

## Pakty integrity – představení nástroje a sdílení zkušeností s pilotním projektem

Transparency International – Česká republika, o.p.s.  
Pavel Jiříček

## Pojem Pakty integrity

Pakty integrity je psaná dohoda mezi všemi účastníky výběrového řízení: zadavatelem, soutěžícími účastníky a monitorovací organizací (tj. zpravidla pobočkou TI).

PI obsahují soubor práv a povinností, přičemž k nejdůležitějším závazkům patří:

- 1) nevyžadovat ani nenabízet jakoukoli formu úplatku v průběhu celého procesu veřejné zakázky,
- 2) ochota k maximální transparentnosti,
- 3) umožnění monitoringu celého procesu

## Krátce z historie

PI vznikly v průběhu 90. let 20. století, původně se nazývaly „ostrov integrity“.

Od roku 2000 se PI začaly formálně používat, především v zemích latinské Ameriky (Argentina, Kolumbie, Chile, Ekvádor, Mexiko, Peru, Panama, Paraguay), z dalších zemí Pákistán, Indie, Indonésie, Korea, Japonsko, Kanada. Z evropských zemí několik málo případů ve Velké Británii, Norsku, Německu a Lotyšsku.

Prvotní německou zkušeností s PI se stala jejich implementace v rámci projektu na rozšíření letiště Berlin-Schönefeld v roce 2004. Součástí byla realizace několika veřejných zakázek na stavební, architektonické a inženýrské práce. Došlo k podpisu Memoranda o porozumění mezi zadavatelem (tj. společností s ručeným omezením vlastněnou třemi veřejnými zadavateli) a TI-Německo.

## Pilotní projekt Pakty integrity

- pilotní projekt PI – mechanismus občanské kontroly na ochranu fondů EU před podvody a korupcí
- v roce 2015
- za podpory Evropské komise ve spolupráci s TI (Sekretariát TI je koordinátorem celého projektu)
- s využitím finančních prostředků zejména z fondů EU
- projekt se realizuje v rámci Akčního plánu Komise pro oblast veřejného zadávání pro programové období 2014–2020
- v užším výběru byly zvoleny projekty kofinancované ze strukturálních fondů EU a realizované v 11 členských zemích EU
- nejvíc z oblasti dopravy, dále budování administrativní kapacity, kultura, životní prostředí, energetika, vzdělávání, věda a výzkum, zdravotnictví nebo IT
- nyní celkem 18 projektů
- za tento pilotní projekt TI získala ocenění evropské ombudsmanky Emily O'Riley za inovativní přístup a ve spolupráci s DG Regio (Generální ředitelství Evropské komise pro regionální politiku) za kooperativní zvyšování důvěry veřejnosti

## Pilotní projekt Pakty integrity - příklady

- TI Bulharsko + Národní orgán pro strategické projekty v infrastruktuře - Design a výstavba tunelu Zheleznitsa jako 3. části dálnice Struma
- TI Řecko + Správní úřad regionu Attica - Stavba protipovodňové potrubní sítě
- TI Maďarsko + Ministerstvo národního rozvoje - Stavba dálnice M6
- TI Itálie + Region Sardegnia - Železniční trať města Cagliari
- TI Lotyšsko + Municipality Riga LLC „Rigas satiksme“ - Rozvoj tramvajové infrastruktury města Riga
- TI Slovinsko + Ministerstvo zdravotnictví - Renovace energetické sítě v nemocnicích

## Pilotní projekt PI v ČR

- ČR se aktivně zapojila počátkem roku 2016, a to v souvislosti se zadáváním veřejné zakázky Služby technického dozoru nad provozem informačního systému MS2014+
- spolupráce mezi Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) jako zadavatelem a Transparency International ČR jako nezávislým monitorem
- první významný krok - podpis Memoranda o porozumění mezi veřejným zadavatelem (MMR) a monitorem (TI ČR) v červnu 2016
- podpis samotných Paktů integrity mezi MMR a TI ČR v červenci 2016

## Pilotní projekt PI v ČR

- závazek veřejného zadavatele (MMR) smluvně zavázat vybraného dodavatele k dodržování práv a povinností stanovených v Paktech integrity, závazný návrh smlouvy s vybraným dodavatelem tvořil zároveň nedílnou součástí zadávací dokumentace
- rozšíření monitorovacího týmu o nezávislého experta z oblasti IT pro konzultaci technických parametrů dozoru
- monitoring procesu přípravy zadávací dokumentace, zadávacího řízení včetně otevírání nabídek a jejich hodnocení, přístup ke všem relevantním dokumentům s možností posoudit jejich soulad s požadavky zadávací dokumentace, možnost požadovat doplnění či sjednání nápravy v případě zjištěných nedostatků, monitoring realizace zakázky vítězným uchazečem

## Proces realizace

- seznámení se s PI, jejich podstatou a podobou, podmínkami
- vypracování PI a jejich uzavření, podpis, uveřejnění v registru smluv
- uzavření smlouvy o poskytování služeb – je stanovena horní hranice odměny, smlouva je uveřejněna v registru smluv
- vybraný dodavatel / správce stavby – připodepsání PI
- posuzování a připomínkování zadávací dokumentace a souvisejících dokumentů, vč. smluvní dokumentace
- text PI je součástí (přílohou) zadávací dokumentace předmětné veřejné zakázky



## Proces realizace

„Zadavatel uvádí, že v souvislosti s realizací zadávacího řízení přistoupil k Paktům Integrity společnosti Transparency International – Česká republika, o.p.s. ... , a to za účelem dosažení společného zachování ústavních zásad, jakož i zásad plynoucích ze ZZVZ, kterými jsou zásada transparentnosti, rovného zacházení, nediskriminace a přiměřenosti.

Na základě PI Transparency International vystupuje v rámci zadávacího řízení jakožto nezávislý monitor. Zadávací dokumentace, jakož i přílohy této zadávací dokumentace byly před zahájením výběrového řízení poskytnuty Transparency International k případným připomínkám a návrhům úprav.

Účastníci zadávacího řízení jsou povinni seznámit se se zásadami vyplývajících z PI, kterými se Zadavatel řídí a svou účastí v zadávacím řízení výslovně souhlasí s tím, že Transparency International vystupuje v rámci zadávacího řízení v souladu s PI jako nezávislý monitor. Současně účastníci zadávacího řízení berou na vědomí, že vybraný dodavatel je povinen k PI přistoupit a řídit se zásadami obsaženými v PI, kdy přistoupení k PI je nezbytnou podmínkou pro uzavření smlouvy ve smyslu ustanovení § 104 písm. e) ZZVZ.“

## Proces realizace

- účast na hodnotící komisi, výběr dodavatele, monitoring dalšího postupu
- monitoring realizace veřejné zakázky, pravidelné schůzky zúčastněných stran
- nezávislý monitor zpracovává pravidelné zprávy o průběhu, na závěr zpracovává závěrečnou zprávu
- PI včetně průběžných zpráv a závěrečné zprávy jsou zveřejňovány

## PI - nová etapa spolupráce

- IKEM - výstavby budov G1 a G2 k rozšíření kapacit
- IKEM - rozšíření energocentra
- FGÚ a MBÚ AV ČR – Stavební a technologické úpravy ve zvěřincích FGÚ a MBÚ AV ČR - Rekonstrukce současných zvěřinců v budově G
- FGÚ AV ČR - Technologické vybavení zvěřince

**Děkuji za pozornost.**

[pavel.jiricek@transparency.cz](mailto:pavel.jiricek@transparency.cz)