

**Nastavujeme společnosti zrcadlo.**

# OBSAH

<b>ÚVODNÍ SLOVO</b>	<b>3</b>	Vzdělávání veřejnosti	33
<b>MYŠLENKOVÁ MAPA</b>	<b>4</b>	KONFERENCE SPOLEČNOST BEZ KORUPCE	34
<b>TI V ROCE 2014</b>	<b>6</b>	KONFERENCE O FONDECH EU	36
Kalendárium 2014	8	VEŘEJNÉ A OSVĚTOVÉ DEBATY	36
Mapujeme stav korupce v zemi	11	Pakt	37
Systémové změny	13	4ETIKA	37
ZÁKLADEM SNIŽOVÁNÍ KORUPCE JSOU SYSTÉMOVÉ ZMĚNY	14	TRANSPARENCY V MÉDIÍCH	37
TRANSPARENTNÍ ROZHODOVÁNÍ	15	<b>LIDÉ</b>	<b>39</b>
Lobbing v EU	15	Lidé v TI	40
Egypt – projekt Máme právo vědět	15	Klub TI	42
FINANCOVÁNÍ POLITICKÝCH STRAN	16	3. TRANSPARENTNÍ VEČÍREK KLUBU TI	42
Peníze v politice	16	BENEFIČNÍ AKCE TRANSPARENCY VE SVĚTOZORU	43
Monitoring volebních kampaní	17	INDIVIDUÁLNÍ ČLENOVÉ KLUBU	44
Obchod s bídou	18	FIREMNÍ ČLENOVÉ KLUBU	45
Ukrajina – projekt Transparentnost financování politických stran	18	<b>FINANCOVÁNÍ TI</b>	<b>47</b>
PROFESIONÁLNÍ STÁTNÍ SPRÁVA	19	Donoři	48
Zákon o státní službě	19	Struktura nákladů a zdrojů	49
JUSTICE	20	Zdroje financování	50
Zákon o státním zastupitelství	20	Výkaz zisku a ztráty	51
Srbsko – projekt Justice proti korupci	20	Rozvaha	52
Bosna a Hercegovina – projekt Nezávislost orgánů činných v trestním řízení	20	Příloha v účetní závěrce	53
HOSPODAŘENÍ S VEŘEJNÝMI PROSTŘEDKY	21	Auditorské zprávy	55
Cyklostezky	21	<b>ENGLISH SUMMARY</b>	<b>57</b>
Whistleblowerské centrum a právní poradna	23		
WHISTLEBLOWERSKÁ LINKA ČESKÝCH DRAH	24		
PUBLIKACE WHISTLEBLOWING	24		
INVESTIGATIVA A ANALYTIKA	24		
PRÁVNÍ PORADNA TI	25		
PRÁVO NA INFORMACE	25		
SPORY TI	26		
KAUZY	26		
Volební loterie	26		
Lesy ČR	27		
Whistleblowing: Velmi utajovaný audit	28		
Whistleblowing: Starostův výdělečný autoservis	28		
KAUZY ROKU 2014	30		



David Ondráčka, ředitel TI

## ÚVODNÍ SLOVO

Typickým znakem dnešní hektické doby je vyhrocenost veřejných diskusí. O to víc je potřeba dát prostor racionalitě. Hlavní roli TI vidím v rozlišování podstatných kauz od pěny dní či evidentních zločinů od nezamýšlených omylů. Proto se pouštíme do konfliktů s vládnoucí garniturou a mocí peněz, pokládáme relevantní otázky a dohledáváme informace, promýšlíme dopady regulačních návrhů a některým lidem a jejich plánům cíleně komplikujeme život. A také se snažíme přispívat k orientaci občanů v džungli nepřehledných pravidel, aby nepropadali pocitu, že jediným účelem je lidi znechutit a odradit.

V této výroční zprávě shrnujeme, kterým tématům, projektům a kauzám jsme se v loňském roce věnovali a čeho jsme dosáhli. Chceme pokračovat v dalším rozvoji organizace a rozvíjení tří hlavních pilířů naší činnosti: systémových projektů veřejné politiky, vzdělávání veřejnosti a právní poradny spolu s „watchdog“ investigativně-analytickými aktivitami. Stejně tak hodláme rozvádět i další aktuální témata – ochranu oznamovatelů, financování politických stran, pravidla pro lobbying či omezení daňových úniků přes offshory. Z praxe až příliš dobře víme, jak je těžké kriminalitě tohoto typu čelit.

Transparency International se snaží postupovat profesionálně, promyšleně, vytrvale a věcně. Naším posláním je hlídat veřejný zájem a hájit efektivní a odpovědnou správu země. Každodenně však musíme dokazovat naši nestrannost a nezávislost a bránit se pokusům zneužít naše jméno pro politické nebo ekonomické účely. Ve vyhroceném veřejném prostoru plném žalob a osobních útoků to mnohdy není snadné, navíc je to náročné na čas i peníze. I proto zde je pro naše individuální i firemní podporovatele Klub Transparency, kam zveme každého, komu korupce vadí, chce se do naší činnosti zapojit a podpořit ji i finančně.

# MYŠLENKOVÁ MAPA

## Hospodaření s veřejnými prostředky

Cyklostezky

## VZDĚLÁVÁNÍ VEŘEJNOSTI

Konference o fondech EU

## ZAMĚŘENÍ NA MLÁDEŽ

Projekt 4Etika

Debata Bohumín

Debata Český Těšín

## KLUB TI

3. transparentní večírek Klubu TI

Zákon o státním zastupitelství

Projekt Srbsko — Justice proti korupci

Mapování korupce

Konference Pohled ze severu: Společnost bez korupce

Projekt PAKT

Debata Liberec

Debata Znojmo

## Veřejné a osvětové debaty

## Transparentní rozhodování

Lobbing v EU

## Justice

Projekt Bosna a Hercegovina — Nezávislost orgánů činných v trestním řízení

Projekt Srbsko — Justice proti korupci

Debata Praha

Benefiční promítání: Transparency ve Světozoru

Debata Pardubice

Projekt Ukrajina — Transparentnost financování politických stran

Projekt Obchod s bídou

Projekt Egypt — Máme právo vědět

## Profesionální státní správa

Kauzy v České republice

Investigativa a analytika

## TI obecně

TI v médiích

Právo na informace

Peníze v politice

Zákon o financování politických stran

## Financování politických stran

Monitoring volebních kampaní

## SYSTEMOVÉ ZMĚNY

Zákon o státní službě

Spory TI

Publikace Whistleblowing

## Whistleblowerské centrum a právní poradenství

Whistleblowerská linka Českých drah

Právní poradenství

# ČINNOST TI V ROCE 2014

# TI v roce 2014

# KALENDÁRIUM 2014

## LEDEN 2014

**21. 1.**

Stanovisko Rekonstrukce státu k zákonům projednávaným na mimořádné schůzi Poslanecké sněmovny ČR

## BŘEZEN 2014

**10. 3.**

V Berlíně odstartoval dvouletý projekt věnovaný regulaci lobbyingu

**20. 3.**

TI spolupřádala seminář o boji proti podvodům a korupci v EU fondech

## ÚNOR 2014

**9. 2.**

Konference Otvírejme radnice

**13. 2.**

Policie zadržela Ivo Rittiga, na jehož kauzu TI dlouhodobě upozorňovala

**16. 2.**

David Ondráčka, ředitel TI, byl hostem pořadu Hyde Park

## DUBEN 2014

**2. 4.**

Zahájen projekt Justice proti korupci ve spolupráci s TI Srbsko

**9. 4.**

Spuštěn monitoring EU voleb

## KVĚTEN 2014

**5. 5.**

Veřejná debata na téma Regulace hazardu ve Znojmě

**29. 5.**

Spuštěna webová aplikace Rekonstrukce státu Kdo z politiků drží slovo?

## ČERVEN 2014

**13. 6.**

Studijní pobyt zástupců srbských orgánů činných v trestním řízení v ČR v rámci projektu Justice proti korupci

**24. 6.**

Spuštěn projekt Lobbying v EU

## ČERVENEC 2014

**31. 7.**

Soud dal za pravdu TI ve sporu s bývalým hlavním hygienikem M. Vitem

**31. 7.**

Podle nové analýzy Bisnode má aktuálně 3,3 % tuzemských firem majitele z daňového ráje

## SRPEN 2014

**7. 8.**

Spuštěn nový web TI

**18. 8.**

Pokračující problémy v kauze Nemocnice Na Homolce

**20. 8.**

Zahájen monitoring komunálních a senátních kampaní

## ZÁŘÍ 2014

**7. 9.**

Návštěva delegace Bosny a Hercegoviny v rámci projektu Podpora orgánů činných v trestním řízení při vyšetřování případů korupce

**12. 9.**

Městský soud v Praze zamítl žalobu Ivo Rittiga na Transparency International

**12. 9.**

Konference v Senátu – Společnost bez korupce: Pohled ze severu

**24. 9.**

Výsledky monitoringu financování komunálních volebních kampaní

## ŘÍJEN 2014

**6. 10.**

Zpráva Rekonstrukce státu hodnotila rok od protikorupčních slibů

**16. 10.**

Transparency ve Světozoru

**21. 10.**

První zasedání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, včetně zástupce TI Radima Bureše

## LISTOPAD 2014

**5. 11.**

Světová zpráva o transparentnosti národních korporací

**20. 11.**

Debata projektu PAKT v Liberci

**25. 11.**

3. transparentní večírek pro členy Klubu TI a další příznivce

**26. 11.**

Konference Jak bojovat s korupcí v Srbsku

## PROSINEC 2014

**1. 12.**

Seminář v Bosně a Hercegovině Jak zlepšit vyšetřování a stíhání korupce v Bosně a Hercegovině?

**9. 12.**

Debata projektu PAKT v Praze

**9. 12.**

Mezinárodní den boje proti korupci: TI pořádá několik akcí

**18. 12.**

Nejvyšší správní soud zamítl kasační stížnost DP České Budějovice na TI

# MAPUJEME STAV KORUPCE V ZEMI.

## VÝVOJ KORUPCE V ČR – OPATRNÝ OPTIMISMUS

Jedním z poslání a programových úkolů Transparency International je monitorovat a vyhodnocovat míru korupce v zemi. Jak se tedy vyvíjelo korupční prostředí v České republice v roce 2014?

Jedním z mála nástrojů, které umožňují alespoň trochu relevantní srovnávání míry korupce v zemi, je Index vnímání korupce (Corruption Perception Index – CPI), od roku 1995 zpracovávaný mezinárodním sekretariátem Transparency International. V roce 2014 se v rámci ČR zastavil pokles hodnoty Indexu trvající od roku 2006. Poprvé po devíti letech tak ČR vykázala malé zlepšení.

Konkrétně dosáhla hodnoty 51 bodů ze 100 možných (kdy 100 bodů znamená nulovou korupci, 0 bodů pak korupci maximální) a obsadila 53. příčku v žebříčku hodnocených zemí. V roce 2013 dosáhla ČR jen 48 bodů a obsadila až 57. místo.

Jak hodnotit tento vývoj? Se smíšenými pocity. Změnu trendu lze samozřejmě pouze přivítat, ale teprve výsledky za rok 2015 naznačí, zda se jedná o nahodilý výkyv nebo o skutečnou změnu k lepšímu. I tak jde ale o vysoké číslo míry korupce v ČR. Že jde o špatný výsledek, je evidentní zejména ve srovnání s Polskem (jak ukazuje následující tabulka). To vykazuje daleko lepší výsledky, a navíc se zlepšuje.

Srovnatelné země	2013 (175 zemí)		2014 (177 zemí)	
	hodnota	pořadí	hodnota	pořadí
<b>ČR</b>	48	57.	51	53.
<b>SLOVENSKO</b>	47	61.	50	54.
<b>POLSKO</b>	58	41.	61	35.
<b>MAĎARSKO</b>	55	46.	54	47.

Pokud bychom chtěli být optimističtí a výsledky za rok 2014 vnímali jako začátek nového trendu, pak se naskýtá otázka, jaké jsou důvody této změny. Vzhledem k dlouhodobému charakteru sběru dat pro konstrukci Indexu CPI lze za tímto obratem k lepšímu spíše vidět důsledek opatření staršího data než působení současné vládní koalice. Je totiž pravděpodobné, že příchodem nových lidí do vedení Nejvyššího státního zastupitelství a obou vrchních státních zastupitelství se začala odkrývat a vyšetřovat významná korupce s vazbami na politické činitele.

### UPLÁCÍME MĚNĚ

O tom, že se situace v České republice začíná pomalu zlepšovat, mohou svědčit i jiné průzkumy. Zajímavé je meziroční srovnání vyplývající z Mezinárodní zprávy o konkurenceschopnosti, ve které jsou vybrané státy hodnoceny podle celé řady různých kritérií. Česká republika se loni zlepšila v celkové míře úplatků: z 81. místa klesla na 70. příčku. Zlepšení je to významné, ale i přesto nelze zastřít fakt, že se stále jedná o výsledek velmi špatný. Zvláště tragicky pak působí 138. místo v žebříčku hodnotícím korupci spojenou s veřejnými zakázkami (v předchozím období nebyla hodnocena).

### STÁLE V KLABU NEJSLABŠÍCH

Transparency International opakovaně zdůrazňuje, že za rozšířením korupce a jejím charakterem v ČR stojí zejména nekvalitní státní správa. V této souvislosti je pozitivní, že Mezinárodní zpráva o konkurenceschopnosti vidí zlepšování situace v ČR zejména v hodnocených kategoriích „klientelismus při vládním rozhodování“ či „důvěra veřejnosti v politické představitele“. Nutno však dodat, že i v tomto měřítku se řadíme mezi nejhorší státy na světě (viz následující tabulka).

Kritérium	Pořadí ve světě 2013–2014 148 zemí	Pořadí ve světě 2014–2015 144 zemí
<b>Důvěra veřejnosti v politické představitele</b>	146.	138.
<b>Úplatky</b>	81.	70.
<b>Úplatky u veřejných zakázek</b>	–	132.
<b>Klientelismus při rozhodování vládních úředníků</b>	123.	106.
<b>Transparentnost vládního rozhodovacího procesu</b>	98.	99.

Rok 2015 ukáže, zda ČR nastoupila cestu skutečného snižování míry korupce. Výsledky roku 2015 již půjdou na vrub současné vládní koalici a tomu, jak se jí bude dařit realizovat systémová legislativní opatření a zda nezačnou vyplouvat na povrch korupční skandály. Zatímco ty se vládní koalici vyhýbaly, deklarovaných systémových změn prosadila doposud velmi málo.

