velký Beranov; Chrlice + Podivín; Rudná; Svojkovice + Ostrov; Nová Ves + Řehlovice; Poříčany + Pravy; Bernartice; Mankovice + Ostrava; Kocourovce + Ivanovice; Domašov)

Přílohy

Příloha č. 1 – Přehled zakázek ŘSD pro vybrané dodavatele

Transparency International - Česká republika, o. p. s.

Sokolovská 260/143

180 00 Praha 8

IČO: 272 15 814

posta@transparency.cz

Datová schránka ID: 8vzj3s2

Odesláno prostřednictvím systému datových schránek