# Systemové změny



# ZÁKLADEM SNIŽOVÁNÍ KORUPCE JSOU SYSTÉMOVÉ ZMĚNY.

Snižování míry korupce stojí na třech základních pilířích:

- **systémová opatření a legislativa snižující příležitost pro korupci**  
TI připomínkuje nebo i navrhuje legislativní opatření a využívá přitom informace z celé mezinárodní sítě organizace,
- **důsledné vymáhání práva: odhalování a stíhání korupce**  
TI má doplňkovou roli, prostřednictvím whistleblowingu a právního poradenství usiluje o to, aby se příslušným orgánům dostaly relevantní podněty občanů,
- **posilování atmosféry ve společnosti odmítající korupční jednání**  
TI se snaží posilovat občany k angažovanému postoji v oblasti veřejného dění a dostatečně odborně je k tomu také vybavit.

Transparency International dlouhodobě usiluje o nastavení systémových legislativních změn, které omezí prostor pro korupci. Tematicky vychází toto úsilí ze Studie národní integrity, která v roce 2011 zmapovala systémové slabosti českých veřejných institucí. Tato studie identifikovala tři oblasti vyžadující největší systémové změny – profesionalizaci a depolitizaci státní správy, financování politických stran a posílení nezávislosti soustavy státních zastupitelství. Všechna tato témata zůstala aktuální i v roce 2014 a jejich řešení zahrnuje Sobotkova vláda do svých programových dokumentů. Zákon o státní službě, financování politických stran a nezávislost justice také patřily mezi důležité priority platformy Rekonstrukce státu. I proto TI koordinovala stanoviska, která s těmito tématy souvisela, s dalšími partnery v rámci platformy.

**„ZAPOJENÍ DO ČINNOSTI RADY UMOŽŇUJE DOSTAT SE VČAS K PŘIPRAVOVANÉ LEGISLATIVĚ A PŘEDKLÁDAT VĚCNÉ ARGUMENTY, KTERÉ JSOU V LEGISLATIVNÍM PROCESU ZOHLEDŇOVÁNY.“**

**RADIM BUREŠ, PROGRAMOVÝ ŘEDITEL TI**

## VZNIK RADY VLÁDY

Kromě těchto tří klíčových oblastí, kde se plánovala (nebo připravovala) zásadní legislativní změna, se TI průběžně věnovala otázce veřejných zakázek a efektivnímu nakládání s veřejnými prostředky obecně a také otázkami transparentního rozhodování a možností regulace lobbyingu.

Problematika koordinace boje s korupcí v rámci současné vlády spadá pod ministra pro lidská práva, legislativu a rovné příležitosti Jiřího Dienstbiera a na výkonné úrovni je zajišťována Odborem koncepce legislativy a rozvoje státu Úřadu vlády.

Formální podobu dostala tato spolupráce vznikem Rady vlády pro koordinaci protikorupční politiky (schválenou usnesením vlády ze dne 30. července 2014) a jejich komisí. Předsedou Rady je ministr Jiří Dienstbier a jejími členy místopředseda vlády a ministr financí, místopředseda vlády pro vědu a výzkum, ministři vnitra a spravedlnosti, nejvyšší státní zástupce, zástupci Policie ČR a zástupci odborné a občanské veřejnosti. TI je v ní reprezentována programovým ředitelem Radimem Burešem.

První zasedání Rady se konalo 21. října 2014 a mělo spíše formální, plánovací charakter. Členové vlády se zúčastnili v hojném počtu. Doufáme, že jim to vydrží, neboť největší předností Rady je, že stanoviska TI budou moci být tlumočena přímo členům vlády. Podrobnější diskuse se dají očekávat při jednání pracovních komisí, přičemž TI je zastoupena ve všech těchto komisích.

# TRANSPARENTNÍ ROZHODOVÁNÍ

## Jsou politická a exekutivní rozhodnutí včetně těch legislativních připravována v transparentních konzultacích se zainteresovanými skupinami?

A reflektují veřejný zájem, nebo jsou výsledkem neprůhledných klientelistických styků? Z výsledků v úvodu zmíněné studie o konkurenceschopnosti (kapitola Mapujeme stav korupce v zemi, str. 11) vyplývá, že čeští občané jsou přesvědčeni o druhé variantě, tedy že vládne netransparentní prosazování osobních a dílčích zájmů postavených na klientelismu a osobních vazbách. Právě nedůvěra veřejnosti v transparentní demokratické rozhodování představuje jedno z největších ohrožení České republiky.

V roce 2014, opět v rámci činnosti platformy Rekonstrukce státu, se podařilo prosadit změnu Jednacího řádu Poslanecké sněmovny (viz zákon č. 265/2014 Sb.). Novela prodlužuje dobu mezi prvním a druhým čtením, čímž vzniká větší prostor pro nastudování pozměňovacích návrhů, a zpřesňuje pravidla pro podávání pozměňovacích návrhů. Další opatření v tomto směru se připravují. Jedná se zejména o projekt e-Sbírký či otevření databáze připravované legislativy (e-KLEP) pro veřejnost. Otázkami transparentního rozhodování se dále zabýváme zejména v souvislosti s lobbyingem, jeho transparentností a případnou regulací.

## LOBBING V EU

### Co je to lobbying? Kdo je lobbista? Jaká je role lobbyingu v dnešní společnosti? Jak zprůhlednit lobbistické aktivity?

Na tyto otázky se snaží odpovědět dvouletý projekt Evropské komise Lifting the Lid on Lobbying: Taking secrecy out of politics in Europe. Hlavními cíli projektu je shromáždit dostatek informací o korupčních rizicích spojených s lobbyingem a shrnout a sdílet zkušenosti s existujícími přístupy a nástroji protikorupčních aktivit. Speciální pozornost je věnována možnostem legislativní regulace lobbyingu, možnostem seberegulace lobbistů i lobbovaných a občanské kontroly lobbistických aktivit. Je řešením legislativní regulace lobbyingu, jak to léta praktikují některé anglosaské země?

Po neúspěšné snaze prosadit v roce 2012 zákon regulující lobbying se TI vydala jinou cestou – podporou a prosazováním transparentního lobbyingu na jedné straně, tedy cestou seberegulace lobbujících, a posilováním transparentnosti legislativních a dalších rozhodovacích procesů na straně druhé. Aktivity projektu zahrnují semináře, konference a odborné diskuse. Jejich výstupem budou jak národní zprávy o situaci v oblasti lobbyingu v jednotlivých zúčastněných zemích, tak souhrnná studie popisující současný stav v evropských zemích a doporučení ke zlepšení (připravovaná k vydání v roce 2015).

Projekt je financován z programu prevence a boje proti korupci Evropské komise.



## EGYPT — MÁME PRÁVO VĚDĚT

Projekt realizovaný v rámci Programu transformační spolupráce Ministerstva zahraničních věcí České republiky v Egyptě.

Cílem projektu bylo posílení aktivní spoluúčasti zástupců nevládního sektoru v boji proti korupci v Egyptě, a to formou veřejného přístupu k informacím o využívání veřejných prostředků. Projekt podporoval aktivity partnerské organizace One World Foundation for Development and Civil Society Care směřující k věcné diskusi o přijetí zákona o svobodném přístupu k informacím a k osvětě široké veřejnosti. Výstupem bylo 21 divadelních představení, která demonstrovala důsledky nedostatečného přístupu k informacím ve zdravotnictví a školství spojených s veřejnou debatou. Následovala facebooková kampaň Podporuji přijetí zákona o svobodném přístupu k informacím a animované klipy. Ten, který se zabývá svobodným přístupem k informacím v sektoru vzdělávání, můžete zhlédnout na webových stránkách TI, One World Foundation a na YouTube.



Delegace z Egypta na návštěvě v Praze (zdroj: TI)



Ministerstvo zahraničních věcí  
České republiky

# FINANCOVÁNÍ POLITICKÝCH STRAN

Financování politických stran je pro TI jedním z klíčových témat již řadu let. Jde nejen o příjmy a jejich transparentnost, ale s problematikou úzce souvisí též regulace volebních kampaní a výdajů na ně vynaložených. Ze zkušeností z uplynulých čtyř let vyplývá, že kromě systémového problému, který by měl být řešen novým zákonem o financování politických stran, se prostředky na kampaně využívaly nejen metodami legálními, nýbrž i velmi hraničními až nelegálními (např. uplácení voličů). Vzhledem k dlouhodobým aktivitám a znalostem této problematiky byla TI v roce 2014 garantem tohoto tématu v rámci Rekonstrukce státu.

## PENÍZE V POLITICE

„Supervolební“ rok 2014 využila TI pro zvýšení tlaku na větší otevřenost volebních kampaní a pokračování tradice podrobného monitoringu financování volebních kampaní, a to jak pro volby evropské, tak senátní a komunální. TI sestavila přehled transparentnosti obecních volebních kampaní v osmi největších městech, přičemž známky za transparentnost dostali kandidáti do Senátu i strany v evropských volbách. Všechny výsledky jsou k dispozici na [www.transparentnivolby.cz](http://www.transparentnivolby.cz). Celkově bylo ve všech volbách monitorováno 250 kandidátů a stran. Monitoring se zaměřil také na sledování volebních nekalostí a podvodů. Cílem bylo poskytnout voličům informace o financování volebních kampaní jednotlivých stran ještě před začátkem voleb proto, aby zjištěné informace mohli dostatečně zohlednit při svém rozhodování. Monitoring voleb přinesl TI jedinečný vzhled do všech hlavních fint, které se při financování kampaní používají. Tuto znalost TI dále využívá při lobbingu za přijetí nové právní úpravy zabývající se dohledem nad financováním politických stran.



Tisková konference k tématu monitoringu volebních kampaní (zdroj: TI)



Tisková konference k tématu volebních nekalostí (zdroj: TI)

FOND  
OTAKARA  
MOTEJLA

## MONITORING VOLEBNÍCH KAMPAŇÍ VOLBY DO EVROPSKÉHO PARLAMENTU

- 10 monitorovaných stran
- 4 z nich mají transparentní účet
- celkový objem reklamního prostoru: 30 398 000 Kč

## STÁLE JE ZAMLČOVÁNA NADSTANDARDNÍ SPOLUPRÁCE S AGENTURAMI A INZERTNÍ SLEVY

### SENÁTNÍ VOLBY

- 149 kandidujících ve 27 senátních obvodech
- průměrná známka jednotlivých kandidátů: 2,9
- největší otazníky jsou v otázce financování kampaní z vlastních či mimostranických zdrojů

## MENŠÍ USKUPENÍ A NEZÁVISLÍ FINANCUJÍ SENÁTNÍ KAMPAŇE TRANSPARENTNĚJI

### KOMUNÁLNÍ VOLBY

- v 8 největších městech ČR monitorováno 84 stran či hnutí
- 58 stran či hnutí hodnoceno známkou 3 nebo horší
- průměrná známka jednotlivých stran: 3,16
- náklady kampaně se zdají být výrazně vyšší, než strany skutečně vykazují

## CENTRÁLY STRAN PŘÍLIŠ NEVÍ, CO SE DĚJE V REGIONECH A Z ČEHO MÍSTNÍ BUŇKY VLASTNĚ FINANCUJÍ SVOU KAMPAŇ

## OBCHOD S BÍDOU

Transparency International společně s občanským sdružením Naši politici a dalšími neziskovými organizacemi monitorovala v rámci projektu Obchod s bídou průběh komunálních voleb na podzim roku 2014. Ukázalo se, že uplácení voličů se děje v masové míře především v sociálně slabých lokalitách na severu Čech a Moravy.

Pořízeny byly obrazové a zvukové záznamy dokumentující předávání peněz výměnou za hlasování s předem vyplněnými volebními lístky (sestřih je ke zhlédnutí na YouTube kanálu TI). Na jejich základě TI podala tři trestní oznámení. V Bílině přispěly důkazy k opakování hlasování. Kromě toho sledovala TI předvolební spotřebitelské loterie např. v Mostě či Ústí nad Labem a obrátila se v této věci na finanční úřad (více v kapitole Kauzy, str. 26).

TI a Naši politici budou v navazujících aktivitách veřejné zakázky a dotační řízení ve vybraných oblastech nadále analyzovat stejně jako nakládání s veřejnými financemi, které často slouží právě na financování předvolebních aktivit.



Podpořeno granty z Islandu, Lichtenštejnska a Norska v rámci EHP fondů [www.fondnno.cz](http://www.fondnno.cz) a [www.eeagrants.cz](http://www.eeagrants.cz)

## UKRAJINA — TRANSPARENTNOST FINANCOVÁNÍ POLITICKÝCH STRAN

Projekt realizovaný v rámci Programu transformační spolupráce Ministerstva zahraničních věcí České republiky na Ukrajině.

Transparency International v roce 2014 předávala své dlouhodobé zkušenosti s problematikou financování politických stran i v zahraničí, kde se mnohdy potýkají s podobnými problémy. Projekt byl zaměřen na podporu protikorupčních legislativních reforem na Ukrajině. Konkrétně se zabýval vytvořením nové legislativy, která by regulovala financování politických stran a dohled nad ním. Partnerem byla Transparency International Ukrajina, projektové aktivity se zaměřovaly především na shromažďování nejlepší praxe různých zemí. Ze společných jednání, videokonferencí a expertní návštěvy ukrajinských kolegů v září 2014 vznikla doporučení a návrh legislativní úpravy regulující financování politických stran a volebních kampaní. To vše bylo shrnuto do odborné publikace, kterou TI v prosinci 2014 představila na mezinárodním semináři v Kyjevě za účasti představitelů vládní administrativy.



# PROFESIONÁLNÍ STÁTNÍ SPRÁVA

## ZÁKON O STÁTNÍ SLUŽBĚ

Mezi významná korupční rizika patří v ČR slabá a zpolitizovaná státní správa. Za jeden z důležitých předpokladů změny je všeobecně považováno přijetí kvalitního zákona o státní službě. Vláda vzešlá z voleb v roce 2013 zařadila přijetí zákona o státní službě mezi svoje priority s tím, že podle jejího programového prohlášení musí tento zákon zajistit plné odpolitizování státní správy, jasně definovat kritéria pro přijímání a odměňování úředníků, vytyčit podmínky kariérního postupu a zajistit vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

V prvním pololetí 2014 proto probíhaly intenzivní diskuse o konkrétní podobě zákona, do které se TI zapojila jak samostatně, tak v rámci Rekonstrukce státu. Programový ředitel TI Radim Bureš během ledna a února 2014 vystupoval jako jeden z panelistů na seminářích pořádaných ústavněprávním výborem Poslanecké sněmovny, kde se diskutovalo o jednotlivých dílčích otázkách zákona. Vedla se i veřejná polemika se zásadními odpůrci zákona, kteří odpolitizovanou státní správu vykreslovali jako „citadelu úřednické šlechty“. Komentáře TI se objevily např. na stránkách MF Dnes, Práva či časopisu Veřejná správa.

Relativně dobře připravený zákon z dílny Úřadu vlády se však těsně před projednáváním ve Sněmovně dostal do smrtícího tlaku opozice, která pod pohrůžkou obstrukcí prosadila některé významné změny v návrhu zákona. Zejména ze zákona vypadlo zřízení Generálního ředitelství státní služby, oslabila se role státních tajemníků a posílila role ministrů v personálních otázkách.

TI v rámci koalice Rekonstrukce státu na tento vývoj v srpnu 2014 reagovala kritickým stanoviskem. Obdobně kritické stanovisko k finální podobě zákona přijala později i Evropská komise stejně jako prezident Zeman. Zákon byl přesto v okleštěné podobě schválen 1. října 2014 jako zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě.

Lze doufat, že přes zmíněné nedostatky zákon přispěje k profesionalizaci a postupné změně současné státní správy na skutečnou státní službu. TI bude i nadále přispívat k přípravě některých prováděcích předpisů zákona (např. etický kodex či whistleblowing) a bude sledovat implementaci zákona zejména v personální oblasti.

**„TENTO ZÁKON MUSÍ ZAJISTIT PLNÉ ODPOLITIZOVÁNÍ STÁTNÍ SPRÁVY, JASNĚ DEFINOVAT KRITÉRIA PRO PŘIJÍMÁNÍ A ODMĚŇOVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ, VYTYČIT PODMÍNKY KARIÉRNÍHO POSTUPU A ZAJISTIT VYSOKOU ÚROVEŇ VZDĚLANOSTI ÚŘEDNÍKŮ.“**

Z PROGRAMOVÉHO PROHLÁŠENÍ VLÁDY ČR



Veřejná debata k volebním nekalostem v Krupce (zdroj: TI)

# JUSTICE

Transparency International se problematice justice věnuje již od roku 2007 s cílem dosáhnout transparentního a odpovědného výkonu spravedlnosti. Aktivity TI směřují k tomu, aby justice byla průhlednější, méně závislá na politické moci, a tím i akceschopnější v řešení případů závažné korupce a organizovaného zločinu. V rámci Rekonstrukce státu působila TI jako odborný garant tématu Nezávislé vyšetřování korupce.

## SRBSKO — JUSTICE PROTI KORUPCI

Projekt realizovaný v rámci Programu transformační spolupráce Ministerstva zahraničních věcí České republiky v Srbsku.

Projekt měl za cíl posílit spolupráci orgánů justice Srbska a ČR a vzájemně si předat zkušenosti s využíváním speciálních nástrojů pro zefektivnění práce při odhalování a postihu případů korupce. Prioritou obou stran je přispět k snadnější vymahatelnosti protikorupčních zákonů a strategií. Během studijního pobytu v České republice v červnu 2014 si srbští a čeští soudci a státní zástupci sdělovali svá praktická doporučení a konzultovala se odborná témata. Výstupem projektu je publikace How to Fight Corruption? Current Problems and Issues from the Work of Repressive Anti-Corruption Bodies in the Context of EU Integration, která je v elektronické verzi k dispozici na webových stránkách TI Srbsko a TI Česká republika.



## ZÁKON O STÁTNÍM ZASTUPITELSTVÍ

V roce 2014 se TI stejně jako loni věnovala novému návrhu zákona o státním zastupitelství, který připravilo ministerstvo spravedlnosti pod vedením tehdejší ministryně spravedlnosti H. Váľkové. Koncept nového zákona byl oproti návrhu z roku 2013 zcela změněn. Místo proklamovaného zajištění nezávislosti státních zástupců šel návrh opačným směrem, když výrazně posílil vliv ministerstva spravedlnosti na chod soustavy státních zastupitelství. Nový zákon o státním zastupitelství je stále v přípravném procesu a aktuálně se koncepce opět vrací spíše k ideálům návrhu původního. TI bude tedy i nadále jeho další legislativní vývoj bedlivě sledovat.

## BOSNA A HERCEGOVINA — NEZÁVISLOST ORGÁNŮ ČINNÝCH V TRESTNÍM ŘÍZENÍ

Projekt Podpora nezávislosti orgánů činných v trestním řízení při vyšetřování korupce realizovaný v rámci Programu transformační spolupráce Ministerstva zahraničních věcí České republiky v Bosně a Hercegovině.

Projekt monitoroval především stav nezávislosti orgánů činných v trestním řízení při odhalování a postihu případů korupce a shromažďoval příklady nejlepší praxe. Relevantní data a ukázky dobré praxe byly výsledkem jak konzultací odborníků obou zemí, tak studijního pobytu v ČR v roce 2014, kterého se zúčastnili bosenští představitelé orgánů činných v trestním řízení. Tyto zkušenosti byly zpracovány v dokumentu Nejlepší praxe odhalování a postihu korupce, který byl představen odborně i laické veřejnosti na konferenci v prosinci 2014 v Sarajevu. Dokument je k dispozici na webových stránkách TI Bosna a Hercegovina a TI Česká republika.



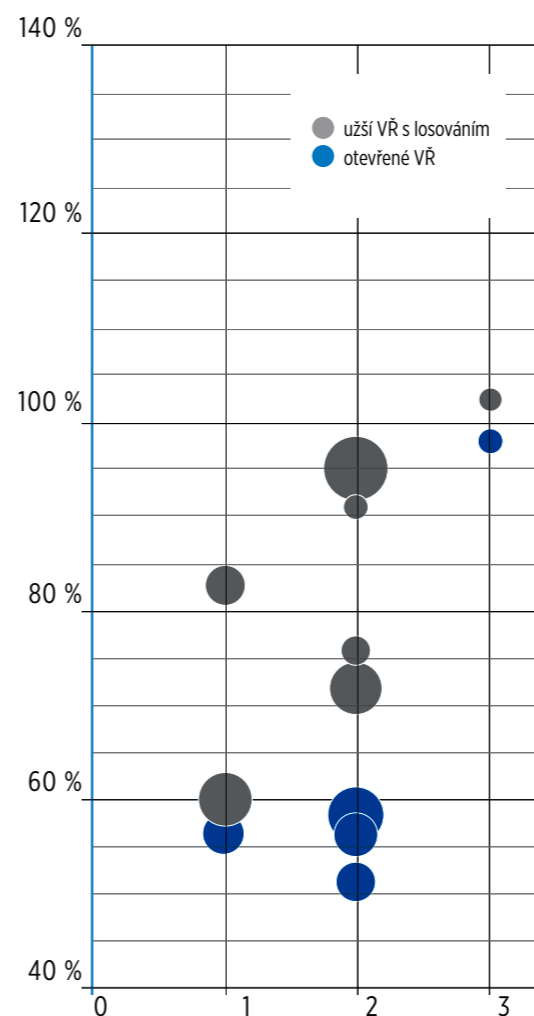
# HOSPODAŘENÍ S VEŘEJNÝMI PROSTŘEDKY

## CYKLOSTEZKY

Transparency International i v roce 2014 systematicky sledovala vývoj v oblasti veřejných zakázek, a to jak připravovanou novelu zákona, tak jednotlivé problematice oblasti zadávání. Konkrétně TI analyzovala vybraný segment veřejných zakázek ve stavebnictví (cyklostezky), ale věnovala se například i problematice využívání externích administrátorů veřejných zakázek. Zatím se tak dělo v rovině jednotlivých případů, TI se však tomuto tématu bude věnovat podrobněji i v budoucnu.

**Cena cyklostezek v závislosti na kvalifikačních předpokladech**

- průměrnost kvalifikačních předpokladů
- podíl vysoutěžených cen a předpokládané hodnoty



Vítězný projekt v soutěži 4Etika za rok 2014 (o soutěži v kapitole Vzdělávání veřejnosti, str. 37) analyzoval vybrané veřejné zakázky v oblasti stavebnictví. TI se zaměřila na stavby cyklostezek po celé ČR, které byly podpořeny z operačních programů financovaných ze strukturálních fondů EU. Z důkladného prověření 14 vybraných veřejných zakázek na stavby cyklostezek vyplynulo, že:

1. hodnocení předdraženosti podle vzorce délka cyklostezky v km/cena neposkytuje dostatečně komplexní obraz. Přesto ani toto srovnání nevyznívá zásadně nepříznivě (2,34 mil. Kč bez DPH/1 km při vyloučení extrémů v podobě technicky náročných staveb),
2. na konečnou cenu uhrazenou zadavatelem má výrazný vliv zvolený druh zadávacího řízení a nastavení technických kvalifikačních předpokladů.

Z grafu vyplývá, že pokud zadavatel zvolil přiměřené kvalifikační předpoklady (horizontální osa – nejlepší 1, nejhorší 3) a umožnil opravdovou širokou hospodářskou soutěž (barva koláče), obdržel ve většině případů dostatečné množství nabídek (velikost koláče) a cena mohla být z předpokládané hodnoty snížena až o 50 % (vertikální osa).

## SKANSKA



Tisková konference k analýze cyklostezek (zdroj: TI)



# Whistleblowerské centrum & právní poradenství

## WHISTLEBLOWERSKÁ LINKA ČESKÝCH DRAH

Do konce dubna 2014 působila TI jako strategický partner projektu společnosti České dráhy, a.s., zaměřeného na detekci nekalého jednání a podvodů v ČD.

V rámci této služby provozovala TI pro České dráhy systém oznamovacích mechanismů, které sloužily k hlášení možného podvodného a nekalého jednání uvnitř Českých drah. Zaměstnanci ČD mohli oznámení podávat telefonicky, prostřednictvím e-mailu či prostřednictvím elektronického formuláře. Takto získaný podnět TI převzala, vyhodnotila jeho relevanci a anonymizovaný jej předala odboru Compliance Českých drah. Základní úloha TI spočívala jak v zajištění ochrany oznamovatelů, tak v garanci nezávislého prošetření podnětu bez ohledu na osobu oznamovatele. Projekt také zahrnoval vzdělávací seminář, na němž byl zaměstnancům Českých drah vysvětlen význam whistleblowingu z hlediska řízení rizik organizace. TI se rovněž spolupodílela na vytvoření vnitřních směrnic Českých drah, které se týkaly oznamovacího procesu a ochrany oznamovatelů v Etickém kodexu ČD.

## PUBLIKACE WHISTLEBLOWING NENÍ DONAŠEČSTVÍ

V publikaci Whistleblowing není donašečství, vydané na konci roku 2014, nabízí TI alespoň základní návod občanům, kteří jsou konfrontováni s informacemi o závažném nekalém jednání a rozhodují se, jak s nimi naložit. Je dobré mít na paměti, že v takové situaci se může ocitnout každý z nás, a každý z nás je tedy i potenciálním whistleblowerem. Pro řadu lidí je těžké chápat whistleblowing jako cenný nástroj demokratické společnosti, který slouží k omezování kriminality včetně porušování pracovněprávních předpisů a řady dalších forem nezákonného nebo nekalého jednání. S využitím zkušeností a příkladů z praxe chce TI pomocí publikace přispět k lepšímu porozumění problematice whistleblowingu, ukázat jeho možnosti i rizika a představit náměty na vhodná opatření, která by přispěla k širšímu povědomí občanů o využívání whistleblowingu v České republice.

## INVESTIGATIVA A ANALYTIKA

Watchdogové a analytické aktivity TI navazovaly v roce 2014 plynule na rok předchozí a věnovaly se tématům obecnějším, jako jsou např. daňové ráje a problematika anonymního vlastnictví, veřejné zakázky, dotace či personální politika ve veřejné správě. Kromě toho se investigativa TI soustředila na některé konkrétní a hojně medializované kauzy (falešná restituční pozemků či veřejné zakázky v Nemocnici Na Homolce, GPS přístroje od společnosti RADIUM Services v autech společnosti ČEZ, a.s., přičemž obě poslední kauzy obsáhle zmapovali např. Reportéři ČT) a vytvořila analýzu výdajů na pořádání farmářských, vánočních a velikonočních trhů městských částí v Praze. Investigativní tým se v roce 2014 začal stále více zaměřovat na podporu případů, které řeší TI v rámci právního poradenství. Pokročilé nástroje pro práci s otevřenými zdroji pomáhají snadněji ověřit informace poskytnuté klienty, nacházet potenciální střety zájmů či sledovat majetkové vazby v různých (např. offshorových) společnostech, a tím napomáhají i práci právníků TI. Transparency International plánuje zmíněné aktivity v následujících letech dále rozvíjet a pracovat jak na komplexních analýzách vybraných oblastí, tak na konkrétních kauzách.

## WHISTLEBLOWING JE CENNÝM NÁSTROJEM DEMOKRATICKÉ SPOLEČNOSTI K OMEZOVÁNÍ KRIMINALITY A NEKALÉHO JEDNÁNÍ.

## PRÁVNÍ PORADNA TI

Základním posláním Právní poradny TI je poskytování bezplatného právního poradenství občanům, kteří se setkají s korupčním jednáním a jsou ochotni o něm informovat. Poradna zaměřuje svůj zájem na pomoc zaměstnancům orgánů veřejné moci a soukromých subjektů, kteří se dozvědí o korupčním jednání na svém pracovišti, tedy whistleblowerům.

V roce 2014 se na Právní poradnu TI obrátilo 514 klientů s 532 podněty, přičemž přibližně každý 20. z nich byl whistleblower. Z tohoto počtu právníci TI vyhodnotili 40 případů jako velmi závažných, které vyžadují rozšířené a dlouhodobé právní poradenství. Mnohým z nich se právníci TI nadále věnují.

Kromě samotného poskytování právní pomoci rozvíjejí právníci TI i další aktivity, které hrají významnou roli při posilování integrity společnosti. Patří mezi ně především organizování veřejných debat, besed se studenty základních a středních škol, školení, kurzů či spolupráce s médii (více v kapitole Vzdělávání veřejnosti, str. 36).

Za finanční podporu právního poradenství prostřednictvím projektů Maják v moři korupce a Speak Up vděčíme nejvíce dotačnímu programu Ministerstva vnitra ČR a Generálnímu ředitelství Evropské komise pro vnitřní věci.

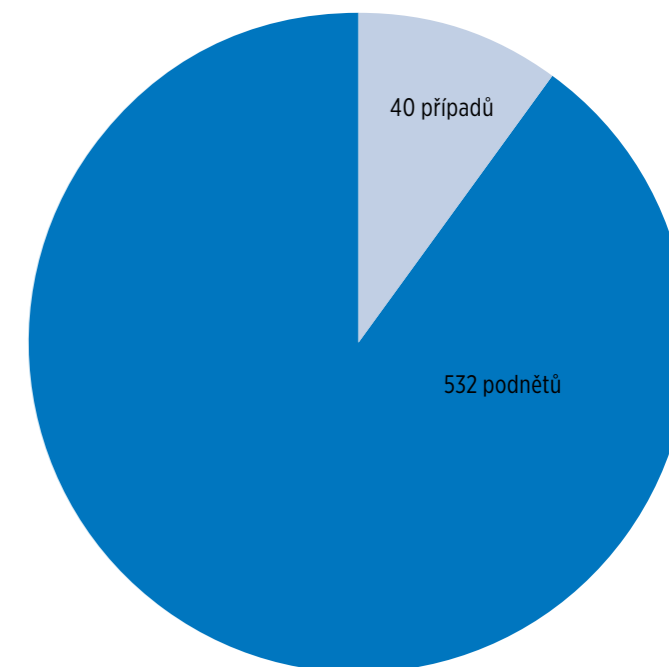


## PRÁVO NA INFORMACE

Rok 2014 byl ve znamení úspěchu v oblasti strategické litigace (tedy snahy dosáhnout průlomového rozhodnutí např. soudu), kdy Nejvyšší správní soud potvrdil, že nelze bez konkrétních důvodů odmítnout poskytnutí kopie forenzního auditu ze strany Dopravního podniku města České Budějovice pouze s odkazem na obchodní tajemství či vnitřní pokyny.

Především problematice veřejných zakázek, whistleblowingu a reformě justice či veřejným zakázkám se TI intenzivně věnovala i na systémové úrovni.

Poměr podnětů a z nich vzešlých faktických případů



## PORADNA ZAMĚŘUJE SVŮJ ZÁJEM NA POMOC ZAMĚSTNANCŮM ORGÁNŮ VEŘEJNÉ MOCI A SOUKROMÝCH SUBJEKTŮ, KTEŘÍ SE DOZVĚDÍ O KORUPČNÍM JEDNÁNÍ NA SVÉM PRACOVIŠTI.

## SPORY TI

V roce 2014 bylo zároveň s jasným závěrem civilních soudů či orgánů činných v trestním řízení ukončeno několik odvetných útoků, kterým musela TI v posledních letech čelit.

Nejprve Městský soud v Praze rozhodl, že se TI nemusí omlouvat Ivo Rittigovi za výrok uvedený v Otázkách Václava Moravce, že „figuruje v kauze Amun.Re, týkající se nákupu fotovoltaických elektráren“. Následně Vrchní soud v Praze potvrdil, že ani výrok o „nestandardním obchodu s jízdenkami“ nemohl nijak zasáhnout do práv na ochranu osobnosti bývalých manažerů Dopravního podniku hlavního města Prahy Martina Dvořáka a Ivo Štiky a způsobit jim újmu.

Na konci roku 2014 policie konečně odložila nesmyslné trestní oznámení, které bylo na TI podáno Tomiem Okamurou.

## KAUZY

### Volební loterie

V období před komunálními volbami 2014 obdržela TI celou řadu podnětů, které se týkaly vedení předvolebních kampaní a toho, jestli nejsou jejich prostřednictvím zneužívány veřejné prostředky. K dalším tématům patřilo nezákonné využívání veřejných funkcí pro soukromou propagaci (např. radniční periodika, webové stránky obcí, setkání s občany pod hlavičkou obce) a hranice přípustného obdarovávání voličů věcnými nebo finančními dary.

Transparency International řešila přes 70 dotazů z této oblasti, z nichž ve třech případech identifikovala vedení předvolební kampaně v rozporu se zákonem. Jednalo se o spotřebitelské loterie organizované volebními stranami Čisté Ústí v Ústí nad Labem, Mostečané Mostu v Mostě a LEV 21 v Ostravě. Spotřebitelské loterie jsou přísně regulovány zákonem o loteriích (č. 202/1990 Sb.), konkrétně např. výše celkové hodnoty výher.

Ve všech zmíněných loteriích docházelo k tomu, že celková hodnota výher překračovala maximální povolenou částku 200 000 korun a zároveň cena některých jednotlivých výher (osobní automobil) byla vyšší než povolených 20 000 korun.

### REAKCE NA PODNĚTY TI

Transparency International se obrátila s podnětem na příslušné orgány finanční správy, aby konání zmíněných loterií prověřily.

Ve věci volební strany LEV 21 nebylo řízení zahájeno z důvodu formálního rozdělení loterie na čtyři části a mezi čtyři personálně propojené organizátory. TI na tuto skutečnost upozorňovala s tím, že se jedná o snahu obejít příslušný zákon, protože organizátoři jsou sice fakticky čtyřmi rozdílnými subjekty, ale soutěž se koná plně pod hlavičkou strany LEV 21. Specializovaný finanční úřad však neshledal důvody pro zahájení řízení.

Ve věcech volebních stran Čisté Ústí a Mostečané Mostu zahájil specializovaný finanční úřad správní řízení, které stále probíhá.

### Lesy ČR a jejich předražený web: Whistleblowing ve společnosti vlastněné státem

V průběhu léta 2013 získalo Whistleblowerské centrum TI anonymní informace o nestandardních zadávacích řízeních dvou veřejných zakázek na migraci webových stránek Lesů České republiky, s. p. (dále jen LČR). Veřejné zakázky vyhrála společnost dynn, a.s., jejíž vlastnická struktura podle analytických zjištění TI vedla přes dalších přibližně osm společností se sídlem nejenom v České republice, ale i ve Švýcarsku a Kanadě a končila ve vlastnictví švédské investiční společnosti. Souhrnná hodnota těchto veřejných zakázek činila 3 450 000 Kč. Zjištění analytiků TI zároveň nasvědčovala tomu, že poskytnuté protiplnění mělo mnohonásobně menší hodnotu nebo vůbec neproběhlo.

### JEDNACÍ ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ

V této fázi byla věc postoupena právníkům TI, kteří nejprve prostřednictvím zákona o svobodném přístupu k informacím žádali o poskytnutí kopií smluv a faktur. Dále zjišťovali, jaký byl zákonný důvod pro přistoupení k jednacímu řízení bez uveřejnění. Důvodné podezření z porušení zákona o veřejných zakázkách totiž stále přetrvávalo. LČR žádosti vyhověly, ale poskytly pouze část, v níž svým odůvodněním potvrdily domněnku o tom, že se zakázka obešla bez soutěže, aniž by pro tento postup byly splněny stanovené podmínky.

Následně bylo podáno trestní oznámení, které jednak vylíčko skutkový stav věci včetně popisu použité odborné IT terminologie a jednak právně a detailně posoudilo jednání odpovědných pracovníků LČR. Kromě trestného činu porušení povinností při správě cizího majetku trestní oznámení dovozovalo a odůvodňovalo i výše zmíněné porušení zákona o veřejných zakázkách.

Tato kauza pokračovala na přelomu roku 2014/2015, kdy byli obviněni čtyři podnikatelé společností (mezi nimi mj. i dynn, a.s.), které se podílely na IT zakázkách LČR. Podnikatelé podle nejnovějších zpráv měli působit jako organizovaná skupina při legalizaci výnosů z trestné činnosti, při níž měli způsobit škodu 300 000 000 Kč.

**MĚSTSKÝ SOUD  
V PRAZE ROZHODL,  
ŽE SE TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
NEMUSÍ OMLOUVAT IVO RITTIGOVI.**

**MIGRACE WEBU LČR BYLA  
ZCELA RUTINNÍM ÚKONEM,  
KTERÝ JE MOŽNÉ PROVĚST  
ZA CENU OKOLO 11 000 KČ,  
PŘIČEMŽ VYTVOŘENÍ  
A MIGRACE BY MĚLA BÝT  
V BĚŽNÉM POPISU PRÁCE  
ZAMĚSTNANCŮ  
IT ODDĚLENÍ LČR.**

## Whistleblowing ve společnosti vlastněné územně samosprávným celkem: Velmi utajovaný audit

Whistleblowerské centrum TI se z podnětu zaměstnance Dopravního podniku města České Budějovice, a.s., začalo zajímat o veřejné zakázky a čerpání dotací zmíněné společnosti. Jelikož se klient obával odvety ze strany zaměstnavatele, přál si zůstat utajen.

### SVOBODNĚ K INFORMACÍM

V souladu se zákonem o svobodném přístupu k informacím podala TI žádost o poskytnutí informací o forenzním auditu, který by měl obsahovat stěžejní zjištění k námitkám klienta. Na první žádost sice dopravní podnik reagoval poskytnutím základních údajů o ceně a zpracovateli auditu, odmítl však poskytnout kopii dokumentu. Důvody neposkytnutí byly různé, od obchodního tajemství přes důvěrné informace, vnitřní pokyny či nesouhlas zpracovatele auditu. Žádná z těchto variant by však neměla být důvodem pro neposkytnutí kopie dokumentu jako celku. Jednou z možností může být pouze anonymizace příslušných částí, které obsahují např. obchodní tajemství.

Nesouhlas zpracovatele auditu a ochrana důvěrných informací ve smyslu obchodního zákoníku ale nejsou důvody pro odepření přístupu k informacím, které zná zákon o svobodném přístupu k informacím. TI na základě výše uvedeného přistoupila k podání žaloby ke Krajskému soudu v Českých Budějovicích, aby rozhodl o vydání informací a zrušení rozhodnutí dopravního podniku. Toto rozhodnutí bylo krajským soudem zrušeno, načež dopravní podnik podal kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu, který však v prosinci 2014 názor krajského soudu potvrdil.

### VÁHAVÉ MINISTERSTVO

Obdobný spor vedla TI i s Ministerstvem obrany ČR. Zde však v důsledku opakované nečinnosti ministerstva a rozhodování v rozporu s příkazem ministra nedospěla věc do stadia soudního sporu. Po vytrvalém tlaku TI nakonec kopii auditu v částečně anonymizované podobě ministerstvo poskytlo.

Ve světle popsaného případu lze dodat, že TI přispěla k výkladové praxi založené na odborném soudním názoru, která rozšiřuje možnosti občanské kontroly nad veřejnou správou a jí zřizovanými subjekty. Kauza se zároveň dočkala na regionální úrovni značného mediálního ohlasu, kdy se zejména v lokálních médiích široce diskutovalo o problematice hospodaření Dopravního podniku města České Budějovice.

Zároveň se podařilo náležitě skrýt identitu whistleblowerů a zabránit jakýmkoli negativním postupům proti jeho osobě.

## Whistleblowing v obecní společnosti: Starostův výdělečný autoservis

V létě roku 2014 upozornil anonym Whistleblowerské centrum TI na dva forenzní audity obchodní společnosti Dopravní podnik obce Kněžmost, která je zároveň jeho jediným vlastníkem. Forenzní audit a následující rozklad identifikovaly řadu pochybení, která se podle názoru právníků TI již pohybovala v intencích trestního práva.

### KNĚŽMOSTSKÉ PORUCHOVÉ AUTOBUSY

Starosta obce Kněžmost Ing. Pospíšil schvaloval jako jednatel dopravního podniku jednotlivé opravy vozového parku. Ty bez výběrového řízení a písemné smlouvy poskytovala obchodní společnost, která byla jak majetkově, tak personálně propojena právě s Ing. Pospíšilem. Projevem tohoto evidentního střetu zájmů nebyly pouze nestandardně časté opravy autobusů, výměny pneumatik či fakturace neprovedených prací, ale také extrémní výdaje obce Kněžmost na dopravní obslužnost vůbec. Auditní zpráva je dokládala pomocí přehledných tabulek, kde na vzorku 25 obcí s obdobným počtem obyvatel porovnávala výdaje na její zajištění.

### DOPRAVNÍ PODNIK JEDNOHO STAROSTY

Zjištěné informace dále nasvědčovaly tomu, že ani zastupitelstvo, ani rada obce nejednaly a nerozhodovaly ve věcech, ke kterým byly ze zákona o obcích jediné příslušné. Dopravní podnik obce Kněžmost tak provozoval veřejnou linkovou dopravu, aniž měl za tímto účelem uzavřený platný smluvní vztah, nebo v dané věci rozhodoval sám Ing. Pospíšil, do jehož gesce provoz dopravního podniku spadal.

Právníci TI následně podali trestní oznámení pro podezření ze spáchání trestných činů porušení povinností při správě cizího majetku a zneužití pravomoci úřední osoby. Stranou nezůstaly ani jiné prohřešky, jako porušení zákona o veřejných zakázkách, o účetnictví, o střetu zájmů, o finanční kontrole atp.

Podle dostupných informací orgánů činných v trestním řízení je věc ve stadiu prověřování.

# ETICKÁ LINKA: ELIMINUJE RIZIKA, ŠETŘÍ ROZPOČET

- **ETICKÁ LINKA UMOŽŇUJE ODHALIT NEKALÉ JEDNÁNÍ závažného charakteru v určité organizaci či společnosti prostřednictvím poskytnutí informace osobám nebo institucím, které mohou oznamovanou skutečnost prověřit a případně zakročit.**
- **Celosvětově je 1/3 VŠECH PŘÍPADŮ podvodného jednání odhalena díky whistleblowerům, což je více než odhalí auditoři, policie nebo odbory interní kontroly dohromady.**
- **Dlouhodobě vyhodnocena jako nejúčinnější nástroj.**

MÁTE ZÁJEM O VYUŽITÍ NAŠÍ ETICKÉ LINKY? KONTAKTUJTE DAVIDA KOTORU NA: KOTORA@TRANSPARENCY.CZ



# KAUZY ROKU 2014



## 1 PRAHA

Netransparentní financování vědy (GAČR)  
Zvláštní praktiky náměstka MPSV  
Poradenství Ministerstvu zdravotnictví ČR (hygienik Vít)  
Veřejné zakázky Nemocnice Na Homolce  
Ostře střežené zakázky Ministerstva obrany ČR  
Falešná restituce pozemků  
Pronájem veřejných prostranství  
Nezákonné dělení veřejné zakázky  
Spor o informace se Zdravotní pojišťovnou MV ČR  
PRAHA 3 Umění bez kritiky  
PRAHA 10 Místní referendum  
PRAHA 10 Průběh komunálních voleb v domově pro seniory  
PRAHA 10 Debata se studenty gymnázia

## 2 KNĚŽMOST

Starostův výdělečný autoservis

## 3 ČESKÉ BUDĚJOVICE

Velmi utajovaný audit Dopravního podniku

## 4 LIPNO NAD VLTAVOU

Prodej pozemků

## 5 HRADEC KRÁLOVÉ

Předražený web podniku Lesy ČR

## 6 LITVÍNŮV

Dotace Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR

## 7 OPAVA

Sanitky na míru

## 8 NEJDEK

Diskriminační odpadové hospodářství

## 9 BRNO

Telekomunikační služby FN Brno

## 10 DUBÍ

Správa a údržba silnic Ústeckého kraje

## 11 PLZEŇ

Neetické praktiky stavební společnosti Swietelsky

## 12 JIČÍN

Nepříliš čistá Cidlina II.

## 13 JIHLAVA

Sportovní dotace na mládežnický sport

## 14 CHLUMEC NAD CIDLINOU

Neoprávněné dary starostovi

## 15 MOST

Volební loterie

## 16 OSTRAVA

Volební loterie

## 17 ÚSTÍ NAD LABEM

Volební loterie

## 18 BÍLINA

Manipulování voleb

## 19 KADAŇ

Manipulování voleb

## 20 CHOMUTOV

Manipulování voleb

## 21 MARIÁNSKÉ LÁZNĚ

Zneužití webu příspěvkové organizace

## 22 ČESKÝ TĚŠÍN

Veřejná debata (dotace, veřejné zakázky)

## 23 ZNOJMO

Veřejná debata (hazard)

## 24 BOHUMÍN

Debata se studenty gymnázia

## 25 PARDUBICE

Debata se studenty střední školy

# Vzdělávání veřejnosti

Pojem korupce je díky médiím v naší společnosti všudypřítomný. Jeho vysvětlení však většinou chybí, a tak si pod ním každý může představit, co chce, většinou na základě osobní zkušenosti. Tohoto „zmatení jazyků“ pak mnozí využívají a o korupci (obecně, i v ČR) šíří řadu nesmyslů. Vysvětlování pojmu korupce a toho, co znamená, v jakých schématech se projevuje a který typ korupce je pro Českou republiku nejzávažnější, proto patří mezi důležité úkoly nejen TI. K tomuto účelu slouží zejména veřejné konference. V roce 2014 k nejvýznamnějším patřila Společnost bez korupce: Pohled ze severu či seminář věnovaný boji proti podvodům a korupci při využívání evropských fondů.

Akce orientované na veřejnost, zejména veřejné debaty či kurzy, ale také vystupování TI v médiích mají ještě jeden cíl: podpořit motivaci těch, kteří se s korupcí nechtějí smířit.



Radim Bureš zahajuje severskou konferenci (zdroj: Senát PČR)



Konference Společnost bez korupce: Pohled ze severu (zdroj: Senát PČR)

## KONFERENCE SPOLEČNOST BEZ KORUPCE: POHLED ZE SEVERU

Českou společností občas běží debata o příčinách korupce. Ozývají se názory, že jediným lékem na korupci je malý stát a nízká míra přerozdělování nebo že protikorupční opatření příliš zasahují do občanských svobod. Z tohoto hlediska je velmi zajímavé srovnání se severskými zeměmi, které mají tradičně velmi nízkou míru korupce, ale zároveň vysokou míru přerozdělování. Proč tomu tak je, to TI zjišťovala na mezinárodní konferenci pořádané ve spolupráci s velvyslanectvími Dánska, Finska, Norska a Švédska a pod záštitou tehdejší 1. místopředsedkyně Senátu PČR Aleny Gajdůškové.

12. září 2014 v Senátu Parlamentu ČR představili čtyři řečníci zkušenosti severských zemí s opatřeními proti korupci: Gunnar Stetler (vedoucí protikorupčního útvaru při švédském státním zastupitelství), Pentti Mäkinen (zástupce finského Svazu průmyslu a bývalý předseda Správní rady TI Finsko), Tor Dølvik (politolog a odborný poradce TI Norsko) a Jens Olsen (zástupce úřadu dánského ombudsmana). Za českou stranu vystoupili 1. místopředsedkyně Senátu PČR Alena Gajdůšková, ministr Jiří Dienstbier, vrchní státní zástupkyně Lenka Bradáčová, předseda správní rady TI Jan Spáčil, hejtman Libereckého kraje Martin Půta a náměstkyně ministra a ředitelka Sekce Legislativní rady vlády Kateřina Valachová. Jako zvláštní host vystoupila 1. místopředsedkyně Národní rady Slovenské republiky Renáta Zmajkovičová.

Diskuse se soustředila na čtyři základní témata: legislativu a vymáhání práva na národní úrovni; integritu a náležitou správu v soukromém sektoru; transparentnost a integritu na místní úrovni a odpovědnost vůči občanům.

A proč je tedy míra korupce v severských zemích nižší? „Seminář jasně ukázal, že nízká míra korupce v severských zemích není dána tím, že by tam žili zvláštní, korupci se vyhýbající lidé. Je dána tím, že se tyto země o nízkou míru korupce cílevědomě snaží a jsou schopny dosáhnout společenského konsenzu,“ dodává k tomu programový ředitel TI Radim Bureš.

„SEMINÁŘ JASNĚ UKÁZAL, ŽE NÍZKÁ MÍRA KORUPCE  
V SEVERSKÝCH ZEMÍCH NENÍ DÁNA TÍM, ŽE BY TAM  
ŽILI ZVLÁŠTNÍ, KORUPCI SE VYHÝBAJÍCÍ LIDÉ.  
JE DÁNA TÍM, ŽE SE TYTO ZEMĚ O NÍZKOU MÍRU  
KORUPCE CÍLEVĚDOMĚ SNAŽÍ A JSOU SCHOPNY  
DOSÁHNOUT SPOLEČENSKÉHO KONSENZU.“

RADIM BUREŠ, PROGRAMOVÝ ŘEDITEL TI.



Konference Společnost bez korupce: Pohled ze severu (zdroj: Senát PČR)

## KONFERENCE O FONDECH EU

V novém programovacím období bude Evropská unie prostřednictvím fondů ESI investovat do evropských regionů 325 miliard eur. Tak chce podporovat hospodářský růst, konkurenceschopnost, tvorbu nových pracovních míst a snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony. Aby tyto prostředky měly maximální efekt, musí být účelně vynaloženy; klíčová je i ochrana před jejich zneužitím. Přispět k tomuto cíli se dlouhodobě snaží i TI, která dlouhodobě monitoruje rizika spojená s využíváním evropských fondů (viz viz úspěšný projekt EU Funds Watch monitorující v roce 2013 rizika zneužívání evropských fondů).

V souvislosti s těmito snahami se TI stala partnerem Evropské komise při organizaci semináře věnovaného boji proti podvodům a korupci při využívání evropských strukturálních a investičních fondů, který se uskutečnil dne 20. března 2014 v Praze. Seminář zahájila ministryně pro místní rozvoj Věra Jourová a v úvodním bloku vystoupil i programový ředitel TI Radim Bureš, který mj. konstatoval, že pro úspěšnou prevenci zneužívání evropských fondů musí existovat i politické podmínky. K těm patří respektování základních principů kohezní politiky EU, jasně definované a závazné rozvojové plány jednotlivých resortů, ale i tolik diskutovaný a stále chybějící zákon o státní službě.

Transparency International dále připravila panelovou diskusi k veřejným zakázkám, kde vystoupila mj. právnička TI Helena Joachimsthalerová.

Na odpoledním jednání v plénu hovořila i vedoucí Právní poradny TI Radka Pavlišová. Ta se ve svém příspěvku zabývala whistleblowingem jako jedním z neúčinnějších preventivních opatření proti podvodům a korupci, který chrání veřejný zájem a zároveň podporuje osobní odpovědnost každého z nás.

Na seminář navázala série vzdělávacích kurzů Prevence korupce v souvislosti s čerpáním dotací z fondů EU. Ty byly realizovány pro implementační strukturu evropských fondů na základě objednávky Ministerstva pro místní rozvoj ČR a TI je lektorsky zabezpečovala. Tyto kurzy byly ze strany účastníků hodnoceny průměrnou známkou 1,3 a podle pořadajících agentury šlo o jedny z nejlépe hodnocených seminářů.

## VEŘEJNÉ A OSVĚTOVÉ DEBATY

Transparency International pořádá veřejné debaty od svého založení. V roce 2014 byla tato aktivita zaměřena na čtyři cílové skupiny: žáky základních škol, studenty středních a vysokých škol a širokou veřejnost zastoupenou občany, kteří se setkali s konkrétními aspekty korupčního jednání.

### TI A STUDENTI

Uskutečnily se tři interaktivní osvětové debaty pro žáky základních škol Strossmayerovo náměstí a Letohradská v Praze a tři pro studenty středních škol v Bohumíně, Pardubicích a Praze. Žáci a studenti měli možnost seznámit se jak s TI a její prací, tak s konkrétní případovou studií. Na jejím základě odhalovali nebezpečnou situaci mladého fotbalisty – studenta VŠ, který se nečekaně ocitl před korupční nabídkou a musí řešit související morální dilemata a další nestandardní situace.

### TI A VEŘEJNOST

Opomenuta nebyla ani široká veřejnost. Do Českého Těšína přijela TI na pozvání aktivních občanů zakládajících veřejně prospěšný spolek, jehož smyslem byla zvýšená občanská kontrola nakládání s veřejnými prostředky.

Nosným tématem veřejné debaty na Praze 11 byly místní kauzy a rezistence městské části ke své povinnosti poskytovat informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím.

Poslední veřejná debata se odehrála ve Znojmě, která se tematicky vztahovala k hazardu a řešila možnosti uspořádání místního referenda jako nástroje vhodného k jeho regulaci.

## PROTIKORUPČNÍ AKADEMICKÝ KLUB TRANSPARENTNOSTI

První veřejné akce konané v rámci projektu PAKT (Protikorupčního akademického klubu transparentnosti) se konaly v Liberci a v Praze. Vysokoškolští studenti se v rámci workshopů zaměřili na problematiku městského dluhu v Liberci. V Praze se ústředním tématem staly městské společnosti.

PAKT umožňuje vysokoškolským studentům zapojit se do veřejného života a vyjádřit své postoje a učí je používat nástroje veřejné kontroly. Zároveň je motivuje k aktivnímu boji proti plýtvání s veřejnými prostředky a korupci na místní úrovni, zvyšuje jejich občanskou angažovanost a odborně je na setkání se zmíněnými jevy připravuje.

V roce 2015 budou debaty a protikorupční workshopy pokračovat v dalších městech.



Podpořeno grantem z Islandu, Lichtenštejska a Norska v rámci EHP fondů

[www.fondno.cz](http://www.fondno.cz) a [www.eegrants.cz](http://www.eegrants.cz)



Právnik TI P. Leyer k výsledkům volebního monitoringu (zdroj: TI)

## 4ETIKA

V rámci dlouhodobé spolupráce TI se společností Skanska byla v roce 2014 uspořádána soutěž s názvem 4Etika, která se zaměřuje na zlepšení podnikatelského prostředí v ČR, a to z pohledu omezení korupce a zvýšení důrazu na ekonomický, ale i etický rozměr podnikání. Soutěž cílí převážně na studenty vysokých škol (ale nejen na ně). Kromě jednorázové finanční odměny nabízí vítězům možnost realizovat vítězný projekt ve spolupráci s TI, a tím získat i nové, s tématem související zkušenosti.

V roce 2014 uspěl projekt Oponuj zakázky, který byl později realizován v podobě analýzy veřejných zakázek v oblasti stavby cyklostezek (více v kapitole Hospodaření s veřejnými prostředky, str. 21).



## TRANSPARENCY V MÉDIÍCH

Kromě vzdělávacích akcí se TI snaží své zkušenosti a témata sdělovat i nejširší veřejnosti prostřednictvím médií. O tom, že je tato snaha úspěšná, svědčí i fakt, že TI Česká republika patří dlouhodobě mezi nejdůvěryhodnější a nejcitovanější nevládní organizace v ČR. Za rok 2014 byla stanoviska TI více než 3 000x citována v médiích, stránky TI navštěvovalo kolem 10 000 uživatelů měsíčně.

V roce 2014 se TI také více zaměřila na on-line komunikaci v rámci svých sociálních sítí a nových médií. Pustila se do vylepšení svého facebookového účtu, který má přes 3 700 fanoušků. Vytvořeny byly také další profily TI: na Twitteru (přes 800 sledujících), na Google+ (přes 21 000 zobrazení), LinkedIn (přes 300 zobrazení) a na YouTube (přes 1 700 zhlédnutí).

Cílem TI je připravovat kvalitnější obsah podpořený fotkami, videi a infografikou, který by lépe přibližoval občas komplikovaný boj proti korupci, jeho úspěchy a výsledky TI (např. v jednotlivých kauzách) nebo snahy TI o přijetí kvalitních protikorupčních zákonů a v neposlední řadě také vzdělávací činnosti, které se TI dlouhodobě věnuje.



# Lidé



# LIDÉ V TI

## KANCELÁŘ TI 2014

David Ondráčka – ředitel  
Stanislav Beránek – projektový manažer, analytik (do července 2014)  
Radim Bureš – programový ředitel  
Ivana Dufková – projektová manažerka  
Milan Eibl – analytik  
Helena Joachimsthalerová – právnička  
Aneta Judová – právnička  
David Kotora – fundraiser  
Jiří Kračmar – asistent právní poradny (do října 2014)  
Petr Leyer – právník  
Lucie Macková – péče o Klub TI (do srpna 2014)  
Zdeněk Michora – právník  
Iveta Morávková – office manažerka a péče o Klub TI  
Jitka Nováková – právnička (do srpna 2014)  
Radka Pavlišová – právnička, vedoucí právní poradny  
Tereza Štysová – finanční manažerka  
Tereza Zběžková – projektová manažerka

## EXTERNÍ SPOLUPRACOVNÍCI

Vladan Brož – advokát (do června 2014)  
Jiří Fiala – analytik (do srpna 2014)  
Miloslava Hosnédlová – účetní  
Eva Książczak – PR (do prosince 2014)  
Hana Škapová – editace, překlady  
Petr Vymětal – odborný konzultant

## STÁŽISTI

Adam Novák  
Michael Puntschuh

## DOBROVOLNÍCI

Anežka Bayerová  
Veronika Finková  
Karel Kotoun  
Adéla Volfová

## SPRÁVNÍ RADA TI

Jan Spáčil – předseda  
Erik Best  
Ondřej Klofáč  
Tomáš Němeček (od února 2014)  
Philip Staehelin  
Pavel Uhl (od února 2014)  
Petr Vymětal (do února 2014)  
Milan Žák (do ledna 2014)

## DOZORČÍ RADA TI

Petr Kříž – předseda  
Vladimír Králíček  
Eva Kotlánová

## ZAKLADATELÉ

Bohdan Dvořák  
Václav Láska  
Libor Vávra  
Jan Vyklický

# KLUB TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Klub Transparency International byl založen v roce 2011 jako platforma pro podporovatele, kteří věří, že bojovat s korupcí má smysl. Jedná se o významný zdroj financování aktivit TI a také o morální podporu celé organizace. Koncem roku 2014 měl Klub TI přes 150 individuálních a 20 firemních členů. Díky členkám a členům Klubu dokáže TI zachránit miliardy korun z veřejných rozpočtů.

Vadí Vám stav korupce v České republice? Máte pocit, že už to nikoho ani nezajímá? V Klubu Transparency International to zajímá každého! Přijďte se mezi ty, kteří nepovažují korupci, protekci a klientelismus za normu a rozhodli se s těmito nešvary české společnosti aktivně bojovat. [www.transparency.cz/klub](http://www.transparency.cz/klub)

## 3. TRANSPARENTNÍ VEČÍREK KLUBU TI

V úterý 25. 11. 2014 proběhlo každoroční setkání individuálních a firemních členů Klubu TI, příznivců a přátel. Pro pracovníky TI šlo o jedinečnou příležitost, jak osobně představit své projekty a úspěchy, ale hlavně poděkovat za podporu, bez které by se TI neobešla a které si velice váží!

Tento rok se vše podstatné odehrálo v úžasných prostorách Café Jedna. O vynikající catering se zdarma postarali profesionálové ze Zátíší Catering Group (VIP firemní člen Klubu TI). Speciálním programem večera bylo komponované vystoupení stand-up komiků z Underground Comedy Praha.

Všem hostům a partnerům, kteří se akce zúčastnili a podpořili ji, velice děkujeme. Příští rok se těšíme na viděnou!



3. transparentní večírek (zdroj: TI)



Motiv plakátu k akci Transparency ve Světozoru



Benefiční akce Transparency ve Světozoru (zdroj: TI)

## BENEFIČNÍ AKCE TRANSPARENCY VE SVĚTOZORU

Ve čtvrtek 16. října 2014 se uskutečnila v kině Světozor premiéra filmu Casino Jack. Kevin Spacey se vtělil do role washingtonského lobbisty a obchodníka, který se svým parťákem a chráněncem (Barry Pepper) roztáčí nezastavitelná kola korupce, daňových podvodů a spiknutí sahajících až do nejvyšších míst politiky v USA.

Lobbing je populárním a ožehavým tématem nejen za oceánem, ale i v České republice. Po projekci proběhl diskusní panel Lobbing po česku, v rámci kterého Lenka Andryšová (bývalá poslankyně), Václav Nekvapil (APAA), Petr Vymětal (VŠE) a Radim Bureš (TI) přiblížili situaci v České republice. Výtěžek z akce, který činil více než 17 000 Kč, poputuje na podporu bezplatného právního poradenství lidem, kteří se setkali s korupcí a chtějí ji řešit. Velmi děkujeme těm, kdo se akce zúčastnili.

# INDIVIDUÁLNÍ ČLENOVÉ KLUBU TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Seznam členů Klubu Transparency International k 31. 12. 2014, kteří souhlasili se zveřejněním.



**„STEJNĚ JAKO ASI VŠICHNI V TĚTO ZEMI BYCH  
I JÁ RÁD VIDĚL ČESKOU REPUBLIKU MEZI ZEMĚMI  
S NEJLÉPE FUNKJÍCÍ EKONOMIKOU, STÁTNÍ  
SPRÁVOU A VZDĚLÁNÍM.“**

TOMÁŠ ZVĚŘINA, ČLEN KLUBU TI

# FIREMNÍ ČLENOVÉ KLUBU TRANSPARENCY INTERNATIONAL

VIP FIREMNÍ ČLENOVÉ KLUBU TI:



ŘÁDNÍ ČLENOVÉ KLUBU TI:



**„TRANSPARENTNOST JE PŘEDPOKLADEM FUNKČNOSTI.  
POKUD SE JÍ NEDOSTÁVÁ, NIC NEMŮŽE DOBŘE A EFEKTIVNĚ FUNGOVAT.“**

JIŘÍ ŠIMÁNĚ, PŘEDSEDA PŘEDSTAVENSTVA UNIMEX GROUP, A. S.





**„ČÍM VÍCE ČLENŮ MÁ KLUB TRANSPARENCY INTERNATIONAL, TÍM SILNĚJŠÍ JE NÁŠ HLAS. DÍKY TOMU SE NÁM DAŘÍ OMEZOVAT KORUPCI V NAŠÍ ZEMI. DĚKUJEME VÁM ZA PODPORU!“**

DAVID ONDRÁČKA, ŘEDITEL TI ČR

# ZAPOJTE SE!

I Vy nebo Vaše firma může přispět k omezování korupce v České republice. Jestliže Vám naše práce přijde smysluplná a chtěli byste se stát firemním či individuálním členem Klubu TI, neváhejte nás kontaktovat. Veškeré informace o Klubu TI a podmínkách členství najdete na našem webu [www.transparency.cz/klub](http://www.transparency.cz/klub) nebo můžete přímo kontaktovat fundraisera Davida Kotoru na [kotora@transparency.cz](mailto:kotora@transparency.cz) nebo na telefonu +420 224 240 897.

## VYUŽITÍ DARŮ

Jedna třetina darů šla v roce 2014 na rozvoj a péči o členy Klubu TI a zbylé dvě třetiny byly použity na financování projektů a kanceláře TI.

## BANKOVNÍ SPOJENÍ

Číslo bankovního účtu Transparency International – Česká republika, o. p. s., vedeného u Fio banky, a. s., V Celnici 1028/10, 117 21 Praha 1, je 2100385154/2010.

# Financování

## FINANCOVÁNÍ TI

Děkujeme všem individuálním a firemním dárcům, kteří nejsou členy Klubu Transparency International, a přesto nás finančně podpořili.

### Dary od jednotlivců a firem v roce 2014, kteří nejsou součástí Klubu Transparency International

Zdroj	Částka (Kč)
Edikt, a. s.	25 000
T-Mobile Czech Republic a. s.	25 000
Tomáš Paclík	50 000
Individuální dárci a Darujme.cz	203 172
<b>Celkem</b>	<b>303 172</b>

### Společnosti, které poskytly zdarma své služby a produkty:

- Dobrovolníci z CRM pro neziskovky pomáhají budovat naši dárcovskou databázi.
- Reklamní agentura Saatchi & Saatchi graficky zpracovala Výroční zprávu 2013.
- Agentura HAVAS PR Prague poskytuje bezplatně PR poradenství.
- Nadační fond AVAST podporuje produkty AVAST Software, které pomáhají zlepšit naši bezpečnost na poli IT.
- Společnost HI.cz, největší internetová agentura na českém a slovenském trhu, pomáhá TI s on-line komunikací.
- Media Energy vytvořila pro TI nové webové stránky.
- ZmapujTo.cz poskytlo webovou a mobilní aplikaci pro monitorování předvolebních kampaní při volbách do EP a podzimních volbách 2014.
- Společnost IMPER.CZ poskytuje TI služby a nástroje: MERK.CZ a MONITORA.CZ.
- Firma Bisnode poskytuje TI bezplatně software nástroje BIZguard a MagnusWeb.
- Petr Němeček pro TI vytvořil a zpracoval bez nároku na honorář fotografie zaměstnanců.

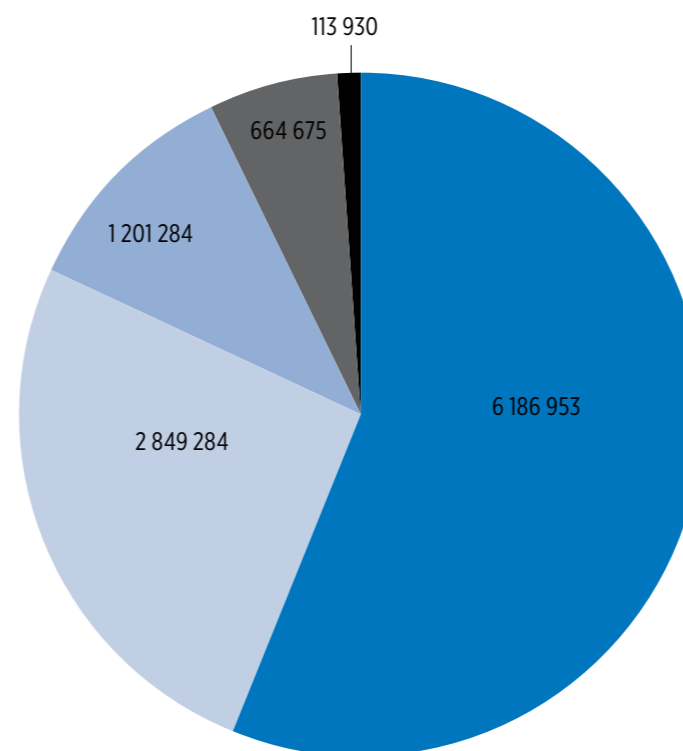
### Dary v rámci firemního členství v Klubu Transparency International v roce 2014

VIP firemní členové Klubu TI	Částka (Kč)
UNIMEX GROUP, a. s.	150 000
FLOW EAST, a. s.	100 000
LINET, spol. s r. o.	100 000
SKANSKA a. s.	100 000
<b>Řádní firemní členové Klubu TI</b>	
Holcim Česko, a. s.	60 000
TESCO SW a. s.	60 000
CCS s. r. o.	20 000
KOREJZOVÁ & SPOL., v. o. s.	20 000
KOMA MODULAR, s. r. o.	20 000
Dentons Europe CS LLP	15 000
SHIMADZU Handels GmbH	15 000
ABB s. r. o.	10 000
Archetyp, o. s.	10 000
Energy Group, a. s.	10 000
GlaxoSmithKline, s. r. o.	10 000
Isolit Bravo, spol. s r. o.	10 000
Otidea a. s.	10 000
Ton a. s.	10 000
<b>Celkem</b>	<b>730 000</b>

### Struktura nákladů v roce 2014

Typ nákladu	Částka (Kč)
Osobní náklady	6 186 953
Cestovné, projektové výstupy (konference, semináře, publikace)	2 849 284
Administrativní náklady a služby	1 201 284
Externí spolupráce	664 675
Jiné	113 930
<b>NÁKLADY CELKEM</b>	<b>11 016 126</b>

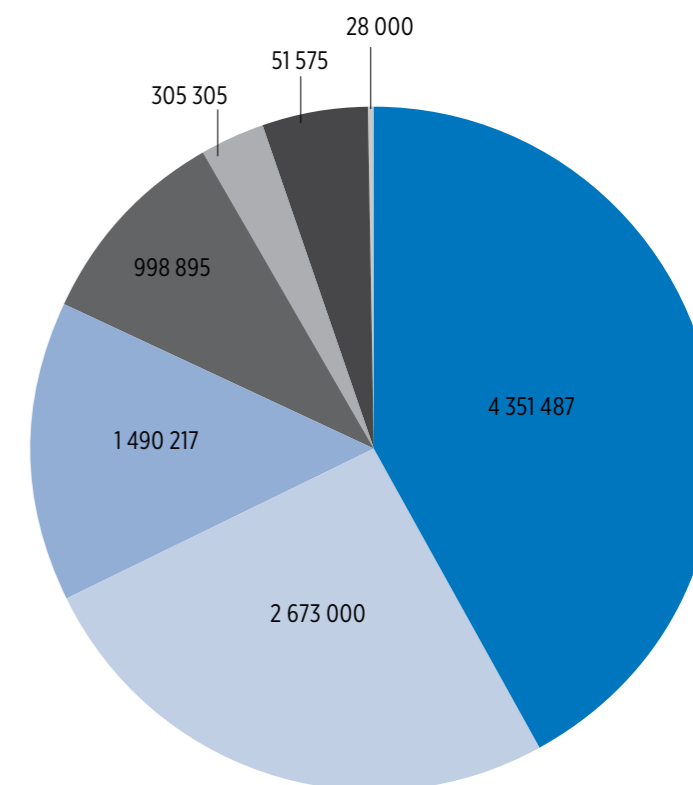
### Typy nákladů (částky v Kč)



### Struktura zdrojů v roce 2014

Finanční zdroj	Částka (Kč)
Dotace ze státního rozpočtu ČR	4 351 487
Evropská komise	2 673 000
Soukromé dary jednotlivců a firem	1 490 217
Nadace a NNO české i zahraniční	998 895
Vlastní činnost	305 305
Ostatní výnosy	51 575
Zahraniční státní prostředky	28 000
<b>ZDROJE CELKEM</b>	<b>9 898 479</b>

### Typy zdrojů (částky v Kč)



## Zdroje financování v roce 2014

Projekty (dotace, granty)	Finanční zdroj	Částka (Kč)
Speak Up – Engaging Citizens in Fighting Corruption in Europe – ALAC *)	Evropská komise prostřednictvím TI-S	1 998 848,96
Maják v moři korupce 2014	Ministerstvo vnitra ČR	1 113 843,89
Máme právo vědět – Egypt	Ministerstvo zahraničních věcí ČR	944 739,47
Podpora nezávislosti orgánů činných v trestném řízení při vyšetřování korupce – Bosna a Hercegovina	Ministerstvo zahraničních věcí ČR	860 537,79
Justice proti korupci – Srbsko	Ministerstvo zahraničních věcí ČR	845 944,62
Transparentnost financování politických stran – Ukrajina	Ministerstvo zahraničních věcí ČR	586 421,53
Lifting the Lid on Lobbying *)	Evropská komise prostřednictvím TI-S	526 792,70
Protikorupční akademický klub transparentnosti – PAKT *)	Nadace rozvoje občanské společnosti	329 398,10
Peníze v politice	Open Society Fund Praha	250 000,00
Oponuj zakázky	SKANSKA, a. s.	190 000,00
Corruption Offshore LLC *)	Open Society Fund Praha	181 767,95
Obchod s bídou *)	Nadace rozvoje občanské společnosti	162 729,60
EU Funds Watch *)	Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF)	147 358,55
Spolupráce na projektu Rekonstrukce státu	Frank Bold	75 000,00
<b>Zakázky</b>		
Detekce nekalého jednání a podvodů v ČD – provoz telefonní linky, sběr elektronických podnětů	České dráhy, a. s.	264 000,00
Zpracování protikorupční strategie	Technologická agentura ČR	15 000,00
Společnost bez korupce: Pohled ze serveru – konference v Senátu ČR	Velvyslanectví Dánska, Finska, Norska a Švédska	28 000,00
Školení		26 305,60
<b>Ostatní</b>		
Dary firem a jednotlivců na činnost TI		303 171,78
Klub Transparency International – Česká republika <sup>1)</sup> )		997 045,60
Ostatní příjmy (např. úroky, prodej triček s logem TI, benefiční akce, účetní odpisy)		51 575,25
<b>Zdroje celkem</b>		<b>9 898 481,39</b>

\*) víceleté projekty

<sup>1)</sup> z toho: spolufinancování projektu Maják v moři korupce 2014 částkou 125 607 Kč

## Výkaz zisku a ztráty k 31. 12. 2014 (v celých tis. Kč)

Číslo účtu	Název ukazatele	Číslo řádku	Činnosti		
			hlavní 5	hospodářská 6	celkem 8
<b>A. NÁKLADY</b>					
<b>I. Spotřebované nákupy celkem</b>			<b>98</b>	<b>35</b>	<b>133</b>
501	Spotřeba materiálu	1	89	35	124
504	Prodané zboží	4	9	0	9
<b>II. Služby celkem</b>			<b>4 577</b>	<b>18</b>	<b>4 595</b>
512	Cestovné	6	431	3	434
513	Náklady na reprezentaci	7	104	0	104
518	Ostatní služby	8	4 042	15	4 057
<b>III. Osobní náklady celkem</b>			<b>5 934</b>	<b>252</b>	<b>6 186</b>
521	Mzdové náklady	9	4 463	188	4 651
524	Zákonné sociální pojištění	10	1 471	64	1 535
<b>IV. Daně a poplatky celkem</b>			<b>12</b>	<b>0</b>	<b>12</b>
538	Ostatní daně a poplatky	16	12	0	12
<b>V. Ostatní náklady celkem</b>			<b>72</b>	<b>0</b>	<b>72</b>
542	Ostatní pokuty a penále	18	41	0	41
549	Jiné ostatní náklady	24	31	0	31
<b>VI. Odpisy, prodaný majetek, tvorba rezerv a opravných položek celkem</b>			<b>18</b>	<b>0</b>	<b>18</b>
551	Odpisy dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku	25	18	0	18
<b>Účtová třída 5 celkem</b>			<b>10 711</b>	<b>305</b>	<b>11 016</b>
<b>B. VÝNOSY</b>					
<b>I. Tržby za vlastní výkony a za zboží celkem</b>			<b>63</b>	<b>305</b>	<b>368</b>
602	Tržby z prodeje služeb	2	60	305	365
604	Tržby za prodané zboží	3	3	0	3
<b>IV. Ostatní výnosy celkem</b>			<b>74</b>	<b>0</b>	<b>74</b>
644	Úroky	15	3	0	3
649	Jiné ostatní výnosy	18	71	0	71
<b>VI. Přijaté příspěvky celkem</b>			<b>5 104</b>	<b>0</b>	<b>5 104</b>
682	Přijaté příspěvky (dary)	27	5 104	0	5 104
<b>VII. Provozní dotace celkem</b>			<b>4 352</b>	<b>0</b>	<b>4 352</b>
691	Provozní dotace	29	4 352	0	4 352
<b>Účtová třída 6 celkem</b>			<b>9 593</b>	<b>305</b>	<b>9 898</b>
<b>C. VÝSLEDEK HOSPODAŘENÍ PŘED ZDANĚNÍM</b>			<b>-1 118</b>	<b>0</b>	<b>-1 118</b>
591	Daň z příjmů	65	0	0	0
<b>D. VÝSLEDEK HOSPODAŘENÍ PO ZDANĚNÍ</b>			<b>-1 118</b>	<b>0</b>	<b>-1 118</b>

## Rozvaha (balance) k 31. 12. 2014 (v celých tis. Kč)

AKTIVA		Číslo řádku	Stav k prvnímu dni účetního období	Stav k poslednímu dni účetního období
<b>A.</b>	<b>Dlouhodobý majetek</b>		<b>44</b>	<b>26</b>
	Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	6	72	72
	Drobný dlouhodobý hmotný majetek	16	173	226
	Oprávkový k ostatnímu dlouhodobému nehmotnému majetku	33	-28	-46
	Oprávkový k ostatnímu dlouhodobému hmotnému majetku	38	-173	-226
<b>B.</b>	<b>Krátkodobý majetek</b>		<b>3 533</b>	<b>2 183</b>
Pohledávky	Odběratelé	52	0	9
	Poskytnuté provozní zálohy	55	36	0
	Daň z příjmů	59	1	0
Krátkodobý finanční majetek	Pokladna	72	0	12
	Bankovní účty	74	3 275	2 111
Jiná aktiva celkem	Náklady příštích období	81	17	1
	Příjmy příštích období	82	204	50
	<b>ÚHRN AKTIV</b>	<b>85</b>	<b>3 577</b>	<b>2 209</b>
<b>PASIVA</b>				
<b>A.</b>	<b>Vlastní zdroje</b>	<b>86</b>	<b>1 699</b>	<b>563</b>
Jméni	Vlastní jmění	87	44	25
	Fondy	88	1 361	1 656
Výsledek hospodaření	Účet výsledku hospodaření	91	X	-1 118
	Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	92	294	X
<b>B.</b>	<b>Cizí zdroje</b>	<b>95</b>	<b>1 878</b>	<b>1 646</b>
Krátkodobé závazky	Dodavatelé	105	45	8
	Ostatní závazky	108	1	0
	Ostatní závazky vůči zaměstnancům	110	0	1
	Daň z přidané hodnoty	114	49	0
	Závazky ze vztahu ke státnímu rozpočtu	116	85	73
	Dohadné účty pasivní	126	36	0
Jiná pasiva	Výdaje příštích období	129	37	24
	Výnosy příštích období	130	1 625	1 540
	<b>ÚHRN PASIV</b>	<b>133</b>	<b>3 577</b>	<b>2 209</b>

## Příloha k účetní závěrce 2014

## Článek I – obecné údaje

Název:	Transparency International - Česká Republika, o.p.s.
Sídlo organizace:	Sokolovská 267/143, 180 00 Praha 8
Právní forma:	obecně prospěšná společnost
IČ:	272 15 814
Převažující předmět činnosti:	výzkum korupce
Statutární zástupce:	David Ondráčka, ředitel
Správní rada:	Jan Spáčil, předseda členové: Ondřej Klofáč, Tomáš Němeček, Philip Roland Staehelin, Pavel Uhl
Dozorčí rada:	Petr Kříž, předseda členové: Vladimír Králíček, Eva Kotlánová

## Článek II – Informace o použitých účetních metodách, obecných účetních zásadách a způsobech oceňování

Účetní závěrka je sestavena na základě účetnictví společnosti vedeného v souladu se zákonem č. 563/91 Sb. o účetnictví v platném znění a v souladu s vyhláškou 504/2002 Sb., kterou se stanoví obsah účetní závěrky pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání.

Zásoby jsou oceňovány pořizovacími cenami. Nakoupený dlouhodobý hmotný majetek je oceňován v pořizovacích cenách.

Organizace nemá zásoby ani hmotný majetek vytvořený vlastní činností.

V roce 2014 neměla organizace zásoby oceňované na úrovni vlastních nákladů.

Změny způsobu oceňování, postupů odpisování a postupu účtování oproti předcházejícímu účetnímu období nejsou.

Opravné položky k dlouhodobému hmotnému majetku nebyly v roce 2014 vytvořeny.

Přepočtení majetku a závazků vyjádřených v cizí měně v roce 2014 nebyl.

## Článek III – Doplnující informace k rozvaze a výkazu zisků a ztrát

Organizace nevlastní žádný dlouhodobý finanční majetek.

V organizaci nejsou pohledávky za upsaným vlastním jměním.

Organizace nemá pohledávky ani závazky kryté podle zástavního práva.

Organizace nemá pohledávky ani závazky po lhůtě splatnosti.

K 31. 12. 2014 nemá společnost žádné splatné závazky z titulu pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na sociální politiku zaměstnanosti a veřejného zdravotního pojištění a daňových nedoplatků.

Počet zaměstnanců v roce 2014 byl 12 osob.

Ředitel organizace pobírá řádný plat, členové správní a dozorčí rady nejsou odměňováni.

**Výsledek hospodaření v členění na hlavní a hospodářskou činnost (hodnoty v tis. Kč)**

	Hlavní	hospodářská	Celkem
<b>Výnosy celkem,</b>	<b>9 593</b>	<b>305</b>	<b>9 898</b>
z toho: tržby z hlavní činnosti	63		
příspěvky	3 861		
dary	1 243		
dotace	4 352		
úroky a jiné ostatní výnosy	74		
<b>Náklady celkem</b>	<b>10 711</b>	<b>305</b>	<b>11 016</b>
Výsledek hospodaření před zdaněním	-1 118	0	-1 118
Dan z příjmů	0	0	0
<b>Výsledek hospodaření po zdanění</b>	<b>-1 118</b>	<b>0</b>	<b>-1 118</b>

Výsledek hospodaření za rok 2013 – zisk ve výši 294.317,79 Kč byl převeden do rezervního fondu organizace.

V účetním období roku 2014 byly prostředky, ušetřené z daňových úspor v předcházejících zdaňovacích obdobích, (podle § 20 odst. 7 ZDP) v celkové výši 123 500,- Kč v členění zdaňovací období 2011 daňový základ 89.459 Kč, částka daně 16.910,- Kč, zdaňovací období 2012, daňový základ 267.755 Kč, částka daně 50.730,- Kč, zdaňovací období 2013, daňový základ 294.317 Kč, částka daně 55.860,- Kč, použity ke krytí nákladů souvisejících s činnostmi, z nichž získané příjmy nejsou předmětem daně. Pro výpočet daňové odčitatelné položky ze základu daně zaokrouhleného dolů na celé tisíce bylo použito platné procento daně pro dané zdaňovací období (19 %).

Výsledek hospodaření za rok 2014 – ztráta 1.117.646,30 Kč bude v plné výši pokryta z rezervního fondu, vytvořeného z nakumulovaných zisků minulých let.

**Článek IV – Informace o činnostech v roce 2014**

V roce 2014 byly ukončeny projekty s výší částky čerpání:

Maják v moři korupce 2014 - donor Ministerstvo vnitra ČR, částka 1.113.843,89 Kč

Corruption offshore LLC – donor Nadace Open Society Fund Praha, částka 181.767,95 Kč

Peníze v politice – donor Nadace Open Society Fund Praha, částka 250.000,- Kč

REST – donor FRANK BOLD, částka 75.000,- Kč

Máme právo vědět – donor Ministerstvo zahraničních věcí ČR, částka 944.739,47 Kč (Egypt2)

Transparentnost financování politických stran – donor Ministerstvo zahraničních věcí ČR, částka 586.421,53 Kč (UKR5)

Podpora nezávislosti orgánů činných v trestním řízení při vyšetřování případů korupce – donor Ministerstvo zahraničních věcí ČR, částka 860.537,79 Kč (BIH)

Justice proti korupci – donor Ministerstvo zahraničních věcí ČR, částka 845944,62 Kč (SRB)

EU Funds Watch – donor OLAF, částka 195.880,65 Kč

Oponuj zakázky – donor SKANSKA, částka 190.000,- Kč

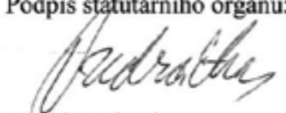
**Projekty převáděné do roku 2015:**

Speak Up – Engaging citizens in fighting corruption in Europe – donor Evropská komise, částka 238.593,43 Kč

Lifting the Lid on Lobbying – donor Evropská komise, částka 237.423,62 Kč

Obchod s bídou – donor NROS, částka 81.613,40 Kč

Protikorupční akademický klub transparentnosti - donor NROS, částka 647.421,90 Kč

Sestaveno dne:  28.02.2015	Sestavil:  Ing. Miloslava Hosnedlová účetní	Podpis statutárního orgánu:   David Ondráčka ředitel o. p. s.
----------------------------------	--	---

 **TRANSPARENCY INTERNATIONAL** | Czech Republic  
Transparency International - Česká republika, o.p.s.  
Sokolovská 260/143  
180 00 Praha 8  
IČO: 27215814

**Zpráva nezávislého auditora**

určená zakladatelům společnosti Transparency International - Česká republika, o.p.s.

**Zpráva o účetní závěrce**

Provedli jsme audit přiložené účetní závěrky společnosti Transparency International-Česká republika, o.p.s. se sídlem Sokolovská 267/143, 180 00 Praha 8, IČ 272 15 814, která se skládá z rozvahy k 31. 12. 2014, výkazu zisku a ztráty za období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2014 a přílohy této účetní závěrky, která obsahuje popis použitých podstatných účetních metod a další vysvětlující informace. Údaje o společnosti Transparency International-Česká republika, o.p.s. jsou uvedeny v bodě I přílohy této účetní jednotky.

**Odpovědnost statutárního orgánu účetní jednotky za účetní závěrku**

Statutární orgán společnosti Transparency International-Česká republika, o.p.s. je odpovědný za sestavení účetní závěrky, která podává věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

**Odpovědnost auditora**

Naši odpovědnost je vyjádřit na základě našeho auditu výrok k této účetní závěrce. Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. V souladu s těmito předpisy jsme povinni dodržovat etické požadavky a naplánovat a provést audit tak, abychom získali přiměřenou jistotu, že účetní závěrka neobsahuje významné (materiální) nesprávnosti. Audit zahrnuje provedení auditorských postupů k získání důkazních informací o částkách a údajích zveřejněných v účetní závěrce. Výběr postupů závisí na úsudku auditora, zahrnujícím i vyhodnocení rizik významné (materiální) nesprávnosti údajů uvedených v účetní závěrce způsobené podvodem nebo chybou. Při vyhodnocování těchto rizik auditor posoudí vnitřní kontrolní systém relevantní pro sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz. Cílem tohoto posouzení je navrhnout vhodné auditorské postupy, nikoli vyjádřit se k účinnosti vnitřního kontrolního systému účetní jednotky. Audit též zahrnuje posouzení vhodnosti použitých účetních metod, přiměřenosti účetních odhadů provedených vedením i posouzení celkové prezentace účetní závěrky.

Jsmo přesvědčeni, že důkazní informace, které jsme získali, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

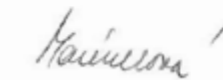
**Výrok auditora**

Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv společnosti Transparency International-Česká republika, o.p.s. k 31.12.2014 a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření za období od 1. 1. 2014 do 31.12.2014 v souladu s českými účetními předpisy.

V Praze dne 28. února 2015



Inter-Consult, spol. s r.o.  
Týnská 1053/21, 110 00 Praha 1  
oprávnění KAČR č. 414

  
Ing. Jana Maixnerová  
odpovědný auditor  
oprávnění KAČR č. 1962

Inter-Consult, spol. s r.o.  
CZ-110 00 Praha 1, Týnská 1053/21  
IČO 636 74 432, DIČ CZ636 74 432  
Tel.: (+420)-777 183 131  
Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 36870

InterConsult. ■

## Zpráva nezávislého auditora

určená zakladatelům společnosti Transparency International - Česká republika, o.p.s.

### Zpráva k výroční zprávě

Ověřili jsme soulad výroční zprávy společnosti Transparency International – Česká republika o.p.s., Sokolovská 267/143, 180 00 Praha 8, IČ 272 15 814 s účetní závěrkou k 31.12.2014, která je v této výroční zprávě obsažena. Za správnost výroční zprávy je zodpovědný statutární orgán společnosti Transparency International - Česká republika, o.p.s. Naším úkolem je vydat na základě provedeného ověření výrok o souladu výroční zprávy s účetní závěrkou.

Ověření jsme provedli v souladu s mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. Tyto standardy vyžadují, aby auditor naplánoval a provedl ověření tak, aby získal přiměřenou jistotu, že informace obsažené ve výroční zprávě, které popisují skutečnosti, jež jsou též předmětem zobrazení v účetní závěrce, jsou ve všech významných (materiálních) ohledech v souladu s příslušnou účetní závěrkou. Jsme přesvědčeni, že provedené ověření poskytuje přiměřený podklad pro vyjádření výroku auditora.

Podle našeho názoru jsou informace uvedené ve výroční zprávě společnosti Transparency International - Česká republika, o.p.s. k 31.12.2014 ve všech významných ohledech v souladu s výše uvedenou účetní závěrkou.

V Praze dne 26. dubna 2015



Inter-Consult, spol. s r.o.  
Týnská 1053/21, 110 00 Praha 1  
oprávnění KAČR č. 414

Ing. Jana Maixnerová  
odpovědný auditor  
oprávnění KAČR č. 1962

Inter-Consult, spol. s r.o.  
CZ-110 00 Praha 1, Týnská 1053/21  
IČO 636 74 432, DIČ CZ636 74 432  
Tel.: (+420-777 183 131  
Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 36870

# English summary

# BRIEF SUMMARY OF OUR ACTIVITIES IN 2014

In line with our mission of protecting the public interest and promoting efficiency and accountability in the Czech society, Transparency International Czech Republic (TI) has continued to use its experience and knowledge to initiate development of effective anti-corruption policies and to lobby politicians and public officials for necessary reforms. We also keep striving to achieve greater levels of engagement in society – including individual citizens – in uncovering corrupt practices and advocating for transparency and accountability of public institutions.

## PROMOTING MORE EFFECTIVE ANTICORRUPTION STRATEGIES, SOLUTIONS AND LEGISLATION

Our long-term goal is to help create and enforce legal frameworks that will discourage corrupt behavior and increase the likelihood of sentencing and punishment for offenders. We welcome opportunities to present our views and participate in public debates, media discussions, workshops and conferences or specific working groups.

This year, we have continued further development of the organization focused on three key areas where effective legislation is desperately needed: system projects of public policy, public education and services of our Legal Advice Centre along with “watchdog” investigative-analytical activities. Apart from these three key areas, TI has continuously engaged in the issue of public procurement and effective management of public funds in general and also in the issues of transparent decision-making and the possibility of lobbying regulation.

During the first half of 2014, TI participated in the discussions concerning the Civil Service Act, through which it sought a greater degree of de-politicization of public administration. Radim Bureš, TI's program director, spoke at two seminars in the Parliament of the Czech Republic and attended meetings with the Prime Minister and at the European Commission. TI also prepared positions within Reconstruction of the State platform. Unfortunately, the final law did not turn out to TI's liking.

In 2014, the Government Anti-Corruption Committee was established. Except for ministers, state representatives and experts from the professional and civic domain, TI was represented by Radim Bureš. From TI's point of view, the greatest benefit of the Committee is the possibility to convey TI's opinions directly to the members of the government.

Within Reconstruction of the State platform, a change in the Parliamentary Law was successfully enforced. Changes in the law allow for more time to go through the amendments and clarify the rules for their submission.

In 2014, TI focused on further monitoring of electoral campaign financing, specifically during the European Parliament election and Sen-

ate and municipal electoral campaigns. We evaluated the transparency of political campaign financing of 10 parties in the European Parliament election, 149 candidates for Senate of the Czech Republic and 84 parties which struggled for seats in the city councils of the eight largest Czech cities. The results can be recalled at [www.transparentnivolby.cz](http://www.transparentnivolby.cz).

Monitoring of electoral frauds and irregularities got the attention it deserved. Transparency International has brought a unique insight into all the main tricks that are used in the campaign finance. This knowledge is further used by TI when lobbying for the adoption of new legislation dealing with oversight of political party financing.

TI has published the ranking of 175 countries ranked according to the Corruption Perception Index for the 20<sup>th</sup> time. Traditional high achievers – Denmark, New Zealand and Finland all got around 90 points. The Czech Republic is on the 53<sup>rd</sup> place with 51 points. The increase of 3 points did not bring us a better placement in Europe. This year again, we fared as the 7<sup>th</sup> worst in Europe.

This result, which is caused among other things by the absence of anticorruption legislation, is a signal for us that the list of our activities this year will be at least as extensive as in the past.

In the context of educational and awareness activities of TI a series of debates and conferences was held in 2014. One of the most important ones was “Corruption-free society: a view from the North,” in which representatives of selected institutions from Denmark, Norway and Sweden discussed their experience with the fight against corruption and implementation of anticorruption measures along with their Czech colleagues.

Another important seminar of TI was dedicated to antifraud and anticorruption measures in the European funds. It was attended by the then minister Věra Jourová.

The legal department of TI organized interactive awareness-raising debates for elementary and secondary school students during which students got acquainted with TI's work as well as with individual aspects of corrupt behavior. In a case study, students could also reveal a number of moral dilemmas and issues related to corruption.

First debates were held on a campus in Prague and Liberec within the educational PAKT project (Anticorruption Academic Club of Transparency) dedicated mainly to university students. During the debates students discovered the tools of public oversight and learned to work with them.

## SHARING OUR EXPERTISE, EXPANDING OUR KNOWLEDGE BASE

In 2014, TI has continued to support anticorruption activities in other countries and has spread the expertise and experience that we gathered in the past.

TI's project activities abroad were sponsored by the Transition Promotion Program of the Czech Ministry of Foreign Affairs. In Egypt, TI helped with the promotion of free access to information for citizens. **We have the right to know** project was dedicated to setting the Law on Free Access to Information.

A joint project of TI CZ and TI Serbia **Justice against corruption** was concerned with creating a functioning system of anti-corruption activities in Serbia.

In Ukraine, TI has transmitted long-term knowledge about political party financing. **Transparency of political party financing** project was focused on support of Ukrainian anticorruption legal reforms.

Within the **Independence of prosecuting authorities** project in Bosnia and Herzegovina, TI helped to monitor the state of independence of prosecuting authorities in the detection and prosecution of corruption cases.

TI's two year project **Lifting the Lid on Lobbying: Taking Secrecy Out of Politics** is connected to lobbying. In its framework, TI wants to collect enough information about corruption risks connected to lobbying and share experience with existing anticorruption approaches and tools within the EU.

## THE KEY ROLE OF INDIVIDUAL CITIZENS AND EMPLOYEES

We recognize the key role that individual citizens or employees play in stopping corruption. TI's Legal Advice Centre focuses on helping the civil service and private sector employees, who find out about corrupt conduct in their workplace, i.e. whistleblowers.

In 2014, the 514 clients turned to TI's Legal Advice Centre with 532 cases. Approximately every 20<sup>th</sup> of them was a whistleblower. Of these, 40 cases have been evaluated as very serious by TI's lawyers and TI's lawyers are still working on them.

During the period before the municipal election in 2014, TI received over 70 inquiries concerning electoral campaigns and the misuse of public funds. In three cases, TI's lawyers identified that the conduct of electoral campaign had breached the law.

The Speak Up project, in which the Czech branch of TI participates along with other six foreign branches, has continued in 2014. Within this project, the legal department informs about the options of basic legal advice to citizens who have encountered corrupt practices and need help with legal orientation in such a situation.

TI's Legal Advice Centre has also published two publications in 2014, which describe the services of TI's Legal Advice Centre as well as motivate and educate citizens to have an active interest in public affairs and corruption associated with it. Two handbooks have been created – [Lighthouse in the sea of corruption](#) (within an anticorruption project of the Ministry of the Interior) and [Whistleblowing is not snitching](#) (within the Speak Up project). In these, TI offers a basic guide for citizens who are confronted with information about serious misconduct and are deciding how to deal with that.

## UNCOVERING CORRUPT PRACTICES, EXPOSING CONCRETE CASES

In its fifth year of operation, our “watchdog” team has been transformed into an effective working group focused on investigation, monitoring and assessment of corruption practices and clientelist networks in the Czech Republic. Besides the legal steps or actions taken in individual cases we believe that the project has a strong preventive effect.

TI's Watchdog and analytical activities in 2014 continued in line with the previous year and dealt with, for example, tax havens and the issue of anonymous ownership, public procurement, subsidies and personnel policy in public sector.

Apart from that, TI's investigative section focused on some particular cases (public procurement in Na Homolce Hospital, GPS devices from RADIUM Services in the cars of ČEZ, a.s. company).

Transparency International has also urged the Prime Minister to push for immediate investigation of fraudulent restitution of infant home's gardens in Krč and also drew attention to problematic contract for guarding ammunition depots and suspect public procurement for cleaning and removal of waste in Nejdek worth 0.5 billion CZK.

Second criminal hearing has taken in connection with the arrest of Ivo Rittig in the criminal case of printed tickets of Prague's Transport Department, which TI had worked on for a long time. Judges came to the conclusion that the demands made by the counterparty for an apology and financial compensation from TI's part were unjustified.

Tomio Okamura's pursuit of abolishing TI was not successful either. His humorous attempt to criminalize our activities was stopped in the end of the last year by postponing the criminal case as unfounded.

## YOUR SUPPORT IS INVALUABLE IN MAKING IT ALL POSSIBLE

While being a part of TI global network, TI Czech Republic has to find resources to finance our operation and activities locally. We express our sincere gratitude to all our institutional donors, companies and individuals, without whose financial contributions our activities would not have been possible, or at the very least would have been substantially limited.

By the end of 2014, Transparency International Club had 150 individual members and 20 business members. Their financial contributions amounted to 997 045,60 CZK. The donations amount to more than 10% of our total budget. This kind of support is extremely valuable.

It allows us to be more flexible in our reactions to topical issues and it also enables us to get involved in long-term or controversial projects (for example, watchdog activities and investigation of corruption cases).

Our budget was 9 898 481,39 CZK in 2014 (basic financial information and detailed list of grants and projects in Czech language is available on pages 47–54). Our 2014 financial statements were audited in accordance with accounting and other relevant legislation valid in the Czech Republic.

## GET INVOLVED: JOIN TI CLUB OR MAKE A DONATION!

Join a group of people who do not want to just keep reading about more and more cases of corruption and who have decided to support anticorruption efforts actively – become a member of the Transparency International Club. Go to [www.transparency.cz/klub](http://www.transparency.cz/klub) for more details.

# O TI.

Transparency International (TI) je mezinárodní nevládní nezisková organizace, jejímž cílem je boj proti korupci.

Mezinárodní sekretariát se sídlem v Berlíně prosazuje v součinnosti s více než stovkou národních poboček strukturální protikorupční reformy, dohlíží na dodržování mezinárodních úmluv, monitoruje fungování vlád, mezinárodních institucí a globálních korporací.

Česká pobočka TI byla založena v roce 1998 a profiluje se jako seriózní nevládní organizace s odborným a profesionálním přístupem. Zaměřuje se na mapování a systémové změny v oblasti legislativy a řešení konkrétních kauz ve veřejném i soukromém sektoru.

TI se primárně zabývá těmito tématy:

- justice
- státní služba a její reforma
- financování politických stran a volebních kampaní
- efektivní čerpání z evropských fondů a veřejné zakázky
- dohled nad neprůhlednými společnostmi s vlastníky v daňových rájích
- omezení hazardu

## TI PRO VÁS

TI již devět let provozuje právní poradnu. Bezplatné právní poradenství poskytují právníci TI osobám, které se setkaly s korupčním jednáním a jsou schopny toto jednání alespoň základním způsobem doložit.

Tým TI je díky své profesionalitě a unikátním zahraničním zkušenostem často oslovován s nabídkou na:

- placenou vzdělávací činnost
- protikorupční audity a analýzy
- provozování firemní whistleblowerské linky

Pokud byste i Vy chtěli něktetrou z těchto služeb využít, neváhejte se na nás obrátit!

Více na [www.transparency.cz](http://www.transparency.cz)

## MORÁLNÍ A FINANČNÍ PODPORA BOJE PROTI KORUPCI OD JEDNOTLIVCŮ

Klub TI jsme založili v dubnu 2011. Je tvořen lidmi, kterým záleží na stavu veřejného prostoru v České republice, kteří chtějí bojovat proti zvyšující se míře korupce a kteří věří, že aktivity Transparency International mají smysl. Členové Klubu TI jsou pro nás především velkou morální, ale i finanční podporou.

Naše práce je financována především z grantů nadací, dotací ministerstev a evropských institucí, menším dílem pak výnosem z vlastní činnosti (např. školení). Naším cílem je podpořit nezávislost na těchto institucích, a proto se prostřednictvím Klubu TI obracíme na jednotlivé občany, aby naši práci podpořili.

Příspěvky od členů Klubu TI jsou využívány zejména v naší investigativní činnosti a v oblasti pro vyhledávání informací a důkazů v jednotlivých korupčních případech. Částečně jsou také využívány pro provoz Klubu TI a získávání dalších podporovatelů.

Stát se členem je jednoduché. Členství v Klubu TI vzniká vyplněním přihlášky a zadáním trvalého příkazu v bance. Členský příspěvek je minimálně 100 Kč měsíčně nebo 1 000 Kč ročně. Přihlášku je možné vyplnit na našem webu [www.transparency.cz](http://www.transparency.cz). Na webu jsou uvedeny všechny výhody a podmínky členství.

Členové Klubu TI získávají:

- čtvrtletní zpravodaj o činnosti Transparency International — ČR a o využití příspěvků členů Klubu TI
- elektronickou verzi aktuální výroční zprávy
- pozvánky na veřejné akce, které TI pořádá.

TI, kdo se zatím nechtějí stát členem klubu, mohou věnovat jednorázový dar. Jednotlivé dary nám pomohou financovat investigativní práci na aktuálních korupčních případech. Na rychlou reakci potřebujeme peníze, protože není zahrnuta v dlouhodobých projektech placených z grantů.

Číslo účtu Transparency International Česká republika, o. p. s., je 2100385154/2010 vedený u Fio banky, a. s., V Celnici 1028/10, 117 21 Praha 1.





**Hlídáme veřejný zájem a hájíme  
efektivní a odpovědnou  
správu země.**